



Utvalg: Kommunestyre
Møtested: Kommunestyresalen, Loppa Rådhus
Dato: 11.04.2019
Tid: 12:00

Forfall meldes til utvalgssekretær som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Roger Pedersen fra Grieg Seafood og Pål Arne Bjørn fra Havforskningsinstituttet er invitert til kommunestyremøte.

Offentlig spørretime.

<u>Saksnr</u>	Innhold	Lukket
PS 10/19	Detaljregulering for Frakkfjorden akvakulturanlegg	
PS 11/19	Rammetilskudd for prosjektet Godkjenning av snøscooterløype	

Øksfjord, 3.april 2019

Steinar Halvorsen
Ordfører

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Stein Thomassen	Medlem	AP
Arve Dagfinn Berntzen	Medlem	AP
Berit Land	Medlem	AP
Ernst Berge	Medlem	AP
Ørjan Olsen	Medlem	AP
Maria Johanne Thomassen	Medlem	H
Steinar Halvorsen	Medlem	H
Torill Myreng Martinsen	Medlem	H
Ståle Sæther	Medlem	H
Arne Rotnes	Medlem	H
Brynjar Larsen	Medlem	H
Turid Irene Grønbech	Medlem	SP
Henrik Martin Pettersen	Medlem	SP
Hans Roald Johnsen	Medlem	SV
Cato Kristiansen	Medlem	SV
De fremste varamenn		



Dato: 20.02.2019
Arkivref: 2018/371-0 /
L13

Terje Haugen

terje.k.haugen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
8/19	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	28.02.2019
11/19	Formannskap	28.02.2019
17/19	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	28.03.2019
18/19	Formannskap	28.03.2019
19/19	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	11.04.2019
22/19	Formannskap	11.04.2019
10/19	Kommunestyre	11.04.2019

Detaljregulering for Frakkfjorden akvakulturanlegg-sluttbehandling.

Vedtak i Formannskap - 28.03.2019

Saka utsettes, og behandles i forkant av møtet i kommunestyret der saka skal behandles
Vedtatt mot 1 stemme (H)

Behandling i Formannskap- 28.03.2019

Innstillinga fra TPN om utsettelse av saken tas opp til votering.

Vedtak i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring - 28.03.2019

Saka utsettes, og behandles i forkant av møtet i kommunestyret der saka skal behandles.

Vedtatt mot 2 stemmer (H).

Behandling i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring- 28.03.2019

Forslag fra Loppa Høyre v/Ståle Sæther:

Loppa kommunestyre godkjenner planforslag for detaljregulering for Frakkfjorden akvakulturanlegg.

Forslag fra AP v/Arve Berntzen:

Saka utsettes, og behandles i forkant av møtet i kommunestyret der saka skal behandles

Votering;

Utsettelsesforslag vedtatt mot 2 stemmer (H)

Vedtak i Formannskap - 28.02.2019

Realitetsbehandling av detaljregulering for Frakkfjorden akvakulturanlegg utsettes til det er gjennomført dialogmøte med Sametinget.

Vedtatt med 4 (AP/H) mot 1 stemme (SV).

Vedtak i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring - 28.02.2019

Realitetsbehandling av detaljregulering for Frakkfjorden akvakulturanlegg utsettes til det er gjennomført dialogmøte med Sametinget.

Vedtatt med 5 (AP/H) mot 1 stemme (SV).

Behandling i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring- 28.02.2019

AP v/Stein Thomassen foreslo;

Realitetsbehandling av detaljregulering for Frakkfjorden akvakulturanlegg utsettes til det er gjennomført dialogmøte med Sametinget.

Rådmannens forslag til vedtak:

Detaljregulering for Frakkfjord akvakulturanlegg med tilhørende reguleringsbestemmelser utsettes inntil ny arealplan og kystzoneplan for Loppa kommune er vedtatt.

Vedlegg:

Høringsuttalelser.

Oppsummering av uttalelser ved høring og offentlig ettersyn av forslag til detaljregulering Frakkfjord akvakulturanlegg.

Vedrørende Sametingets innsigelse mot detaljregulering av Frakkfjorden

Saksutredning:

Detaljregulering for Frakkfjorden akvakulturanlegg har vært ute på høring. Planen har vært kunngjort i Altaposten, Finnmark Dagblad og i Norsk lysningsblad. Høringsfrist var satt til seks uker fra

Det har i tillegg gitt utvidet høringsfrist til flere som har spurt om det. Den som fikk lengst frist var Fylkesmannen for Troms og Finnmark hvor frist ble satt til fredag 22.februar 2019. I siste tilfelle ble det informert fra administrasjonen at denne høringa ikke ville bli tatt med i saksutredninga, men ville bli lagt med som en orientering til politikerne i behandlinga av saken.

Det har vært et stort engasjement i saken. Det er registrert 25 uttalelser til saken. I vedlagte oppsummering framgår en oversikt over disse. I tillegg til oppsummeringa er også alle høringsuttatelsene vedlagt saken

Loppa kommunes areal/kystsoneplan er fra 2001. I denne planen er det for Frakkfjords avsatt to områder for oppdrettsvirksomhet/akvakultur, tre for låsseting og fiske, ferdsel , natur og friluftsliv.

Det er gjennomført et oppstartsmøte 24.april 2018 med Loppa kommune, Grieg Seafood Finnmark og Rambøll Alta. I møtet ble det vist til at planinitiativet samsvarer med overordnet og gjeldende kommuneplan for Loppa kommune. Videre ble det vist til at områdene i kommuneplan er for små og uhensiktsmessige, og at man gjennom reguleringsplanen vil justere og utvide på areal til akvakultur.

Til orientering kan nevnes at de øvrige lokalitetene som er avsatt til akvakultur i gjeldende plan, og hvor det drives oppdrett i dag, alle har fått gjennomført en utvidelse av areal rundt lokalitetene. Årsaken er at det har kommet myndighetskrav som tilsier at også ankringsstedene skal være innafor et definert område for akvakultur. Dermed vil de avsatte områdene som nå skal avsettes til akvakultur på arealplankartet mye større enn de er på gjeldende arealplan for Loppa kommune.

Når det gjelder planforslaget og at det er avsatt to lokaliteter er det slik at kun en av disse skal kunne brukes ad gangen. Det vil kun være drift på en av disse , men med mulighet for veksling mellom disse.

Det ble også drevet med oppdrett i Frakkfjorden noen år fram til 2002.

Planforslaget

Forslag til detaljregulering for Frakkfjord akvakulturanlegg(er mottatt fra Grieg Seafood Finnmark AS. *Fremgår av saksframlegg til behandling før høring og offentlig ettersyn.*

Hensikt med reguleringen

Hensikten med reguleringen er å tilrettelegge for regulering av areal i sjø til lakseoppdrett gjennom utvidelse og justering av områder som i kommuneplanens arealdel allerede er avsatt til akvakultur.

Forhold til overordnede planer

Planforslaget er i hovedtrekk i tråd med overordnede planer. Området er i kommuneplanens arealdel for avsatt til arealformålene akvakultur vedtatt i 2001.

I kommunens planprogram for arealdelen, vedtatt 21.06.2018, framgår følgende om oppdrett:

Dette skal vurderes i revisjonen:

- Få etablert smoltanlegg i Nuvsvåg
- Vurdere å avsette innerste del av Nuvsfjorden til oppdrett i lukkede merder.
- Vurdere å utvide arealene for de beste lokalitetene i samarbeid med oppdretterne.
- Vurdere regulering av oppdrettslokaliteter i Frakkfjorden.
- Endre reguleringa av områder som er regulert til oppdrett og utprøvd til formålet, for deretter å ha blitt forlatt.

Førstegangs behandling

Planforslaget ble førstegangsbehandlet av Formannskapet den 27.11.2018 sak <saksnummer>. Formannskapet vedtok å fremme saken og sende den på høring og legge den ut til offentlig ettersyn.

Høringsuttalelser:

Planforslaget ble lagt ut til offentlig ettersyn i perioden fra 7.12.2018 til 15.1.2019. I tillegg er det gitt utvidet høringsfrist til enkelte.

I samme periode ble forslaget sendt regionale myndigheter og berørte grunneiere for uttalelse. Det kom inn totalt 25 uttalelser. Disse følger saken som utrykte vedlegg.

Hovedtrekkene i merknadene er referert i eget vedlegg.

Innsigelser

Sametinget har fremmet følgende innsigelse til saken:

«På bakgrunn av det ovennevnte og med hensyn til naturgrunnlaget for samisk kultur fremmer Sametinget innsigelse mot reguleringsplanforslaget (jf. pbl § 5-4). Etter vårt syn vil akvakultur i Frakkfjorden kunne medføre store ulemper for sjølaksefiske som en samisk næring og kulturuttrykk samt yrkesfiske og lokalt fiske til matauke. Sametinget ber at foreslåtte A-områdene ikke vedtas og at den videre utviklingen av akvakulturnæringen i Loppa gis en helhetlig vurdering i forbindelse med det påbegynte kommuneplanarbeidet.»

Plan- og bygningslovens § 5-4. Myndighet til å fremme innsigelse til planforslag

Berørt statlig og regionalt organ kan fremme innsigelse til forslag til kommuneplanens arealdel og reguleringsplan i spørsmål som er av nasjonal eller vesentlig regional betydning, eller som av andre grunner er av vesentlig betydning for vedkommende organs saksområde.

Andre kommuner kan fremme innsigelse mot forslag til slike planer i spørsmål som er av vesentlig betydning for kommunens innbyggere, for næringslivet eller natur- eller kulturmiljøet i kommunen, eller for kommunens egen virksomhet eller planlegging.

Sametinget kan fremme innsigelse mot slike planer i spørsmål som er av vesentlig betydning for samisk kultur eller næringsutøvelse.

Dersom planforslaget er i strid med bestemmelser i loven, forskrift, statlig planretningslinje, statlig eller regional planbestemmelse, eller overordnet plan, kan det fremmes innsigelse.

Innsigelse skal fremmes så tidlig som mulig og senest innen den frist som er fastsatt for høringen av planforslaget. Innsigelse skal begrunnes. Innsigelse fra statlig og regionalt organ skal være begrunnet i vedtatte nasjonale eller regionale mål, rammer og retningslinjer.

Innkømne merknader

I merknadene framkommer at gjeldene kommuneplans arealdel fra 2001 er gammel. Kunnskapsgrunnet er betydelig bedre i dag enn det var da kommunens plan ble vedtatt. I mange av høringsuttalelsene blir kommunen sterkt tilrådd å gjennomføre arealplanarbeidet før en vedtar reguleringsplanen for akvakulturanlegg i Frakkfjorden.

I høringsuttalelsene etterlyses også en konsekvensvurdering av etablering av akvakulturanlegg i fjorden.

Fiskeriinteressene og Sametinget viser til at Frakkfjorden er en viktig lokal fiskefjord med både gytefelt og oppvekstområde for flere arter fisk.

Fra naturvernorganisasjoner vises det til naturmangfoldet og viktigheten av å bevare dette.

De lokale innspillene går på bekymringer for miljøpåvirkning i fjorden og de fremtidige mulighetene til å bruke fjorden dersom et oppdrettsanlegg skal etableres der. Lokal befolkning og lokale lag og foreninger ønsker ikke etablering av oppdrettsanlegg i fjorden.

Sametinget har kommet med innsigelse, og sier også at dersom de hadde hatt muligheten da planene ble vedtatt i 2001, er det tydelig at Sametinget ville gått i mot etablering av akvakultur i Frakkfjorden.

Om arealplanprosessen:

Revisjon av kommuneplanens arealdel er igangsatt. Det er utarbeidet en ny prosjektplan for fremdriften av arealdelen. I følge framdriftsplanen skal sluttbehandling og vedtak av arealdelen skje våren 2020.

Skal en følge tilrådinga som er kommet i høringene, må arealplanen gjennomføres først og deretter ei eventuelt godkjenning av reguleringsplanen for Frakkfjord akvakulturanlegg.

Innsigelser

Innsigelsen fra Sametinget står ved lag da det foreløpig ikke er tatt kontakt med Sametinget for en nærmere gjennomgang av denne.

Riksrevisjonens undersøkelse av behandling av innsigelser i plansaker Dokument 3:7 (2018–2019)

«Bruken av innsigelsesinstituttet som verktøy for å ivareta nasjonale interesser er strammet inn: – Kommunal- og moderniseringsdepartementet har gitt signaler om å være varsomme med å fremme innsigelser – Departementet tar få innsigelser til følge • Fylkesmennene har fått signaler om at det bare skal fremmes innsigelser der nasjonale eller vesentlige regionale interesser blir berørt, og om å legge stor vekt på lokal handlefrihet. • Selv om terskelen for å fremme innsigelser er hevet og de er bedre begrunnet enn før, tar departementet færre innsigelser til følge. • For sterk innstramming kan føre til at de interessene som innsigelsesinstituttet skal verne, ikke blir godt nok ivaretatt, og at planleggingen bryter med nasjonale mål.»

Samlet vurdering:

I saken har det framkommet mange og sterke innspill om planforslaget. Det blir vis til at eksisterende arealplan er gammel og kunnskapsgrunnlaget den ble bygd på er likeså. Det har også kommet sterk kritikk på at kommunen ikke har ønsket en konsekvensutredning av følgene av et oppdrettsanlegg i Frakkfjorden. Sametinget har også kommet med innsigelse til saken.

Henstillinga fra høringspartene er at kommunen bør gjennomføre arealplanen og vedta denne før en eventuelt går inn for en reguleringsplan for oppdrett i Frakkfjord

Med bakgrunn i redegjørelsen ovenfor anbefaler Rådmannen at planforslaget for detaljregulering for Frakkfjord Akvakulturanlegg utsettes i påvente av at ny arealplan for Loppa kommune blir vedtatt.

Vedlegg:



SÁMEDIGGI
SAMETINGET

MOTTATT

27 MARS 2019

Poastalačujuhus/adresse	Tel: 78 47 40 00
Ávjojárgeaidnu 50	Org.nr: 974 760 347
9730 Kárášjohka/Karasjok	samediggi@samediggi.no
Áššemeannudeadij saksbehandler	Elina Hakala
Tel:	+47 78 47 40 24

Loppa Kommune
Parkveien 1-3
Parkveien 1/3
9550 ØKSFJORD
Norway

ÁŠŠI/SAK
18/2906 - 10

MIN ČUJ./VÁR REF.
19/9532

DIN ČUJ./DERES REF.

BEAIVI/DATO
27.03.2019

Vedrørende Sametingets innsigelse mot detaljregulering av Frakkfjorden

Sametinget ønsker å takke kommunen for et godt dialogmøte vedrørende kommunens forslag til detaljregulering av Frakkfjorden og Sametingets innsigelse mot planen.

Det var tydelig at kommunen og Sametinget var uenige om grunnlaget for innsigelsen. Sametinget håper at vi fikk klargjort hvilke vurderinger som ligger bak vår uttalelse.

Sametinget kan ikke se at vi har fått nye opplysninger på møtet eller i ettertid som endrer grunnlaget for innsigelsen. Sametinget velger derfor å opprettholde innsigelsen som den fremkommer i vårt brev datert 3.1.2019.

Sametinget er selvfølgelig tilgjengelig for ytterligere dialog om saken, dersom kommunen ønsker å fremme konkrete endringer i planen eller avbøtende tiltak som kan bidra til å opprettholde mulighetene for sjølaksefiske, yrkesfiske og fiske til matauk i Frakkfjorden. Vi ser det allikevel mest hensiktsmessig at kommunen prioriterer arbeidet med kommuneplanens arealdel framfor detaljreguleringen. En bred medvirkningsprosess og kunnskapsinnhenting i den forbindelse vil være avgjørende for en god forvaltning av kommunens arealer fremover.

Dearvvuođaiguin/Med hilsen

Sten Olav Heahtta
fágajodiheddji/fagleder

Elina Hakala
ráđđeaddi/rådgiver

*Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláicállaga haga./
Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Reivve vuostáiváldi / Hovedmottaker:

Loppa Kommune

Parkveien 1-3

9550

ØKSFJORD



LOPPA KOMMUNE
Driftsavdelingen

Saksframlegg

Dato: 03.04.2019
Arkivref: 2019/239-0 /

Kenneth André Johannessen

kenneth.a.johannessen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
20/19	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	11.04.2019
23/19	Formannskap	11.04.2019
11/19	Kommunestyre	11.04.2019

Rammetilskudd for prosjektet Godkjenning av snøscooterløype

Saksutredning:

Saken ettersendes.

