



Utvalg: Kommunestyre
Møtested: Kommunestyresalen, Loppa Rådhus
Dato: 06.03.2018
Tid: 10:00

Forfall meldes til utvalgssekretær som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Offentlig spørretime

<u>Saksnr</u>	<u>Innhold</u>	<u>Lukket</u>
PS 4/18	Reglement for godtgjørelse til folkevalgte i Loppa kommune - Revidering	
PS 5/18	Lovlighetskontroll etter kommunelovens § 59 av kommunestyresak 56/17 Årsbudsjett 2018-Økonomiplan 2018-2021	
PS 6/18	Livsoppholdssatser 2018	
PS 7/18	Tilstandsrapport for skole, barnehage og bibliotek 2016/2017.	
PS 8/18	Arbeidsgruppe Loppaskolen	
PS 9/18	Nye fasader Hankenbakken 14 - 16	
PS 10/18	Kompetansesenter Loppa kommune	
PS 11/18	Salg av herredshuset i Bergsfjord	
PS 12/18	Suppleringsvalg i forbindelse med permisjon fra politiske verv	
PS 13/18	Politisk delegasjonsreglement - revisjon 01.03.2018	
PS 14/18	Referatsaker	

Øksfjord, 19.februar 2018

Steinar Halvorsen
Ordfører

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Reprenterer
Stein Thomassen	Medlem	AP
Arve Dagfinn Berntzen	Medlem	AP
Berit Land	Medlem	AP
Ernst Berge	Medlem	AP
Ørjan Olsen	Medlem	AP
Steinar Halvorsen	Medlem	H
Torill Myreng Martinsen	Medlem	H
Ståle Sæther	Medlem	H
Arne Rotnes	Medlem	H
Brynjar Larsen	Medlem	H
Turid Irene Grønbech	Medlem	SP
Hans Roald Johnsen	Medlem	SV
Cato Kristiansen	Medlem	SV
Maria Thomassen	Varamedlem	H
Henrik M Pettersen	Varamedlem	SP
Ingrid Olsen	Varamedlem	SP
Cato Olsen	Varamedlem	SP
Stina B Pedersen	Varamedlem	SV
Kim G Pedersen	Varamedlem	AP
Heidi Wang	Varamedlem	AP
Ann H Johansen	Varamedlem	AP
Arne K Vestre	Varamedlem	H
Frank Bækken	Varamedlem	H
Ingviluthersson	Varamedlem	H



Dato: 28.12.2017
Arkivref: 2011/837-0 /
080

Solbjørg Irene Jensen

solbjorg.jensen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
6/18	Formannskap	15.02.2018
4/18	Kommunestyre	06.03.2018

Reglement for godtgjørelse til folkevalgte i Loppa kommune - Revidering

Vedtak i Formannskap - 15.02.2018

Loppa kommunestyre vedtar følgende endring til Reglement for godtgjøring til folkevalgte under pkt. 2.2;

For selvstendig næringsdrivende er utgangspunktet at alle arbeidsdager i året representerer en potensiell inntekt, og derfor gir møter på vanlige arbeidsdager, 260 i året, rett til tap av inntekt, enten legitimert eller ulegitimert. Den enkelte dokumenterer ved utskriften av likningen fra siste inntektsår hva han/hun har i inntekt. Det vil da bli beregnet en dagsats etter antall arbeidsdager pr år (260), beregnet oppad til satsene ovenfor.

Tvist om krav avgjøres av formannskapet.

Enstemmig vedtatt.

Behandling i Formannskap- 15.02.2018

AP v/Arve Berntzen foreslo;

Tillegg til reglementets pkt. 2.2

For selvstendig næringsdrivende er utgangspunktet at alle arbeidsdager i året representerer en potensiell inntekt, og derfor gir møter på vanlige arbeidsdager, 260 i året, rett til tap av inntekt, enten legitimert eller ulegitimert. Den enkelte dokumenter ved utskriften av likningen fra siste inntektsår hva han/hun har i inntekt. Det vil da bli beregnet en dagsats etter antall arbeidsdager pr år (260), beregnet oppad til satsene ovenfor. Tvist om krav avgjøres av formannskapet.

Sammendrag

Reglement for godtgjørelse til folkevalgte i Loppa kommune ble sist behandlet og revidert av kommunestyret den 16.06.2016. I budsjettvedtaket for 2017 ble det vedtatt å kutte ut godtgjørelse til folkevalgte for bruk av egen PC, og i budsjettvedtaket for 2018 ble det vedtatt å redusere godtgjøring til ordfører og de øvrige folkevalgte. Vedlagte reglement er revidert i henhold til kommunestyresak 87/16 og 56/17.

Forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre vedtar fremlagte forslag til reglement for godtgjøring av folkevalgte.

Vedlegg:

Revidert forslag til reglement for godtgjøring av folkevalgte. Gul tekst presiseringer.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Veileder fra KS om økonomiske vilkår og plikter for folkevalgte.

Saksutredning:

Spørsmål om forståelse av ulegitimert tapt arbeidsfortjeneste var tema på kommunestyremøte den 14.12.17.

Dette punktet ønskes det en nærmere avklaring på, og det ble bedt om at reglementet for godtgjørelse til folkevalgte settes på dagsorden på neste møte.

Reglementet som bestemmer godtgjørelsen til folkevalgte er utarbeidet med bakgrunn i kommunelovens bestemmelser og KS sine anbefalinger. Fortolkning av bestemmelsene er gjort av Departementet på bakgrunn av henvendelser fra kommuner og fylkeskommuner.

I gjeldende reglement for godtgjøring vedtatt 16.6.16 står følgende som omhandler **ulegitimert tap** av inntekt under **punkt 2.2**:

- Ulegitimert tapt arbeidsfortjeneste dekkes med kr 1125,- pr dag.
- Ulegitimert tapt arbeidsfortjeneste deler av dag (inntil 5 timer) dekkes med kr 150,- pr time.

Ulegitimert tap av inntekt er tapt inntekt som ikke kan legitimeres.

Godtgjøring for tapt arbeidsfortjeneste ytes bare til dem som har et faktisk tap i arbeidsfortjenesten.

For å oppfylle kommunelovens § 41 nr 2 gis også folkevalgte uten arbeidsinntekt, eksempelvis hjemmeværende husmødre/ studenter/ alderspensjonister/ uførepensjonister m.v. en ulegitimert erstatning. Ulegitimert tap gis ikke automatisk, men etter søknad. Representantene må sjøl aktivt kreve erstatning ved å anføre det på reiseregningen for det enkelte møtet der de mener å ha lidd et tap i inntekt som følge av ivaretagelsen av vervet.

Vurdering:

I kommentarene til kommunelovens § 41 nr 2 understrekes det at i uttrykket inntekt ligger ikke bare lønnsinntekt; også selvstendig næringsdrivendes og andre inntektstap skal erstattes. Vilkåret for å få denne type erstatning er at man har lidt et reelt tap av inntekt på grunn av det politiske tillitsvervet.

Reglene skal gjelde også for grupper som er uten fast lønnet arbeid, eksempelvis pensjonister/husmødre/studenter/frilansere osv., f.eks ved at de har hatt tilbud om inntektsgivende oppgave som de måtte si fra seg på grunn av det politiske tillitsvervet. At man kunne hatt annet inntektsgivende arbeid om man ikke hadde hatt politisk tillitsverv, uten at dette er nærmere definert i et konkret inntektsforhold, anses ikke for å være tilstrekkelig sannsynlig gjøring av tapt inntekt.

Ulegitimert erstatning for tapt arbeidsfortjeneste skal altså ikke være en ekstra godtgjøring, men kompensasjon for et faktisk tap i inntekt.

Folkevalgte har krav på dekning også av tap som ikke lar seg legitimere. For slike tilfeller stilles det i stedet krav om at tapet må være tilstrekkelig sannsynliggjort. Kommunen må ta stilling til om tapet er tilstrekkelig sannsynliggjort når kravet blir satt frem. Det vil således være opp til kommunen selv å avgjøre om en skal stole på den folkevalgte uten flere opplysninger eller om en skal be vedkommende om en nærmere forklaring. En må vurdere konkret om den enkelte folkevalgte si forsømming av daglige gjøremål som følge av tillitsvervet gir rett til erstatning.



LOPPA KOMMUNE

Reglement godtgjørelse folkevalgte

Vedtatt i kommunestyret 16.06.2016
Revidert 15.12.2016 og 14.12.2017

1 GENERELT

Reglementet tar sikte på å gi en rimelig kompensasjon for den arbeidsinnsats som ytes av folkevalgte representanter, gi erstatning for tap av arbeidsinntekt, samt å dekke reelle utgifter forbundet med tillitsvervet.

2. UTGIFTSDEKNING

2.1 Reiseutgifter og kostgodtgjørelse

Reise- og kostutgifter ved deltaking i kommunale møter dekkes etter statens regulativ. Det nevnes spesielt at i de tilfeller kommunen gir lunsj eller middag gjøres fradrag i kostgodtgjørelsen iht regulativ.

2.2 Tapt arbeidsfortjeneste

- Dokumentert tapt arbeidsfortjeneste dekkes med inntil kr 3000,- pr dag.
- Ulegitimert tapt arbeidsfortjeneste dekkes med kr. 1125,- pr.dag.
- Ulegitimert tapt arbeidsfortjeneste deler av dag (inntil 5 timer) dekkes med kr. 150,- pr. time.

Erstatning for tapt arbeidsfortjeneste betales medlemmer i alle kommunale utvalg, styrer og råd. Erstatningen betales også folkevalgte som er i annet oppdrag for kommunen (kurs, reiser, møter) i den grad disse må legges på dagtid.

Legitimert tap av inntekt er den lønnen arbeidsgiveren bekrefter at arbeidstakeren taper eller en næringsdrivende kan påvise bl.a. via likningsoppgaver at hans fravær påfører ham ved å delta i møter i kommunale organ.

Ulegitimert tap av inntekt er tapt inntekt som ikke kan legitimeres.

Godtgjøring for tapt arbeidsfortjeneste ytes bare til dem som har et faktisk tap i arbeidsfortjenesten. Dersom en lønnsinntaker får full lønn, men må ta igjen det forsømte arbeid i fritiden, ytes ikke erstatning. Tap av fritid erstattes ikke. For å oppfylle kommunelovens § 41 nr 2 gis også folkevalgte uten arbeidsinntekt, eksempelvis hjemmeværende husmødre/ studenter/ alderspensjonister/ uførepensjonister/frilansere m.v. en ulegitimert erstatning. Ulegitimert tap gis ikke automatisk, men etter søknad. Representantene må sjøl aktivt kreve erstatning ved å anføre det på reiseregningen for det enkelte møtet der de mener å ha lidd et tap i inntekt som følge av ivaretagelsen av vervet. Det er et krav om at ulegitimert inntektstap som ikke kan dokumenteres må være tilstrekkelig sannsynliggjort. Ulegitimert erstatning for tapt arbeidsfortjeneste skal altså ikke være en ekstra godtgjøring, men kompensasjon for et faktisk tap i inntekt.

Det er opp til kommunen i det enkelte tilfelle å avgjøre om kravene er tilstrekkelig sannsynliggjort.

2.3

Utgiftergodtgjørelse for omsorgsarbeid

Den som har reelle utgifter til omsorgsarbeid for barn, syke eldre eller funksjonshemmede får dekket utgifter til tilsyn og pleie i den tid han/hun er fraværende for å ivareta kommunale verv.

Legitimerte utgifter dekkes pr. møtedag med timelønn assistent.

3 FAST GODTGJØRELSE TIL FOLKEVALGTE

3.1 Godtgjørelse til ordfører

Som hovedprinsipp gjelder følgende retningslinjer for godtgjørelse til ordfører.

Godtgjørelse ordfører settes til 70 % av godtgjøring for stortingsrepresentanter, og justeres årlig (pr 1. mai) i tråd med gjeldende satser.

Ordføreren gis ikke feriegodtgjøring, men godtgjørelsen utbetales i 12 like rater pr år.

Ordføreren innlemmes i den ordinære tjenstepensjonsordningen for ansatte, med tilsvarende egenandel 2% som øvrige ansatte. Det inngås samtidig avtale om AFP 62-64 for de folkevalgte som innmeldes i pensjonsordningen.

Ved sykdom, svangerskapspermisjon, pappapermisjon og gruppelevsforssikring mottar ordfører godtgjørelse etter samme prinsipper som ordinær arbeidstaker.

Etter endt tjeneste innrømmes ordføreren etterlønn etter følgende prinsipper:

- 1 ½ måned dersom vedkommende inntre i stilling etter valgperioden
- 3 måneder dersom vedkommende ikke tiltrer i stilling etter valgperioden

Det utbetales ikke møtegodtgjøring til ordfører.

Dersom ordfører velges som leder for politisk utvalg utbetales ikke ledergodtgjøring etter reglene for dette utvalg i medhold av dette regelverk.

3.2 Godtgjørelse til varaordfører

Godtgjørelse til varaordfører settes til 1/12 av ordførerens godtgjørelse, og reguleres etter denne.

Godtgjørelsen inkluderer alle oppdrag denne utfører inkludert evt stedfortreder for ordfører i ferier.

Godtgjørelsen utbetales i 12 like rater pr år.

Godtgjørelsen dekker også fast godtgjørelse som formannskapsmedlem.

Det utbetales ikke møtegodtgjøring for deltaking i formannskapsmøtene

Dersom varaordfører velges som leder for politisk utvalg utbetales ledergodtgjøring etter reglene for dette utvalg i medhold av dette regelverk. Det utbetales ikke møtegodtgjørelse for deltakelse i andre utvalg.

Dersom varaordfører går inn som ordfører ved sykefravær utover arbeidsgiverperioden gis godtgjøring som ordfører.

3.3 Godtgjørelse til formannskapetets medlemmer (unntatt ordfører og varaordfører)

Godtgjørelse til formannskapetets medlemmer settes til 1/24 av ordførerens godtgjørelse, og reguleres etter denne.

Det utbetales ikke møtegodtgjøring for deltaking i Formannskapsmøtene

Møtende varamedlemmer mottar godtgjøring pr.møte

3.4 Godtgjørelse til hovedutvalgsledere inkludert kontrollutvalget

Godtgjørelse til leder av hovedutvalg settes til 1/48 av ordførerens godtgjørelse, og reguleres etter denne.

Det utbetales ikke møtegodtgjøring for leders deltaking i hovedutvalget

3.5 Godtgjørelse til ledere for faste underutvalg, styrer og råd

Godtgjørelse til leder av faste underutvalg, styrer og råd settes til 1/300 av ordførerens godtgjørelse, og reguleres etter denne.

Det utbetales ikke møtegodtgjøring for leders deltaking i utvalgene

3.6 Godtgjøring for bruk av egen pc og skriver

Godtgjøring for bruk av egen pc og skriver opphører fra 1.1.2017.

4 MØTEGODTGJØRELSE

4.1 Godtgjørelse ved kommunestyremøter

Møtegodtgjørelse for kommunestyrets møtende medlemmer og varamedlemmer (unntatt ordfører og varaordfører) settes til:

1/1200

4.2 Godtgjørelse ved formannskapsmøter

Det betales ikke møtegodtgjøring for formannskapets faste medlemmer.

Møtegodtgjøring for varamedlemmer i formannskapet settes til:

1/1200

4.3 Godtgjørelse for medlemmer i hovedutvalg/kontrollutvalg

Møtegodtgjøring for møtende medlemmer og varamedlemmer settes til

1/2000

4.4 Godtgjørelse for medlemmer i utvalg, styrer og råd

Møtegodtgjøring for møtende medlemmer og varamedlemmer i faste underutvalg styrer og råd settes til:

1/2500

4.5 Godtgjørelse for medlemmer i AD hoc-utvalg

Møtegodtgjøring for møtende medlemmer og varamedlemmer i Ad hoc-utvalg settes til:

1/2000

Kommunestyret vedtar ved oppretting av Ad hoc utvalg hvorvidt det skal betales ledergodtgjøring. Dette vurderes opp mot utvalgets arbeidsomfang.

4.6 Godtgjørelse til folkevalgte ved kurs innkalt av Loppa kommune

Godtgjørelsen settes lik møtegodtgjørelsen for kommunestyremøter

5 GJENNOMGÅENDE BESTEMMELSER

- 5.1 Fast godtgjørelse utbetales fullt ut til representanter som har møtt i minst 75 % av møtene gjeldende år. Fastgodtgjørelsen reduseres forholdsmessig ved fravær større enn 25 %.
- 5.2 Samlet utbetaling av fastgodtgjørelse (unntatt ordfører og varaordfører) og møtegodtgjørelse foretas 2 ganger pr. år (juni og desember).
- 5.3 Tapt arbeidsfortjeneste og kjøregodtgjørelse utbetales fortløpende så snart krav er fremmet.

6. KOMMUNAL STØTTE TIL PARTIGRUPPER

Det ytes følgende kommunal støtte til partigrupper i kommunestyret:

Pr. gruppe i kommunestyret:	kr. 10.000,-
Pr. representant i kommunestyret:	kr. 3.000,-

Partistøtten utbetales en gang pr. år – innen 1.juli.

7. IKRAFTTREDELSE/ JUSTERINGER

Reglement for godtgjøringer for folkevalgte i Loppa kommune gjelder f.o.m. 16.06.2016.

Dette reglementet erstatter tidligere reglement for folkevalgtgodtgjøringer.

Reglementet evalueres/endres i slutten av hver valgperiode.



LOPPA KOMMUNE

Loppa kommune

Saksframlegg

Dato: 05.01.2018

Arkivref: 2018/4-0 /

Marion Høgmo

Saksnr	Utvalg	Møtedato
5/18	Kommunestyre	06.03.2018

Krav om lovlighetskontroll etter kommunelovens § 59 av kommunestyresak 56/17 Årsbudsjett 2018-Økonomiplan 2018-2021

Sammendrag

Krav om lovlighetskontroll gjelder ikke hele vedtaket i sak 56/17, men den delen av vedtaket hvor ordførers godtgjørelse blir vedtatt redusert fra 80% til 70% av stortingsrepresentants lønn/godtgjørelse.

Forslag til vedtak:

Alternativ I;

Loppa kommunestyre opprettholder avgjørelsen i sak 56/2017 og kravet om lovlighetskontroll oversendes fylkesmannen.

Alternativ II;

Loppa kommunestyre imøtekommer lovlighetsklagen og omgjør den del av vedtaket i sak 56/17 som omhandler reduksjon av ordførers godtgjørelse.

Vedlegg:

Krav om lovlighetskontroll datert 31.12.2017.

Møtebok for kommunestyrets sak 56/17.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Veileder til lovlighetskontroll etter kommunelovens § 59

<https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/ny-veileder-til-kommuneloven--59/id744196/>

Saksutredning:

Loppa kommune mottok den 2.januar 2018 krav om lovlighetskontroll av kommunestyresak 56/17 hvor Årsbudsjett 2018-Økonomiplan 2018-2021 ble vedtatt. Krav om lovlighetskontroll gjelder ikke hele vedtaket i sak 56/17, men den delen av vedtaket hvor ordførers godtgjørelse blir vedtatt redusert fra 80% til 70% av stortingsrepresentants lønn/godtgjørelse.

Klagen er fremsatt innen tidsfristen på 3 uker av 3 faste kommunestyrerepresentanter, Ståle Sæther, Torill M. Martinsen og Brynjar Larsen. Alle 3 deltok i kommunestyremøtet. Kravet er fremsatt i medhold av kommunelovens § 59.

Reglene om behandling av krav om lovlighetskontroll er gitt i kommuneloven § 59;

Kommuneloven: § 59 Lovlighetskontroll opplysningsplikt m.v.

1. Tre eller flere medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget kan sammen bringe avgjørelser truffet av folkevalgt organ eller den kommunale eller fylkeskommunale administrasjon inn for departementet til kontroll av avgjørelsens lovlighet. Det samme gjelder avgjørelser om møter skal holdes for åpne eller lukkede dører, jf. § 31, og avgjørelser om habilitet. Avgjørelser om ansettelse, oppsigelse eller avskjed er ikke gjenstand for lovlighetskontroll.
2. Krav om lovlighetskontroll framsettes for det organ som har truffet den aktuelle avgjørelse. Hvis dette opprettholder avgjørelsen, oversendes saken til departementet.
3. Krav om lovlighetskontroll medfører ikke at iverksettelsen av den påklagede avgjørelsen utsettes med mindre det organ som har truffet avgjørelsen, kommunalt eller fylkeskommunalt organ overordnet dette eller departementet fatter slikt vedtak.
4. Ved lovlighetskontroll skal det tas stilling til om avgjørelsen
 - a. er innholdsmessig lovlig
 - b. er truffet av noen som har myndighet til å treffe slik avgjørelse, og
 - c. er blitt til på lovlig måte. Departementet skal oppheve avgjørelsen hvis det er gjort slike feil at den er ugyldig.
5. Departementet kan på eget initiativ ta en avgjørelse opp til lovlighetskontroll.
6. Departementet kan kreve at kommunen og fylkeskommunen gir opplysninger om enkeltsaker eller sider av kommunens og fylkeskommunens virksomhet. Departementet har rett til innsyn i alle kommunale og fylkeskommunale saksdokumenter.
7. Departementet fastsetter nærmere regler om tidsfrister for krav om lovlighetskontroll.

Fristen det vises til i nr 7 er i forskrift fastsatt til tre uker etter at det aktuelle vedtaket er fattet.

Representantene som ber om en lovlighetskontroll begrunner kravet med;

Den 23.09.2014 vedtok kommunestyret «Reglement Godtgjørelse folkevalgte», reglementet ble revidert 16.06.2016 og 15.12.2016. Her framkommer at ordførers godtgjørelse skal være 80% av stortingsrepresentantenes godtgjørelse. Vi kan ikke se at dette vedtaket er opphevet og at vedtaket om å redusere ordførerens godtgjørelse i PS 56/17 ikke er gyldig.

Alle saker som skal behandles i kommunestyret skal være saksbehandlet av rådmannen. Vi kan ikke se at rådmannen har foretatt en ny saksbehandling i sak om godtgjørelse for folkevalgte. Dette var heller ikke en sak som var oppsatt til behandling i kommunestyremøtet den 14.des. 2017.

For at godtgjørelse til folkevalgte skal endres bør dette settes opp til ny saksbehandling i kommunestyret.

Det kommunestyret skal ta stilling til ved en lovlighetskontroll er:

1. om avgjørelsen er innholdsmessig lovlig (materiell kompetanse).
2. om avgjørelsen er truffet av noen som har myndighet til å treffe slik avgjørelse (personell kompetanse),
3. om avgjørelsen er blitt til på lovlig måte (prosessuell kompetanse), og

Dersom kommunestyret ikke omgjør sitt vedtak i sak 56/17 vil lovlighetskontrollen gå videre til behandling hos Fylkesmannen i Finnmark for lovlighetsvurdering jfr kommuneloven § 59. Om vedtaket blir endret sendes ikke saken til behandling hos Fylkesmannen.

Vurdering:

Materiell kompetanse

I kravet om at avgjørelsen skal være innholdsmessig lovlig, ligger både et krav om at den ikke skal stride mot lov, og at den om nødvendig skal ha hjemmel i lov.

Kommuneloven § 42 gir samtlige innehavere av kommunale og fylkeskommunale tillitsverv et rettskrav på arbeidsgodtgjøring. Det tilligger det enkelte kommunestyre selv å avgjøre hvor stor godtgjøringen skal være, og i hvilken form den skal fastsettes. I og med at loven statuerer en rett til godtgjøring, må man imidlertid ved fastsettingen ta tilbørlig hensyn til det arbeid og besvær som er forbundet med vervet.

I forarbeidene uttales det blant annet følgende om skjønnsutøvelsen (Ot.prp. nr. 42 s. 151):

Synspunktet er at godtgjøringen bør fastsettes etter en konkret vurdering, basert på forholdene i den enkelte kommune. Denne vurderingen er kommunestyret de nærmeste til å foreta. Det er imidlertid viktig at godtgjøringen holdes innenfor realistiske rammer, bl.a. sett på bakgrunn av retten til å få dekket det tap og de utgifter som vervet medfører»

Det kreves ikke at godtgjøringen fastsettes for ett år om gangen. Blir den fastsatt for lengre tid, kan kommunestyret når som helst ta opp spørsmålet om å endre godtgjøringen, for eksempel i forbindelse med behandlingen av det enkelte års budsjett.

Personell kompetanse.

Tema for kontroll her er om avgjørelsesorganet hadde myndighet til å treffe avgjørelsen. Vedtaket om å redusere godtgjøringen til ordfører og de øvrige folkevalgte er truffet av et flertall i Loppa kommunestyre.

Prosessuell kompetanse.

Kontrollen etter § 59 innebærer også prøving av om kommunen hadde prosessuell kompetanse til å treffe avgjørelsen, dvs. om avgjørelsen er blitt til på lovlig måte.

Dette innebærer en prøving av om saksbehandlingsreglene er blitt fulgt, både ut fra kommuneloven, forvaltningsloven og etter særlovgivningen. I tillegg må ulovfestede prinsipper for god forvaltningsskikk være fulgt.

Her er det stilt spørsmål om vedtakets gyldighet med bakgrunn i at ordførerens godtgjørelse ble fastsatt i kommunestyremøte den 23.09.2014 i «Reglement for godtgjørelse av folkevalgte», revidert 16.06.2016 og 15.12.2016. I reglementet framkommer at ordførers godtgjørelse skal

være 80% av stortingsrepresentantenes godtgjørelse. Tidligere vedtak er ikke opphevet og derav hevdes at vedtaket om å redusere ordførerens godtgjørelse i PS 56/17 ikke er gyldig. Saken var heller ikke satt på sakslista til behandling i kommunestyremøte den 14.12.17 med saksutredning av rådmannen. Kravet om lovlighetskontroll viser videre til at for at godtgjørelse til folkevalgte skal endres bør dette settes opp til ny saksbehandling i kommunestyret.

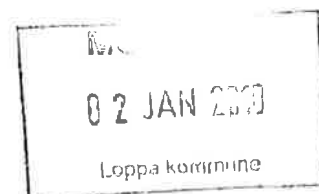
Politisk sak 56/17 Årsbudsjett 2018 og økonomiplan 2018-2021 var satt opp på sakskartet til behandling i kommunestyremøte 14.12.17.

Endringsforslaget om reduksjon i godtgjørelse til ordfører og alle andre folkevalgte ble framsatt først i kommunestyrets møte den 14.12.2017 som benkeforslag, under behandlingen av årsbudsjett 2018 og økonomiplan 2018-2021. Benkeforslaget ble vedtatt med 8 mot 6 stemmer.

Lovlighetskontroll er et middel for å avklare rettslig tvil og omfatter de tre forhold som i det ovenstående er vurdert og drøftet. Kontrollen skal ikke begrense seg til ett av forholdene, men skal omfatte alle. Utenfor kontrollen er kommunens skjønnsutøvelse, med mindre det foreligger myndighetsmisbruk, noe som ikke er relevant for denne saken.

En lovlighetskontroll er ikke en klage i forvaltningslovens forstand og fylkesmannen har derfor ikke kompetanse til å fatte ny avgjørelse bare oppheve den foreliggende, dersom den er ugyldig. Ugyldighet er betinget av at det er begått en feil som faller inn under en av de tre forholdene. I tillegg vil ikke feil automatisk føre til ugyldighet, det er viktig å avgjøre hvilken betydning feilen har hatt. En saksbehandlingsfeil fører for eksempel ikke til ugyldighet med mindre det er en viss sannsynlighet for at feilen kan ha virket bestemmende for vedtakets innhold.

Etter en kontroll av aktuelle rettsregler som lovlighetskontrollen påberoper, kan ikke administrasjonen se at det er brutt noen rettsregler i sak 56/17 Årsbudsjett 2018 og økonomiplan 2018-2021. Alle kravene i lovlighetskontrollen er oppfylt og vedtaket er lovlig jfr. gjeldende rett.



Loppa kommune
v/Ordfører Steinar Halvorsen

Parkveien 1-3

9550 ØKSFJORD

Øksfjord, 31.des. 2017

Krav om lovlighetskontroll

I medhold av Kommunelovens §59 fremmer vi krav om lovlighetskontroll av kommunestyrevedtak PS 56/17 Årsbudsjett 2018 - Økonomiplan 2018-2021.

Krav om lovlighetskontroll gjelder ikke hele vedtaket, men den delen av vedtaket hvor ordførers godtgjørelse blir vedtatt redusert fra 80% til 70% av stortingsrepresentants lønn/godtgjørelse.

Bakgrunn for kravet. Den 23.09.2014 vedtok kommunestyret «Reglement Godtgjørelse folkevalgte», reglementet ble revidert 16.06.2016 og 15.12.2016. Her framkommer at ordførers godtgjørelse skal være 80% av stortingsrepresentants godtgjørelse. Vi kan ikke se at dette vedtaket er opphevet og at vedtaket om å redusere ordførers godtgjørelse i PS 56/17 ikke er gyldig.

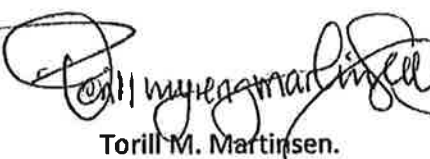
Alle saker som skal behandles i kommunestyret skal være saksbehandlet av rådmannen. Vi kan ikke se at rådmannen har foretatt en ny saksbehandling i sak om godtgjørelse for folkevalgte. Dette var heller ikke en sak som var oppsatt til behandling i kommunestyremøtet den 14.des. 2017.

For at godtgjørelse til folkevalgte skal endres bør dette settes opp til ny saksbehandling i kommunestyret.

Med vennlig hilsen



Ståle Sæther.



Torill M. Martinsen.



Brynjar Larsen



Arkiv

Deres ref.

Vår ref.
2017/738-/150/SEN

Sted/Dato.
Øksfjord 10.01.2018

Særutskrift; Årsbudsjett 2018 - Økonomiplan 2018-2021

Vedtak i Kommunestyre - 14.12.2017

Budsjett 2018 og økonomiplan 2018-2021 vedtas som rådmannens forslag, med følgende endringer:

1. Rammene endres slik:		
Sentraladministrasjonen	17 916 000	(- 1300 000)
Oppvekst- og kulturetaten	19 872 000	(+ 150 000)
Helse og omsorg	42 765 000	
Driftsavdelingen	7 398 000	
Sum etater	87 951 000	(-1 150 000)

De frigjorte kr 1 150 000 benyttes i sin helhet til styrking av netto driftsoverskudd.

- Drift av bassengene i Nuvsvåg og Bergsfjord opprettholdes i 2018, med begrunnelse i bolyst og folkehelse. Administrasjonen bes utrede muligheten for å redusere kostnader ved å overføre drift og ansvar for disse bassengene til aktuelle lag og foreninger i bygdene. Dette kan gjerne skje allerede fra høsten 2018.
- Administrasjonen utreder kostnader og konsekvenser ved opprettelse av skole i Nuvsvåg som en del av Loppaskolen.
- Salg av barnehagebygget i Bergsfjord settes på vent til boligpolitisk handlingsplan er vedtatt. Dette bør skje innen 1.halvår 2018.
- Salg av Høgtun barneskole settes på vent til tomteplassering forevt. Idrettshall/kompetansesenter er klar.
- Investeringsbudsjettet for 2018:
Investeringsprosjekt nr. 6, Loppa havn – kai, økes med kr 6 000 000,-. Disse midlene skal brukes til utvidelse av flytekai Vassdalen. Utvidelsen finansieres ved låneopptak og momskompensasjon.
- Økonomiplan 2019:
Idrettshall/kompetansesenter settes opp med kostnad på 150 000 000,-. Dette finansieres ved låneopptak, tilskudd og momskompensasjon.
- Ved forskuddsutskrivning av skatt for inntektsåret 2018 benyttes maksimale satser, jfr. Stortingets endelige vedtak for statsbudsjettet 2018.
- For eiendomsskatteåret 2018 skal det skrives ut eiendomsskatt på verk og bruk og annen næringsseiendom, samt boliger og fritidsboliger i hele kommunen, jfr. Eieendomsskattelova (esktl.) § 3 bokstav f.

10. Den alminnelige eiendomsskattesatsen for skatteåret 2018 er 2 promille.
11. Eiendomsskatten blir skrevet ut i to terminer, jf. esktl. § 25.
12. Eiendomsskattevedtekter vedtatt i Loppa kommunestyre 15.12.2016 skal benttes ved taksering og utskriving av eiendomsskatt for eiendomsskatteåret 2018, jf. Esktl. § 10.

I tillegg ble følgende vedtatt;

- Godtgjørelse ordfører settes til 70% av godtgjøring for stortingsrepresentanter, og justeres årlig (pr 1.mai) i tråd med gjeldende satser.
- Alle andre godtgjørelser til folkevalgte justeres iht reglementgodtgjørelse folkevalgt.
- Kommunen beholder Sør-Tverrfjord grendehus og opprettholder driften i 2018.
- Bibliotektilbud opprettholdes på dagens nivå.
- Administrative ressurser på kulturskolen økes med 10% til 2017-nivå

Behandling i Kommunestyre- 14.12.2017

Marit M. Rustad fikk permisjon og fratrådte under sakens behandling. Varamann kunne ikke tiltre før etter behandling av denne saken.

Loppa Høyre v/Ståle Sæther vil støtte rådmannens forslag til budsjett 2018 og økonomiplan 2018-2021 med følgende endringer;

1. Rammebudsjett:

Sentraladministrasjonen	19 316 000	(+100 000 kirkelig fellesråd)
Oppvekst- og kulturetaten	20 012 000	(+190 000)
Helse og omsorg	42 765 000	
Driftsavdelingen	6 498 000	(-900 000)
Sum etater	88 591 000	(-510 000)

Oppvekst og kultur: Økning av idrettsmidler kr 100 000.

Driftsavdelingen: reduksjon av lønnskostnader og effektivisering kr 1 000 000 økning kr 100 000 brøyting Langfjordhamn.

Kr 510 000 økning av netto driftsresultat.

2. Investeringsbudsjettet for 2018:

Investeringsprosjekt nr. 6, Loppa Havn-kai, økes med kr 6 000 000,-
Utvidelse av kai Vassdalen industriområde. Låneopptak.

3. Økonomiplan 2019:

Idrettshall/kompetansesenter kr 100 000 000,-. Låneopptak, tilskudd og momskompensasjon.

4. Rådmannen bes utrede og innføre fritidsrenovasjon i Loppa kommune.

5. Investeringsbudsjettet for 2018. Kommunale veier 2 000 000,-. Fritt disposisjonsfond.

6. Kr 100 000 til kirkelig fellesråd.

7. Kr 140 000 drift av basseng Nuvsvåg/Bergsfjord.

8. Kr 50 000 Fortsatt drift av Sør-Tverrfjord Grendehus.

9. Salg av helsehuset på Sandland.

10. Salg av 3 kommunale leiligheter på Sandland.

SV/SP v/Fabrice Caline foreslo følgende tillegg til formannskapetets innstilling;

- Godtgjørelse ordfører settes til 70% av godtgjøring for stortingsrepresentanter, og justeres årlig (pr 1.mai) i tråd med gjeldende satser.
- Alle andre godtgjørelser til folkevalgte justeres iht reglementgodtgjørelse folkevalgt.
- Kommunen beholder Sør-Tverrfjord grendehus og opprettholder driften i 2018.
- Bibliotektilbud opprettholdes på dagens nivå.
- Administrative ressurser på kulturskolen økes med 10% til 2017-nivå

Votering;

Formannskapetets innstilling ble satt opp mot Høyres forslag. Høyres forslag falt mot 8 (AP/SV/SP) stemmer.

Deretter ble det stemt over tilleggsforslaget fra SV/SP. Tilleggsforslaget fikk 8 (AP/SV/SP) stemmer mot 5 stemmer (H).

Med hilsen

Solbjørg Irene Jensen
Utvalgssekretær



LOPPA KOMMUNE

Helse- og sosialetaten

Saksframlegg

Dato: 02.02.2018

Arkivref: 2018/88-0 /

Vera Meyer

vera.meyer@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
2/18	Levekårsutvalget	12.02.2018
5/18	Formannskap	15.02.2018
6/18	Kommunestyre	06.03.2018

Livsoppholdssatser 2018

Vedtak i Formannskap - 15.02.2018

Loppa kommunes sosialhjelpssatser følger til enhver tid statens veiledende satser.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Levekårsutvalget - 12.02.2018

Loppa kommunes sosialhjelpssatser følger til enhver tid statens veiledende satser.

Enstemmig vedtatt.

Sammendrag

Fra 2001 har det vært veiledende retningslinjer for utmåling av stønad til livsopphold etter sosialtjenesteloven jfr. Rundskriv A-1/17.

I rundskriv av 20.12.2017 er satsene i de veiledende retningslinjene regulert, gjeldende fra 1. januar 2018.

Sosialhjelpssatsene i Loppa kommune ble sist regulert 01.01.2017. Med bakgrunn i veiledende retningslinjer for utmåling av stønad til livsopphold, legges det her fram forslag til regulerte livsoppholdssatser for Loppa kommune, gjeldende fra 01.01.18.

Administrasjonen foreslår at Loppa kommunes sosialhjelpssatser følger statens veiledende satser og at skjønsmessige vurderinger gjøres i enkelttilfeller der det er hensiktsmessig.

Forslag til vedtak:

Loppa kommunes sosialhjelpssatser følger til enhver tid statens veiledende satser.

Vedlegg:

Ingen.

Saksutredning:

Sosialhjelpssatsene i Loppa kommune ble sist regulert 01.01.2017.

Det foreslås å videreføre normsystem, men ikke korttids- og langtidsnorm.

Staten har siden 2001 hatt veiledende retningslinjer for utmåling av stønad til livsopphold etter sosialtjenesteloven jfr. Rundskriv A-1/17.

I rundskriv av 20.12.2017 opplyses satsene i de veiledende retningslinjene fra 1. januar 2018.

Statens satser

	2017	2018
Enslige	Kr. 5950	Kr. 6050
Ektepar/samboere	Kr. 9950	Kr. 10100
Person i bofellesskap	Kr. 4950	Kr. 5050
Barn 0 – 5 år	Kr. 2300	Kr. 2350
Barn 6 – 10 år	Kr. 3000	Kr. 3050
Barn 11 – 17 år	Kr. 3900	Kr. 3950

De veiledende retningslinjene omfatter utgifter til helt grunnleggende behov, som mat, klær, kommunikasjon, husholdningsartikler og hygiene med mer, og tar videre hensyn til andre sider av dagliglivet, som fritid og sosiale behov. Utgifter til andre nødvendige ting, som bolig, strøm og oppvarming, bolig- og innboforsikring og innbo og utstyr inngår i livsoppholdet, men er ikke inkludert ved fastsettelse av de veiledende retningslinjene, da dette er utgifter som varierer mye.

Norm pr. dato

Enslige	Kr. 5950
Ektepar/samboere	Kr. 10000
Person i bofellesskap	Kr. 4950
Barn 0 – 5 år	Kr. 2300
Barn 6 – 10 år	Kr. 3000
Barn 11 – 17 år	Kr. 4000
Hjemmeboende ungdom	Kr. 3200
Akutt hjelp, enslige	Kr. 2250
Akutt hjelp, ektepar/samboere	Kr. 3890
Akutt hjelp, pr. barn	Kr. 830

Det foreslås følgende norm fra 01.03.2018.

Enslige	Kr. 6050
Ektepar/samboere	Kr. 10100
Person i bofellesskap	Kr. 5050

Barn 0 – 5 år	Kr. 2350
Barn 6 – 10 år	Kr. 3050
Barn 11 – 17 år	Kr. 4000
Hjemmeboende ungdom	Kr. 3500
Akutt hjelp, enslige	Kr. 2820
Akutt hjelp, ektepar/samboere	Kr. 4190
Akutt hjelp, pr. barn	Kr. 930

Når det gjelder satsene på barn 0 – 5 år og barn 6 – 10 år, anbefales det at disse følger veiledende satser, da det er ingenting som tyder på at slike utgifter er lavere i Loppa enn i landet som helhet.

Vi gjør oppmerksom på at normen kun er veiledende. Det er den individuelle vurderingen som legges til grunn ved søknad om økonomisk sosialhjelp.

Stønad til dekning av boutgifter

Boutgifter i foreldrehjem 2018
Kr. 800

Leie av et rom med tilgang til fellesarealer i foreldrehjemmet kr. 800 ,- pr. måned. Beløpet skal dekke ekstra kostnader foreldre har til strøm og slitasje av inventar/bolig. Hvis foreldrene normalt ville leid ut hybel til høyere leiepris, er kommunen pliktig til å ta hensyn til hva foreldrene ville hatt i leieinntekter.

Loppa kommune er pliktig til å ta hensyn til de reelle boutgifter i beregningsgrunnlaget når sosialhjelp skal gis. Som boutgifter regnes husleie, renter på boliglån, forsikring, strøm/brensel, kommunale avgifter mv. Hvis boutgiftene er høyere enn en person på sikt kan klare økonomisk, skal det gis råd og veiledning om refinansiering, salg, finne rimeligere bolig, hvordan redusere boutgiftene eller hvordan øke inntekter.

Etablering

Satsene her ble justert fra 12.11.2015, og vår vurdering er at det er nødvendig med en justering av merket sats.

	Ordinært
Enslig	Kr. 15000
Ektepar/samboere	Kr. 18000
Pr. barn i familien	Kr. 3000

Økonomiske konsekvenser:

Oppjustering av stønadsnormen antas å ligge innenfor den prisjusteringen som ligger i budsjetttrammene.

Vurdering:

Det anbefales at satsene følger statens veiledende satser.

Det betyr økning av satsene på enslige, ektepar/samboere, person i bofellesskap, barn 0 – 5 år, og barn 6 – 10 år.

Videre anbefales en økning av satsene når det gjelder hjemmeboende ungdom og akutthjelp. I tillegg til dette, en økning av veiledende sats på boutgifter i foreldrehjem og etablering av enslige.

Satsene er veiledende, det er den individuelle vurderingen som legges til grunn ved søknad om økonomisk sosialhjelp.

Det foreslås at barnetrygd, grunn- og hjelpestønad holdes utenfor inntektsgrunnlaget som tidligere.

Det settes ikke tak på boutgifter, da disse skal vurderes særskilt i hvert enkelt tilfelle.

Det foreslås videreføring av tak på leie av rom i foreldrehjem, med en justering. Hvis foreldrene kan dokumentere tap av leieinntekter, må dette tas hensyn til ved utmåling av sosialhjelp.

Administrasjonen foreslår at Loppa kommunes sosialhjelpssatser følger statens veiledende satser og at skjønsmessige vurderinger gjøres i enkelttilfeller som beskrevet over.



LOPPA KOMMUNE
Oppvekst- og kulturavdelingen

Saksframlegg

Dato: 03.01.2018
Arkivref: 2017/663-0 /
A10

Liv Beate Karlsen

liv.b.karsen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
3/18	Levekårsutvalget	12.02.2018
4/18	Formannskap	15.02.2018
7/18	Kommunestyre	06.03.2018

**Tilstandsrapport for skole, kulturskole, barnehage og bibliotek
2016/2017.**

Sammendrag

Årsmelding for skoler, barnehager, kulturskole og bibliotek gir et helhetlig bilde av enhetenes virksomhet og hverdag i løpet av året totalt sett. Årsmeldingen skal behandles i samarbeidsutvalget, og sendes oppvekst- og kultur ved skoleårets slutt. Årsmeldingene gir grunnlag for tilstandsrapporten.

Vedtak i Formannskap - 15.02.2018

Loppa kommunestyre tar tilstandsrapport for skole, kulturskole, barnehage og bibliotek 2016/2017 til orientering.
Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Levekårsutvalget - 12.02.2018

Loppa kommunestyre tar tilstandsrapport for skole, kulturskole, barnehage og bibliotek 2016/2017 til orientering.
Enstemmig vedtatt.

Forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre tar tilstandsrapport for skole, kulturskole, barnehage og bibliotek 2016/2017 til orientering.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Årsmelding Høgtun skole
Årsmelding Loppa kulturskole
Årsmelding Bergsfjord oppvekstsenter
Årsmelding Sandland skole
Årsmelding Øksfjord barnehage
Årsmelding Loppa folkebibliotek

Saksutredning:

Opplæringsloven, barnehageloven og Lov om folkebibliotek regulerer driften i skole, kulturskole, barnehage og bibliotek.

Årsmelding for skoler, kulturskole, barnehage og bibliotek gir et helhetlig bilde av enhetenes virksomhet og hverdag i løpet av året totalt sett. Årsmeldingen skal behandles i samarbeidsutvalget, og sendes oppvekst- og kultur ved årets slutt.

Under følger et sammendrag av årsmeldingene.

Sammendrag av årsmeldingene fra skoler, kulturskole, barnehage og bibliotek i Loppa kommune 2016/2017:

Generelt	Loppa kommune hadde vår 2016 3 grunnskoler, 2 barnehager, 2 sfo tilbud, kulturskole og folkebibliotek med 3 filialer. Ungdomsklubbtilbud i Øksfjord og Bergsfjord.
Kulturskole	<p>Kulturskolen har hatt 12 timer pr. uke fordelt på 3 lærere/instruktører. Det er kun kulturskoletilbud i Øksfjord, dette fordi en ikke får tak i lærere/instruktører i distriktet.</p> <p>Leder i kulturskolen har 35% til å administrere. Leders oppgave er å administrere kulturskolen (ca. 15%), UKM (ca. 10%) og Den kulturelle skolesekken (10%). I tillegg hjelpe til på ulike arrangementer i kulturskolens regi.</p> <p>Det har dette året vært gitt følgende tilbud: Drama, musikk, dans og band.</p> <p><u>Elever:</u> Høst: 25 elever hvor 4 har hatt to aktiviteter Vår: 23 elever hvor 3 har hatt to aktiviteter. Stabilt elevtall gjennom hele kulturskoleåret. Leder er fornøyd med antall elever i kulturskolen. Det er 2. – 10. kl som får tilbud i kulturskolen.</p> <p>Kulturskolen har samarbeidet med barnehagen. De har deltatt på eventyrforestillingen og under UKM.</p>

	<p><u>Foreldrebetaling:</u> Kulturskolens egenandel er satt til kr. 1500,- pr. aktivitet. Det gis 30% søskenmoderasjon på 2. barn, og 50% moderasjon på 3. barn. Dette fra 01.01.17.</p> <p><u>Arrangement:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Forestilling: Ære være jul. • Sang under gudstjeneste på julaften. • Deltakelse på UKM. Sandland deltok med kunst. 7 gikk videre til fylkesmønstringen i Alta. • Sang på Aps årsmøte • Vår-forestilling: Her e Øksfjord • Vår konsert med musikkelevne <p><u>Oppsummert:</u> Det har vært et godt kulturskoleår med stabilt elevtall og engasjerte elever. Kulturskolelærerne gjør en meget god jobb. Uten dem – ingen kulturskole! Videre er det ønskelig å fortsette samarbeidet med barnehagen. Det er også ønskelig med tilbud i vestre Loppa, men da må ressursene til kulturskolelærerne økes. Slik det er nå er det satt av penger i Den kulturelle skolesekken slik at vestre Loppa kan bestille ulike verksteder innenfor musikk, dans og drama.</p>
<p>Bibliotek</p>	<p>Loppa folkebibliotek har dette året hatt en biblioteksjef i 100% stilling og en assistent i 50%.</p> <p><u>Utlån og besøk:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Utlån på bøker for voksne viser en nedgang. • Utlån av bøker for barn er stabilt. • Gode utlån på lydbøker . • Utlån av musikk har gått ned. Dette er forventet i forhold til den digitale utviklingen med streaming av musikk. • 1204 søk i bibliotekets egen web-katalog og 2517 viste poster. • Antall arrangement har økt etter prosjektarbeid med Finnmark fylkesbibliotek. • Økning i besøk på biblioteket fra 2524 til 3113. • Loppa ligger i toppsjiktet på utlån: Finnmark 3,4, Loppa 3,1. Utlån for barn: Finnmark pr.barn 6,28, Loppa 15,57. Utlån for voksne: Finnmark 1,61, Loppa 2,64. <p><u>Bestand:</u> Biblioteket har en total mediebestand på 16 520 enheter. Der 13 366 består av bøker og 3 154 av andre medier. Medietilveksten består totalt av 678 nye titler.</p> <p><u>Bok i butikk:</u> Utlånsstasjonene i Nuvsvåg og Bergsfjord har omtrent 300 titler hver tilgjengelig for utlån, Sør Tverrfjord ca. 150. Bytte hver tredje måned.</p> <p><u>Arrangement/aktivitet (et utdrag):</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Litterær lunsj • Sommerlesekampanje for barn

- Valgtur
- Forfatterbesøk
- Forestilling for barnehagebarn
- Bokbad og tematime, samarbeid med helsesøster

Utstillinger (et utdrag):

- Friluftlivets år
- Samefolkets dag
- Morsmåldagen
- Verdens bokdag
- Verdensdagen psykisk helse
- Fagbokutstilling

Samarbeid – skole og barnehage:

- Alle får et tilbud om å benytte seg av biblioteket også utenom de regulerte åpningstidene, så lenge det er noen på jobb.
- 1.klassingene v/Høgtun skole får lånekort
- 7. og 10. kl på web-søk, plassering og gjenfinning. Alle skolene blir invitert.
- 5. klasse på omvisning
- Barnehagen kommer innom for å kikke i bøker eller låne medier etter behov og ønske.

Opplæring, kurs og konferanser (et utdrag):

- Bibliotekledermøte
- Styrekurs
- IA-rutiner
- ROS arbeid
- Ledermøter
- Mikromarc brukermøte

Besøk:

2011	2012	2013	2014	2015
3685	4043	3431	2524	3113

Grunnskoler

Elevtall:

Grunnskolen i Loppa hadde 2016/2017 68 elever. Ved Høgtun sfo var det 7 barn. I Bergsfjord timesalg etter behov.

Spesialundervisning:

8 elever er tildelt spesialundervisning basert på enkeltvedtak. Tallene fordeler seg med 4 på barnetrinnet og 4 på ungdomstrinnet.

Overgang barnehage – skole:

To av skolene har hatt rutiner for samarbeid om overgangen mellom barnehage og skole, og et godt tilbud for elevene som skal begynne på 1.trinn. Fra 1.1.17 er det bare en skole som gir et slikt tilbud da det ikke er barnehagetilbud der de to andre skolene ligger.

Læremidler:

Skolene har kjøpt inn lærebøker i forhold til Kunnskapsløftet. Det brukes også annet læreverk, artikler og internett som supplement, dette ut i fra hvilket tema det undervises i. Det blir brukt en god del konkretiseringsmaterieill i

undervisningen, samt pedagogiske spill i språkfag.

Grunnskolepoeng

Indikator og nøkkeltall	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17
Grunnskolepoeng, gjennomsnitt 41,8		43,2	43,2	42,0	

Loppa kommune, Grunnskole, Grunnskolepoeng, Alle eierformer, Trinn 10, Begge kjønn

Indikator og nøkkeltall	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17
Grunnskolepoeng, gjennomsnitt 39,3		39,5	39,2	40,1	39,5

Finnmark Finnmark fylke, Grunnskole, Grunnskolepoeng, Alle eierformer, Trinn 10, Begge kjønn

Indikator og nøkkeltall	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17
Grunnskolepoeng, gjennomsnitt 40,1		40,4	40,8	41,2	41,4

Nasjonalt, Grunnskole, Grunnskolepoeng, Alle eierformer, Trinn 10, Begge kjønn

Eksamen og standpunkt

Indikator og nøkkeltall	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17
Engelsk skriftlig standpunkt	3,9		4,2	4,1	4,2
Engelsk muntlig standpunkt	4,3		4,5	4,3	4,2
Fransk 1 standpunkt					
Tysk 1 standpunkt			4,1		
Kunst og håndverk standpunkt	4,7		4,6	4,7	
Kroppsøving	5,3		4,6	4,8	4,7
Matematikk standpunkt	3,9		4,1	3,6	3,8
Mat og helse standpunkt	4,8		4,6	4,4	
Musikk standpunkt	4,6		4,5	4,1	4,5
Naturfag standpunkt	3,9		4,5	4,3	
Norsk hovedmål standpunkt	4,0		4,1	3,8	3,8
Norsk sidemål standpunkt	3,8		3,6	3,7	3,5
Norsk muntlig standpunkt	4,3		4,5	4,7	3,8
Religion, livssyn og etikk standpunkt	4,3		4,5		
Kristendom, religion, livssyn og etikk (KRLE) standpunkt				4,4	
Samfunnsfag standpunkt	4,2		4,1	4,3	

Loppa kommune, Grunnskole, Standpunkt karakterer, Alle eierformer, Trinn 10, Begge kjønn

Indikator og nøkkeltall	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17
Engelsk skriftlig eksamen					
Engelsk muntlig eksamen					
Matematikk skriftlig eksamen					
Naturfag muntlig eksamen				5,0	
Norsk hovedmål skriftlig eksamen	3,1			3,4	
Norsk muntlig eksamen					
Norsk sidemål skriftlig eksamen	3,0			3,4	
Religion, livssyn og etikk muntlig eksamen					
Samfunnsfag muntlig eksamen					

Loppa kommune, Grunnskole, Eksamenskarakterer, Alle eierformer, Trinn 10, Begge kjønn

Det er få tall som vises det meste er unntatt offentlighet pga. lavt elevtall. Skoleeier har oversikt som diskuteres med skolene.

Nasjonale prøver:

5. trinn:

Tallene er basert på svært få elever, og er derfor unntatt offentlighet. Skoleeier har oversikt som diskuteres med skolene.

Ungdomstrinn:

Indikator og nøkkeltall	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18
Engelsk				50 (6,7)
Lesing			48 (6,4)	48 (3,4)
Regning			49 (4,1)	46 (4,0)

Loppa kommune, Grunnskole, Nasjonale prøver ungdomstrinn, Alle eierformer, Trinn 8, Begge kjønn

Faglærerne har hatt møte med rektor om resultatene. Her ble resultatene drøftet, samt forslag på tiltak på hvert trinn. Undervisningen tilpasses, og elevene gis tett oppfølging i opplæringen.

Elevundersøkelsen

Tall er unntatt offentlighet etter personopplysningsloven.

Funn i elevundersøkelsen er tatt opp med alle klassene, alle pedagoger, SU, FUG og oppvekst- og kultursjefen. Det forekommer fortsatt mobbing på skolene i Loppa, men i hovedsak trives de fleste. Mobbeproblematikk jobbes det aktivt med hele tiden.

Medvirkning og medbestemmelse

Det har vært avholdt møter i SU, FAU og elevråd. Godt skole/hjem samarbeid. Saker som har vært tatt opp er bl.a:

- Informasjon om skoleåret
- Budsjett
- Skoleruta
- VFL og MIL

IKT

Prioriteringer her er:

- Flere bærbare pc
- Elektronisk plattform (dette er i gang høst 2017)
- Ipad til elevene

Fravær elever:

Fravær på ungdomstrinnet er høyere enn på barnetrinnet. Fravær skyldes sykdom av ulik art.

Vi ser også et økende antall fraværsdager pr. elev etter nye båtruter i vestre Loppa.

Fravær er sak på foreldremøter, og her blir foreldre informert om viktigheten av

	<p>å møte på skolen.</p> <p><u>Fravær ansatte:</u> Høyt nærvær ved skolene. IA rutiner følges ved oppfølging av fravær.</p> <p><u>Satsingsområder:</u> Skolene i Loppa har følgende satsingsområder:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Vurdering for læring - Ungdomstrinn i utvikling <p><u>Rapporteringer</u> Skolene har elektronisk rapportering pr. 1/10 med elevtall, årstimer, lærertimer m.m (GSI).</p> <p><u>Samarbeid med andre</u> Loppa kommune er en del av RSK Vest-Finnmark, som utvikler kvalitetsutviklingsplaner for barnehagene og grunnskolene i regionen. Det tilbys kurs og kompetanseheving på ulike områder. Nasjonale satsinger prioriteres.</p> <p>Loppa kommune kjøper 75% stilling fra PPT i Alta. PPT har jevnlig besøk på skolene og i barnehagene, og gir veiledning og tilrådning i forhold til grupper og enkelt barn. De er sakkyndig instans i forhold til søknad om spesialundervisning og spesialpedagogisk hjelp.</p> <p>Skolene og barnehagene melder om tilfredsstillende samarbeid med PPT. Det er godt samarbeid internt i kommunen på tvers av etatene.</p>
Barnehager	<p><u>Øksfjord barnehage:</u> Antall barn: 24 pr. desember 2016 Hjelplass: 22 Redusert plass: 2 Barn med særlige behov: 2 barn, forsterket bemanning 100%. Antall ansatte: 8 (3 pedagoger med utdanning, 4 assistenter, 1 ekstra ressurs).</p> <p>Barnehagens faglige prioriteringer/faglig profil/utviklingsområder:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tidlig innsats - Språklig kompetanse - Nærmiljø og friluftsliv - Lek - Sosial kompetanse <p><u>Bergsfjord oppvekstsenter:</u> Antall barn: 2 Hjelplass: 0 Redusert plass: 2 Ingen barn med særlige behov Antall ansatte: 3 (35% fordelt på rektor og førskolelærer), 2 assistenter</p> <p><u>Rapporteringer:</u> Elektronisk rapportering pr. 15.12 hvert år.</p>
Andre merknader	<p><u>Rektor Høgtun oppsummerer slik:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Mye arbeid ved skoleårets start

- Fått gjort en del vedlikeholdsarbeid, bl.a fjernet farlige takplater, nytt gulv og nytt lys på klasserom.
- Elevene presterer jevnt over middels. Målet er å få alle elever opp et nivå.
- Jobber mye med Vurdering for læring og Ungdomstrinn i utvikling
- Medarbeidere gjør en god jobb som igjen gjør at skolen når sine mål
- Rektor ferdig med rektorutdannelsen til jul.

Rektor ved Bergsfjord oppvekstsenter oppsummerer slik:

- Utfordrende med sykdom og fravær blant personalet
- Rektor bør ha 100% administrativ stilling uavhengig av elevtall.
- Mange fine opplevelser i regi av DKS og barn ved egen skole.
- Synkende elevtall en realitet.
- God fremgang hos elevene
- Krevende jobb som rektor

Rektor ved Sandland skole oppsummerer slik:

- Skoleåret har gitt utfordringer, men jevnt over gått greit.
- Rektor bør ha 100% administrativ stilling uavhengig av elevtall.
- Elevene i fokus

Styrer ved Øksfjord barnehage oppsummerer slik:

- Ingen merknader fra styrer i Øksfjord barnehage

Leder for kulturskolen oppsummerer slik:

- Vært et godt kulturskoleår
- Elvetallet stabilt
- Ønsker å fortsette samarbeidet med barnehagen
- Leder setter stor pris på sine medarbeidere.



Dato: 29.01.2018
Arkivref: 2018/81-0 /

Liv Beate Karlsen

liv.b.karsen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
4/18	Levekårsutvalget	12.02.2018
3/18	Formannskap	15.02.2018
8/18	Kommunestyre	06.03.2018

Arbeidsgruppe Loppaskolen

Sammendrag

Loppa kommune har økonomiske utfordringer og må lete etter muligheter for å ta ned utgiftene. Drift av skole er et av områdene som må undersøkes fordi kommunen har særlig høye utgifter til skole.

I den forbindelse har Loppa kommune bedt KS-Konsulent (KSK), om støtte for å kartlegge/undersøke hvordan kommunen kan finne løsninger på de økonomiske utfordringene som finnes. Løsninger må handle om kvalitet på undervisningen sett i sammenheng med økonomi. KSK gjennomførte et skoleseminar i Loppa høst 2017.

Vedtak i Formannskap - 15.02.2018

Loppa kommunestyre velger politiker Maria Thomassen med Cato Kristiansen som vara til arbeidsgruppa Loppaskolen. Fra frivillighet/næringsliv velges med som vara. Skolene i Loppa velger elev/lærer/skoleleder representant. Representant fra SU/FUG samt representant for fagforening er en del av arbeidsgruppens referansegruppe.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Levekårsutvalget - 12.02.2018

Loppa kommunestyre velger politiker Maria Thomassen med Cato Kristiansen som vara til arbeidsgruppa Loppaskolen. Fra frivillighet/næringsliv velges med som vara. Skolene i Loppa velger elev/lærer/skoleleder representant. Representant fra SU/FUG samt representant for fagforening er en del av arbeidsgruppens referansegruppe.

Enstemmig vedtatt.

Forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre velger politiker med som vara til arbeidsgruppa Loppaskolen. Fra frivillighet/næringsliv velges med som vara. Skolene i Loppa velger elev/lærer/skoleleder representant. Representant fra SU/FUG samt representant for fagforening er en del av arbeidsgruppens referansegruppe.

Vedlegg:

Oppsummering etter skoleseminar Loppa.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksutredning:

Loppa kommune har økonomiske utfordringer og må lete etter muligheter for å ta ned utgiftene. Drift av skole er et av områdene som må undersøkes fordi kommunen har særlig høye utgifter til skole.

I den forbindelse har Loppa kommune bedt KS-Konsulent (KSK), om støtte for å kartlegge/undersøke hvordan kommunen kan finne løsninger på de økonomiske utfordringene som finnes. Løsninger må handle om kvalitet på undervisningen sett i sammenheng med økonomi. KSK gjennomførte et skoleseminar i Loppa høst 2017.

«Hvordan kan vi lage et skoletilbud som er så bra at elever har lyst til å begynne i Loppaskolen, innenfor de ressursene vi har til rådighet?»

I arbeidsprosessen på skoleseminaret kom det fram veldig mange forslag til tiltak som kan brukes i arbeidet videre. Loppa må gjøre noe med den økonomiske situasjonen og skole og oppvekst kan gjøre mye for å bidra. Noen av innspillene som ble lagt frem i plenum var:

- Felles forståelse og forutsigbarhet
- Varierte og praktiske arbeidsmåter. Samarbeid med nærmiljø og lokalt næringsliv.
- En felles rektor, felles emne og temaplaner
- Likt undervisningsmateriell
- Aldersblandede grupper som en styrke
- Skype undervisning på enkelte emner der andre ressurser også kan brukes- for eksempel helsesøster
- IKT- læringsplattform

KSK kom med følgende forslag til prosessen videre:

1. Sett ned en arbeidsgruppe: 1 elev, 1 lærer, 1 skoleleder, 1 politiker, 1 fra frivillighet/næringsliv og 1 fra administrasjonen. Arbeidsgruppa skal ta med seg alle innspillene som har kommet fram og lage et forslag til raske tiltak og langsiktige tiltak. Hensikten er å sikre god kvalitet på undervisningen og god kvalitet på økonomistyring.

Arbeidsgruppa bør ha en sekretær som holder i arbeidet og sikrer framdrift. Det kan være hensiktsmessig å ha med en ekstern deltaker i arbeidsgruppa.

2. Kommunen søker om hjelp/støtte fra veilederkorpset.
3. Kommunen undersøker mulighet for å bli med i ABSOLUTT – programmet til KS.

Som et tillegg til eller som en referansegruppe til arbeidsgruppa tenker administrasjonen det er viktig å få med representanter for SU/FUG samt at fagforeninger er representert.

Oppsummering etter skoleseminar Loppa

Loppa kommune har økonomiske utfordringer og må lete etter muligheter for å ta ned utgiftene. Drift av skole er et av områdene som må undersøkes fordi kommunen har særlig høye utgifter til skole. I Loppa kommune er det 3 skoler. En med 4 elever, en med 5 elever og en med 54 elever. Til sammen 63 elever delt på ti trinn.

Loppa kommune har bedt KS – Konsulent, heretter KSK, om støtte for å kartlegge/undersøke hvordan kommunene kan finne løsninger på de økonomiske utfordringene som finnes. Løsninger må handle om kvalitet på undervisningen sett i sammenheng med økonomi. KSK ved Håvard Moe og Hanne Kjensli foreslo en tredelt løsning.

1. Hanne Kjensli snakker med alle involverte parter for å lete etter muligheter. PGA stort fravær på personer som skulle bli med på samtaler gjennomførte vi en skriftlig SWOT i stedet for. Alle skulle svare på hva de så som Loppa – skolens styrker og svakheter her og nå. Deretter skulle de beskrive muligheter og trusler framover for Loppa – skolen. Ti stykker svarte på SWOT skriftlig og disse ble sendt til Hanne Kjensli
2. KSK gjennomfører et skoleseminar. Håvard Moe går først gjennom den økonomiske situasjonen og viser også framskrivinger slik det vil se ut om ikke noe i struktur endrer seg. Deretter går Hanne Kjensli gjennom innspill som har kommet i SWOT – analysen. Norsk skole har fått en ny overordnet del som blir presentert for deltakerne på skoleseminaret. Som avslutning på skoleseminaret blir deltakerne satt i gruppe og skal komme med innspill på: «Hvordan kan dere lage et skoletilbud som er så bra at elever har lyst til å begynne i Loppaskolen, innenfor de ressursene dere har til rådighet?»
3. Innspillene oppsummeres av KSK. Til slutt i oppsummeringen kommer noen forslag som kommunen kan jobbe videre med.

«Hvordan kan dere lage et skoletilbud som er så bra at elever har lyst til å begynne i Loppaskolen, innenfor de ressursene dere har til rådighet?»

Deltakerne på seminaret jobbet i prosess (IGP) med problemstillingen og skulle etter et en viss tid legge fram de prioriterte innspillene de hadde for plenum. Disse er gjengitt nedenfor.

1. felles forståelse og forutsigbarhet
2. varierte og praktiske arbeidsmåter. Samarbeid med nærmiljøet og lokalt næringsliv for å få det til.
3. en felles rektor, felles emne og temaplaner
4. likt undervisningsmateriell
5. 1 felles basseng og felles badedager
6. aldersblanda grupper som en styrke

7. felles rektor og desentraliserte klasserom
8. like planer, like lærebøker
9. skype på enkelte emner der andre ressurser også kan brukes – for eksempel helsesøster
10. Fådelte skole, aldersblanding
11. mer praktisk undervisning
12. IKT – læringsplattform

Dette var de prioriterte innspillene fra hver gruppe. Flere av innspillene er nesten like. Det kan bety at det er tiltak som bør være mulig å gå iverksatt uten for store problemer. For å ikke miste noen gode ideer har vi skrevet inn alle forslag som kom fram i prosessen men som ikke ble prioritert inn som topp to/tre:

- Felles rektor
- 2 langskoler
- Jobbe etter fådeltskole – prinsippet
- Felles uteskole for alle
- Aldersblandede grupper
- Bruk av nærmiljø, hele kommunen, enda bedre
- Forutsigbar sk
- olehverdag
- Varierte arbeidsformer
- Langsiktig tenking
- Innslag fra daglig virke – nærmiljø
- Bruke nærmiljøet flittig
- Skape en praktisk og variert undervisning
- Læringsplattform
- Nærmiljøskole
- Aldersblandede grupper
- Desentralisert klasserom
- Emnebytteplaner
- En felles rektor
- Langdag for alle sammen
- Vi må snakke sammen
- Felles undervisning – uteskole
- Likt undervisningsmaterieil
- Medvirkning på alle plan
- Bedre styrking av loppa – skolen: politikk – administrasjon – lærere
- Felles forståelse av roller, oppgaver og ansvar
- Forutsigbarhet for elever, foresatte, lærere, skoleledere, politikere
- Aldersblandede grupper
- Mer praktisk læring

- Mindre uvetting bruk av midler og bedre synkronisering mellom skolene, f.eks bare 1 basseng i kommunen, men felles badedager
- Utnytte den kompetansen vi har i lærerkollegiet og i nærmiljøet
- Nye fine lokaler
- Delta i lokale samfunnsspørsmål
- Kompetanseheving for lærere
- Like planer, lærebøker og lærebokutvalg
- Felles rektor, felles fag/temaplaner med samarbeid underveis
- Utvikling av metoder og erfaring rundt aldersblanda grupper
- Stormskole
- Et SU
- Tverrfaglig samarbeid i større grad
- Helt i front på IT – løsninger
- Fjernundervisning, deling av ressurser mellom skolene
- Større samhold
- Felles undervisning over skype
- IKT
- Skype – fjernundervisning
- Utnytte kompetansen med lokal forankring for elever og lærere
- Dyktig på alt av IKT – ingen grenser for hvor skolen er

I denne prosessen kom det fram veldig mange liknende forslag til tiltak som kan brukes i arbeidet videre. Og Loppa MÅ gjøre noe med den økonomiske situasjonen og skole og oppvekst kan gjøre mye for å bidra. Det er mange elever som får spesialundervisning og det er dyrt å drive små skoler. På skoleseminalet ble ny overordnet del for skolen løftet fram som en spennende mulighet for Loppa – skolen. Se PP bilde 20 – 23. Vi vet også at alle fagene skal fornyes. Fagfornyelsen skal i stor grad ha preg av samskappingsprosesser. Det betyr at skoler, ansatte, elever og også nærmiljø kan være med å gi innspill. I SWOT – analysen ble styrker og muligheter kartlagt. I PP bilde 6 og 8 er en syntese av innspillene oppsummert.

KSK har følgende forslag til prosessen videre:

1. Sett ned en arbeidsgruppe: 1 elev, 1 lærer, 1 skoleleder, 1 politiker, 1 fra frivillighet/næringsliv og 1 fra administrasjonen. Arbeidsgruppa skal ta med seg alle innspillene som har kommet fram og lage et forslag til raske tiltak og langsiktige tiltak. Hensikten er å sikre god kvalitet på undervisning og god kvalitet på økonomistyring. Arbeidsgruppa bør ha en sekretær som holder i arbeidet og sikrer framdrift. Det kan være hensiktsmessig å ha med en ekstern deltaker i arbeidsgruppa.
2. Kommunen søker om hjelp/støtte fra veilederkorpset.
3. Kommunen undersøker mulighet for å bli med i ABSOLUTT – programmet til KS



LOPPA KOMMUNE
Driftsavdelingen

Saksframlegg

Dato: 29.01.2018
Arkivref: 2017/836-0 /

Olav Henning Trondal

olav.h.trondal@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
1/18	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	15.02.2018
8/18	Formannskap	15.02.2018
9/18	Kommunestyre	06.03.2018

Nye fasader Hankenbakken 14 - 16

Vedtak i Formannskap - 15.02.2018

Loppa kommune bevilger kr 1 280 000,- til nye fasader på Hankenbakken 14 -16. Midlene tas fra fritt disposisjonsfond 2565009

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring - 15.02.2018

Loppa kommune bevilger kr 1 280 000,- til nye fasader på Hankenbakken 14 -16. Midlene tas fra fritt disposisjonsfond 2565009

Enstemmig vedtatt.

Behandling i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring- 15.02.2018

AP v/Arve Berntzen foreslo;

Loppa kommune bevilger kr 1 280 000,- til nye fasader på Hankenbakken 14 -16. Midlene tas fra fritt disposisjonsfond 2565009

Forslag til vedtak:

Loppa kommune bevilger kr 1 500 000, - enmillionfemhundre tusen til nye fasader på Hankenbakken 14 -16. Midlene tas fra fritt disposisjonsfond 2565009

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Forespørsel om tilbud aldersboligen i Øksfjord, datert 24.10.17

Tilbudsbrev med vedlegg. Aldersboligen i Øksfjord fra SB2, datert 31.10.17

Tilbud Eldrebolig fra Byggmester Bengt Andersen AS, datert 31.10.17

Saksutredning:

Hankenbakken 14-16(Aldersboligen) ble bygd i perioden 1970 – 1972, det sto ferdig 24. 08. 1972. I sak 62/72 vedtok Loppa sosialstyre: «Sosialstyret vedtar at man inntil videre bare disponerer leiligheter til prioriterte søkere, fordi det gjenværende behov bl.a. skal dekke leilighet til fast hjemmehjelper, og viktig helsepersonell» Det er i alt 16 leiligheter i bygget. Fire av disse er 47m², de 12 andre er 40 m².

Bygget har i dag samme kledning som den gang. Det som er utført av utendørs vedlikehold er maling og ettersyn av nedløp og tak. Det er gjort mindre forbedringer og forsterkninger av balkonger, og noen vinduer er skiftet. Driftsavdelingen har ved utflytting renoverert bad og kjøkken.

Tilstanden til utvendig kledning, vinduer og balkonger har nådd tilstandsgrad 3, og må derfor byttes. I den forbindelse gikk vi ut med tilbudsforespørsel på ny fasade til flere entreprenører i Alta(datert 24.10.17). Vi fikk inn to tilbud(31.10.17). Begge tilbudene var +- 1 mill. Formannskapet var på befaring av bygget den 09.11.17 for med selvsyn få et inntrykk av behovet. Driftsavdelingen vil i TPN legge frem vedlikeholdsplan for kommunale bygg og boliger. Dette som en orienteringssak. I denne planen er Aldersboligen prioritert som tiltak nr 1. Dette har sammenheng med presserende vedlikeholdsbehov, og det at boligen har mange leietakere.

Vurdering:

Erfaringer vi har gjort oss i forbindelse med etableringen av Servicesentret på rådhuset, taket på Moloveien 40 og reparasjoner etter vannskade i Parkveien 6 viser oss at det ved renovering av eldre boligmasse må tas høyde for en buffer større enn 10 %. Det viser seg at når en begynner arbeidet så avdekkes forhold som en ikke var klar over da en planla jobben. Bufferen i dette prosjektet foreslår vi derfor til 30%.

Rammen blir da beregnet som følger: $((983908+1294519)/2)+30\%$. Gjennomsnittet av innkomne tilbud + 30 %. Rammen for tiltaket foreslås derfor til kr 1 500 000, -



Dato: 05.02.2018
Arkivref: 2017/528-0 /
031

Liv Beate Karlsen
liv.b.karsen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
5/18	Levekårsutvalget	12.02.2018
2/18	Formannskap	15.02.2018
10/18	Kommunestyre	06.03.2018

Kompetansesenter Loppa kommune

Sammendrag

Det foreligger rapport for forprosjekt Kompetansesenter. I rapporten er det anslått et totalt investeringsbehov på 130 mnok. Det er definert en rekke behov for et Kompetansesenter og rådmannen anbefaler at man planlegger et hovedprosjekt.

Vedtak i Formannskap - 15.02.2018

Loppa kommune igangsetter et hovedprosjekt med tanke på realisering av et kompetansesenter inkludert idrettshall og svømmehall. Rådmannen bes komme tilbake til kommunestyre med en plan for igangsetting av et hovedprosjekt senest innen utgangen av mai 2018.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Levekårsutvalget - 12.02.2018

Loppa kommune igangsetter et hovedprosjekt med tanke på realisering av et kompetansesenter inkludert idrettshall og svømmehall. Rådmannen bes komme tilbake til kommunestyre med en plan for igangsetting av et hovedprosjekt senest innen utgangen av mai 2018.

Enstemmig vedtatt.

Forslag til vedtak:

Loppa kommune igangsetter et hovedprosjekt med tanke på realisering av et kompetansesenter inkludert idrettshall og svømmehall. Rådmannen bes komme tilbake til kommunestyre med en plan for igangsetting av et hovedprosjekt senest innen utgangen av mai 2018.

Vedlegg:

Rapport forprosjekt Kompetansesenter, Kreativ industri januar 2018

Saksutredning:

Historikk

Rådmannen viser til vedlagte rapport for forprosjektet av 12. januar 2018 fra ekstern konsulent Kreativ industri AS. Dette saksfremlegget bygger på rapporten og rådmannen omtaler kun forhold i saksutredningen som er relevant å vurdere for kommunestyret.

Kommunestyret vedtok i 2013 at kommunen måtte redusere driftsutgiftene og i den forbindelse ble det igangsatt flere prosesser intern i kommunen. En arbeidsgruppe jobbet med muligheter for omstilling og effektivisering i oppvekstsektoren. Et tiltak var å flytte 1- 4. trinn til Høgtun skole. Det ble vurdert idéer rundt samlokalisering av barnehage, bibliotek, Høgtun skole og behovet for en idrettshall i bygda, noe gruppa kalte kompetansesenter.

I januar 2017 gikk kommunen ut med forespørsel om ekstern ledelse av et forprosjekt kalt "Kompetansesenter", der det ble bedt om en vurdering av et kompetansesenter, lokalisert til kommunesenteret Øksfjord, der grunnskole, opplæring for fremmedspråklige voksne, SFO, barnehage og folkebibliotek kan inngå. Det skulle også vurderes om det skal bygges en idrettshall i tilslutning til kompetansesenteret. Kreativ industri AS ble tildelt prosjektledelsen.

Aktiviteter i forprosjektet

Kommunestyret hadde satt ned en plankomite med ordfører som leder. Komiteen har det formelle ansvaret for fremdrift og styring av prosjektet. Forprosjekt Kompetansesenter ble

gjennomført i to faser. Første fase varte fra februar til september 2017 og hadde et hovedfokus på informasjonsinnhenting og kartlegging av behov for å gi kommunestyret et grunnlag for diskusjon og avklaring av veien videre i prosjektet. Det ble gjennomført møter i plankomiteen og Kreativ industri leverte en rapport i slutten av juni der det ble skissert to rendyrkede alternativer:

1. Ny idrettshall, rehabilitering av Høgtun skole og bassenget, kombinert bibliotek og rehabilitering av eksisterende barnehagebygg ble anslått til å ligge mellom ca. 120 mnok– 226 mnok.
2. Nybygg: idrettshall, basseng og ny skole, som inkluderer et kombinert bibliotek og barnehage. Den totale investeringen for alternativ 2 ble anslått til å ligge mellom 200 mnok og 310 mnok.

Kommunestyret behandlet rapporten 14. september og vedtok at de ville ha utredet nybygg, altså et nytt kompetansesenter samt ny idrettshall og svømmehall, som da ble utgangspunktet for arbeidet i fase 2. I fase 2 ble jobbet med utdyping av brukerbehov, som igjen var grunnlaget for utarbeidelsen av et foreløpig romprogram. Det er også presentert kalkyler på utbygging og drift av bygninger, i all hovedsak bygd på erfaringstall fra andre kommuner. Prosjektledelsen sendte endelig rapport til plankomiteen 12. januar. Denne rapporten ligger til grunn for saksutredningen. Kreativ industri var dermed ferdig med sitt oppdrag.

Økonomi

Med utgangspunkt i anslagene fra Kreativ industri vil investeringskostnaden knyttet til oppføring av et Kompetansesenter med nytt basseng og svømmeanlegg ligge på knappe 130 mill kr. Da er det ikke beregnet utgifter til eventuell opparbeidelse av tomt, prosjektledelse mm.

Ut i fra erfaringstall fra lignende anlegg i andre kommuner sett i lys av areal, anslås det at drift- og vedlikeholdsutgiftene vil ligge på ca 3,3 mill kr årlig. Med utgangspunkt i et lånebehov på 130 mill kr er det stipulert årlige utgifter på 3,7 mill kr i renter og avdrag.

I følge regnskapstallene for 2016 og 2017 er det følgende drift- og vedlikeholdsutgifter for dagens bygningsmasse i Øksfjord til samme formål:

2016	2017
------	------

Høgtun skole	1 240 914	975 957
Internatbygget	147 945	99 542
Øksfjord barnehage	196 446	199 873
Loppa folkebibliotek	249 653	171 022

Sum totalt 1 834 958 1 446 394

Rådmannen gjør oppmerksom på at det ikke er gjort konkrete beregninger på effektivisering og samordningsgevinster mht driftsutgifter, personalet mm. Erfaringer fra andre kommuner viser at det mulig å få til effektivisering og bedre samordning. Flere ansatte vil være fysisk nærmere hverandre, man kan dra faglige veksler og utvikle sterkere faglige miljø. Støttefunksjoner som renhold og vaktmester kan også samordnes på en bedre måte.

Det kan søkes spillemidler til idrettshallen, svømmehall, bibliotek og nærmiljøanlegg utendørs. Noe som vil redusere kommunens økonomiske belastning. Kommunen må ha en anleggsplan der disse anleggene er prioritert for å kunne søke om spillemidler. Dette arbeidet må igangsettes i 2018.

Vurdering:

Rådmannen er tilfreds med at det nå foreligger en ramme og et foreløpig romprogram for et kompetansesenter i Øksfjord. Kommunestyret inviteres til å ta stilling til om det skal igangsettes et hovedprosjekt for oppføring av et kompetansesenter med nytt idrettshall og svømmehall.

Rådmann registrerer at det definert en rekke behov i forprosjektet, som sosial møteplass, en rekke behov for utbedringer og nytt utstyr ved Høgtun skole, de fysiske forholdene for barnehagen samt at de fysiske rammene for biblioteket ikke tilfredsstillter kravene til et bibliotek i dag. Dagens svømmebasseng er mye i bruk og har rehabiliteringsbehov. Det er ikke idrettshall i kommunen, og følgelig et behov for de som driver med aktiv idrett. Rådmann ser

det som positivt at det vurderes å bygge utearealer rundt Kompetansesenteret, noe som kan bidra til fysisk og sosial aktivitet, både på dag- og kveldstid.

Rådmannen minner om at Loppa kommune har som målsetting at total lånegjeld ikke skal overstige 50 % av driftsinntektene. Selv om en kan hente inn effektiviseringsgevinster på sikt og søke eksterne tilskudd til store deler av prosjektet, er det rimelig å anta at et nytt kompetansesenter vil gi en lånebelastning utover 50 % for kommunen. Rådmannen ser en viss risiko ved å gå inn i et stort prosjekt med et såpass utfordrende bilde økonomisk. På den annen side vil prosjektet gi overveiende positive effekter for brukerne, ansatte og mulighetene for økt aktivitet og trivsel i kommunen. Rådmannen vil ha vurdert hele det totale økonomiske bildet før kommunestyret tar en endelig beslutning om et hovedprosjekt.

Oppsummert mener rådmannen at det er behov for å bedre fasiliteter for flere brukergrupper og ansatte innen oppvekst og kultur i kommunen. Det ligger et stort potensiale for effektivisering ved å samlokalisere bygg, funksjoner og ansatte. Rådmann ser også at flerbruk krever koordinering, gode rutiner og ledelse på forvaltning av bygg og ressursbruk. Et kompetansesenter i Øksfjord som inkluderer idrettshall og svømmehall vil ha stor betydning for hele kommunen, for trivsel, bolyst og attraktivitet som arbeidsgiver og bosetting.

Rådmannen ser at det er mange usikkerhetsfaktorer og valg som skal tas før det foreligger en konkret utgiftsramme for et kompetansesenter. Det er behov for å kartlegge og planlegge et hovedprosjekt ytterligere. Rådmann peker spesielt på tomtespørsmålet som bør avklares snarest. Det må også tas stilling til hva man skal gjøre med eksisterende bygningsmasse.

KOMPETANSESENTER I LOPPA

Forprosjekt fase 2
Kreativ Industri AS 12.01.18

0. Innholdsfortegnelse

0. Innholdsfortegnelse	1
1. Oppdraget	2
2. Avgrensninger og fremdrift	2
3. Brukerbehov	3
Idrettshall og svømmebasseng	4
Kombinasjonsbibliotek (skole- og folkebibliotek).....	4
Skole og SFO	5
Barnehagen	6
Ungdomsrådet, elevråd	6
4. Foreløpig romprogram	8
Øksfjord kompetansesenter	8
Skole og barnehage	8
Idretts- og svømmehall.....	8
5. Referansebygg	9
a) Tanabru skole.....	10
b) Tanabru svømmehall byggeår 2017.....	10
c) Stålbasseng Finnsnes byggeår 2013.....	11
d) Stål kontra betong	12
e) Flerbrukshall ved Kvæningen barne- og ungdomsskole	12
f) Bibliotek i Kjøllefjord og Vardø	12
g) Barnehager	13
h) Uteområdet ved Sandfallet skole	13
6. Investering.....	14
7. Driftskostnader	14
8. Kapitalkostnader.....	15
9. Oppsummering og anbefalinger.....	15

1. Oppdraget

Loppa kommune har initiert et forprosjekt kalt «Kompetansesenter». Kommunen skal ha en vurdering av et kompetansesenter, lokalisert til kommunesenteret Øksfjord, der grunnskole, opplæring for fremmedspråklige voksne, SFO, barnehage og folkebibliotek kan inngå. Det skal også vurderes om det skal bygges en idrettshall i tilslutning til kompetansesenteret. Loppa kommune hentet inn ekstern kompetanse for å lede arbeidet med forprosjektet. Kreativ industri AS ble tildelt prosjektledelsen etter en anbudsrunde.

Forprosjekt Kompetansesenter er delt inn i to faser. Første del av prosjektet hadde et hovedfokus på informasjonsinnhenting og kartlegging av behov med formål om å gi kommunestyret et godt grunnlag for diskusjon og avklaring av retning og veien videre i prosjektet. Første fase varte fra februar til september 2017. Det ble gjennomført møter i plankomiteen og Kreativ industri leverte en rapport i slutten av juni. Kommunestyret behandlet rapporten 14. september og vedtok at de ville utrede nybygg, altså et nytt kompetansesenter samt ny idrettshall og svømmehall. Dette vedtaket har vært utgangspunktet for arbeidet i fase 2 av forprosjektet. I fase 2 har arbeidet vært konsentrert rundt utdyping av brukerbehov som grunnlag for foreløpig romprogram, samt kalkyler på utbygging og drift av bygninger, i all hovedsak bygd på erfaringstall fra andre kommuner. Kreativ Industri/prosjektledelsen sendte et utkast til rapport for plankomiteen/styringsgruppa 15. desember. Denne ble drøftet på plankomiteens møte 11. januar. En endelig rapport for forprosjektet ble sendt til plankomiteen 12. januar. Kreativ industri sitt oppdrag ble dermed avsluttet. Vi forstår at forprosjektet Kompetansesenter skal behandles i februar 2018 og at man da skal ta stilling til et eventuelt oppstart av et hovedprosjekt.

2. Avgrensninger og fremdrift

Kreativ industri jobber med iverksetting av kommunestyrets vedtak. Dette innebærer konkretisering av utgifter til oppføring av kompetansesenter og idrettshall inkludert basseng i Øksfjord samt anslag på drift- og vedlikeholdsutgifter i en driftsfase. Slik vi oppfatter det er et kompetansesenter i Øksfjord tenkt å inneholde følgende funksjoner:

- Barnehage
- Skole- og fritidsordning
- Barne- og ungdomsskole 1. til 10. klasse
- Bibliotek
- Flerbrukshall
- Kafe
- Svømmebasseng

kreativindustri

I henhold til bestillingen fra kommunen skal vi også komme med forslag til tomt. Vi foreslår at det endelige tomtevalget holdes utenfor i denne fasen og at man tar stilling til dette når det er endelig avklart hvilket bygg som skal bygges, og dermed arealbehovet.

I kommunestyrets debatt i september kom det frem at flere i kommunestyret ønsket å få oversikt over utgifter til drift og vedlikehold av dagens bygninger. Dette for å ha et sammenligningsgrunnlag for å ta stilling til om det skal bygges nytt. Det ble også etterlyst tilstandsrapporter for dagens bygg. Disse forholdene ligger utenfor vårt mandat for fase 2 som handler om utredning av nybygg.

3. Brukerbehov

Det er kartlagt brukerbehov i prosjektet. I første fase ble plankomiteen utfordret på brukerbehov og fase 2 har vi hatt direkte dialog med flere brukergrupper, som idrettsrådet, ungdomsrådet, Øksfjord barnehage, Loppa folkebibliotek og Høgtun skole. Det var stort engasjement og mange sammenfallende meninger og behov.

Flere er opptatt at av det er behov for sosiale møteplasser i Øksfjord. Noen tenker på en ny idrettshall også som en sosial arena, som igjen kan bidra til å få flere til å bli fysisk aktiv. Det er ganske mange som er opptatt av å få en kafé som kan fungere som en møteplass, og som også kan leies ut til barkedåp, bursdager og lignende. Fra biblioteket sin side understrekes det at biblioteket også skal være et sosialt møtested. Andre er opptatt av at man trenger plass til store arrangement, eller en slags felles amfi for større samlingsstunder, skolekonserter osv. Det pekes også på at det er behov for et oppholdssted når folk venter på aktiviteter, treningstid og transport.

Det ble foreslått av flere at en kafé også kan brukes på dagtid, som skolekjøkken for skolen og barnehagen. Både SFO, barnehage, skole trenger kjøkken. Noen ser for seg at man bare trenger ett kjøkken som ligger sentralt slik at det kan benyttes av mange, også i undervisning i faget mat og helse. Kjøkkenet kan brukes på planleggingsdager for lærere, på kveldstid og ved idrettsarrangement. Kan for eksempel en kafe i idrettshallen også fungere som arena for språkkafé, strikkekafé og andre arrangement?

Alle peker på at de ansatte i barnehage, bibliotek og skole må ha garderobes, toalett, pauserom og møterom samt at administrativt personell må ha kontorer. Flere er opptatt av at de kommunale renholderne må ha en sentral til å ha utstyr og materiell.

Flere peker at det er behov for lyd/bildeutstyr for møter internt i kommunen og med eksterne utenfor kommunen, for eksempel til veiledning fra fagfolk.

kreativindustri

Det påpekes av flere at et bygg med flere brukere og ansatte vil kreve koordinering, planlegging og ledelse. Man er opptatt av at det må være klart hvem som har ansvaret for drift og vedlikehold av bygg, slik at det ikke oppstår uklarheter eller ansvarsfraskrivelse.

Idrettshall og svømmebasseng

Flere er opptatt av at en ny idrettshall må være til nytte for hele kommunen, og at det må legges til grunn et livsløp-perspektiv på fysisk aktivitet, altså både unge og eldre.

Idrettshall bør kunne brukes til håndball, volleyball, fotball, turn/dans og aktiviteter på vinteren. Det er definert behov for:

- En sal med tilskuerplasser, type håndballbane
- Kafeteria
- Garderober
- Utstyrsbaser
- Det bør kunne foregå flere ulike aktiviteter samtidig
- Mangfold av aktiviteter, som kan få flere fysisk aktive

Hallen bør være godt utstyrt og innby til aktivitet, og fylles med aktiviteter på dag og kveldstid.

Hallen må være universelt utformet med egne garderober for folk med spesielle behov, både for herre og dame. Skolen bør bruke hallen som gymsal. Barnehagen bør også kunne bruke hallen til fysisk aktivitet. Det bør være felles garderober mellom basseng og idrettshall.

Det hadde vært bra om en kan dele av hallen, til to eller tre områder. Det bør være undervisningsrom med mulighet for undervisning både på tavle og i hall. Både skolen og frivillige organisasjoner har behov for lokaliteter for kursvirksomhet/forelesning.

Både idrettshallen og bassenget bør kunne brukes av kommunal fysioterapeut og Frisklivssentralen. Terskelen for å bruke hallen til egentrening kan bli lavere hvis man først har vært der med fysioterapeut. Atletklubben vil ha behov for et eget rom til sine aktiviteter.

Dagens basseng er mye i bruk, men er for lite og grunt. Det er behov for et større basseng med godt utstyr og sklie. Både skoleelever og barnehagen er brukere. Det bør være muligheter for oppvarmet bad for brukere som babysvøm og andre som vil ha nytte av oppvarmet basseng. Bassenget må bli bedre tilrettelagt for eldre, rampe ned mot bassenget, også for rullestolbrukere.

Kombinasjonsbibliotek (skole- og folkebibliotek)

Det er relativt høyt utlån blant innbyggerne i Loppa kommune, med 2,5 bøker per innbygger. I nabokommunene er tilsvarende tall: Alta: 1,4, Hasvik: 0,3, Kvæningen: 3,9. Biblioteket er i dag et samlingspunkt. Det arrangeres ukentlig språkkafé og strikkekafe der. Det er mange innom for å bruke

kreativindustri

PCer og skrive ut. Fremtiden for bibliotekene er å være en møteplass og et sted for arrangementer, en plass for opplevelser i tillegg til utlån av bøker. Et fremtidig kombinasjonsbibliotek må være tilgjengelig for alle, og passe både for skoleelever, studenter og folk flest. Biblioteket må være tilgjengelig, universelt utformet, med inngang på gateplan, og åpning på kveldstid og helger. Gjerne en del av skolen, men må ha egen inngang og ikke gjennomgang av skolelever. De ulike brukerne i biblioteket må ikke forstyrre hverandre.

Lokalet bør inndeles i flere soner: 1) inngang/skranke/selvbetjening 2) aktiviteter og litteratur for henholdsvis barn, ungdom og voksne 3) arrangementer som lesestunder, debatter, forfatterbesøk, utstillinger. Kulturskolen, barnehagen og skolen må kunne bruke biblioteket. 4) studierom/stille lokale 5) makerspace, folkeverksted som tilrettelagt for læring, utforskning. En plass der man kan skape, lage og spille musikk, se film og spille dataspill.

Andre behov:

- Eget kontor/arbeidsrom for å ferdigstille mediene for utlån
- Magasin for oppbevaring av bøker
- Lager
- Ha oppdaterte digitale media og teknisk utstyr

Ved en samlokalisering med andre funksjoner må støy og eventuell støyskjerming vurderes.

Skole og SFO

Høgtun skole er en 1-10 skole med 54 elever og 12 barn på sfo, dette inkludert to barn som venter på ferge. 57,1 % har SFO-plass. I nabokommunene: Alta: 42,6% Hasvik: 48,9% Kvæangen: 91,7%.

Med utgangspunkt i fødselstall vil det være 50 elever frem til 2022. Det skal gjennomføres et prosjekt kalt Loppa-skolen med blant annet en områderektor for alle skolene i kommunen. Det kan blant annet gi et behov for lyd-bilde-undervisning i fremtida. Det skal være aldersblandet gruppe på Høgtun skole, noe som vil kreve andre klasserom, både store og små rom. Det kan for eksempel være tre trinn, 1-4, 5-7 og 8-10, som igjen kan bli delt i a, b, c. Det betyr at noen rom må romme 20 elever, og det vil være behov for mange grupperom.

Andre behov og forhold:

- Behov for gode spesialrom/klasserom og teknologi-rike klasserom som også legger til rette for samhandling og samarbeid.
- Behov for mange klasserom og grupperom. Gode uteområder, gode lekeareal.
- Tenke inngang på alle funksjoner, for eksempel klasserom, bibliotek. Tilgang fra skolen til kombinasjonsbiblioteket.

- SFO er en betalt tjeneste. Noen barn er mye på skolen, uten å være en del av SFO. Hvordan organisere SFO- og barnehage-inngang?
- Foreldre kjører til barnehagen, til skolen går de ofte. Tenke trafiksikkerhet.
- Parkeringsplass
- Kunst og håndverk trenger tilrettelagte lokaler, som kulturskolen også kunne bruke til kunst i kulturskolen.
- Skolen trenger et musikkrom som brukes 8 timer i uka. For de andre timene er det mulig å tenke sambruk og bruke lokalene til andre aktiviteter. Det må være oppbevaring, skaplass.
- Ta hensyn til at det på vinteren er plass nok til sko, klær og muligheter for å tørke disse.

Barnehagen

I dag er det 25 barn og tre avdelinger i barnehagen. Det har vært stabilt med barn i barnehage en lang periode. 76,5 % av barna har barnehageplass. I praksis er det full barnehagedekning, da alle som søker får plass. I nabokommunene er det slik dekning: Alta: 89,9 Hasvik: 74,1% Kvæangen 76,5%. En samlokalisering av barnehage og skole vil kreve tilrettelegging for barnehagen, i form av et inngjerdet og skjermet areal, med god nok plass til fysisk aktivitet. Selv om man må følge størrelsesnormer som regelverket tilsier, kan en likevel finne fleksible løsninger med skolen. I en barnehage må det være god plass, og det må innby til fysisk aktivitet. Skole, sfo og barnehage må være nært hverandre.

Andre behov og forhold:

- Toalett til barn
- Håndarbeid, dele aktivitetsrom med skolen
- Grov garderobe i barnehage
- Barnehagen må ha en plass å spise og samlingsrom per avdeling
- Helst egen inngang, må ha garderober til barnehagebarna. En spesiell plass for hvert barn
- Mulighet til å tenke 2 avdelinger, har i dag barn med spesielle behov som skal skjermes
- Det er behov for tilrettelagte rom for spesialundervisning og teknologiløsninger for spesialveiledning, barnerehabilitering. Behov for rom som er tilrettelagt for hvile, soverom inne eller kun ute. Spesielle behov blant noen for rom for hvile, kan kombineres med ansattes behov, stillerom
- Parkeringsplasser til foreldre og ansatte, ta hensyn til hente-bringe problematikk
- Inngjerdet uteområde. Det meste kan være felles med skolen, men man må skjerme de minste mot de store ungdommene. I dag er det uteareal ved siden av barneskolen og grusbanen. Her er det mulig å tenke uteskole og utebarnehage, lavvo og grillhytte i barnehage

Ungdomsrådet, elevråd

Både ungdomsrådet og elevrådet har drøftet behov. Vi velger å kommunisere disse samlet.

kreativindustri

Ungdomsklubben

Det er behov for nye lokaler til ungdomsklubben, med wifi, lan-kvelder. Gjerne en liten kinosal i klubblokalet, bedre projektor og lerret. I dag er det ikke plass til alle. Det er veldig dårlig luft - ikke mulig å se en hel film på grunn av dårlig luftkvalitet. Bør være godt utstyr for lyd, lys, DJ på ungdomsklubb.

Idrett og fysisk aktivitet

- Bowlingbane, gjerne i idrettshallen, leie ut til bursdag med mer
- Crossbane
- BMX-bane
- Snowboard, muligheter ved Høgtun skole
- Større ballbinge, den minste typen på Høgtun i dag
- Slalom

Skole

- Hadde vært flott med en fargerik skole, mer farger på vegg og tak.
- Skap til hver elev, jakke, utebukse, verdisaker osv.
- Ny sløydsal og lokaliteter til kunst og håndverk. Nytt håndverktøy og elektrisk verktøy. Benker er f.eks. ødelagt, kan ikke brukes. Noen fungerer.
- Dagens fysikkrom er "oldtids" med gammelt utstyr. Viktig å ha godt og trygt utstyr.
- Smartboard på hvert klasserom. Har kun 1 i dag, på biblioteket. Må skrive opp og booke seg, stor etterspørsel.
- Kantine. Gjerne servere varmmat to ganger i uka, kan betale 20 – 30 kroner for varmmat. Trenger nye oppvaskmaskiner og ovner, bedre forhold for å spise. Trenger nye uttrekksvifter. I dag kan sikringa gå når 3 ovner og oppvaskmaskin er i bruk.
- Varmesystemet på skolen fungerer ikke. Mange fryser på skolen i dag.
- Det blåser rett inn garderoben og dusj. I dag er det sju dusjer, når tre er i bruk, fungerer ikke de øvrige.
- Behov for oppdaterte verkstedrom for valgfag, mekaniske og elektriske fag samt avskjermet rom i sløydsal. Trenger god ventilasjon. Må ha godt og trygt utstyr for å lære.
- I dag er det faste pulter som ikke kan justeres. Man må kunne justere pulter og stoler for store og små. Vi ønsker kontorstoler. I dag er det trestoler. Må ha godt utstyr for å ha en god skoledag.
- Hver elev bør ha nettbrett. Men det må være bedre nettkapasitet til hver elev, slik at man kan bruke det. Hvis du logger på som den siste i dag, kommer du deg ikke på nett. Må ha ny server. De gamle har lite kapasitet til hver elev.
- Trenger oppdatert programvare, det vi har er for gammelt for nye systemer.

4. Foreløpig romprogram

Verte har utarbeidet et foreløpig romprogram som bygger på formålet med prosjektet og definerte brukerbehov. Romprogrammet følger vedlagt. Formålet med et foreløpig romprogram er å skissere ideer til bygget og vurdere funksjoner og samarbeidsløsninger. Det siste er spesielt i dette prosjektet, da det er satt som en vesentlig føring. Bygget er totalt 2566 km², der barnehagen ligger inne med 133.

Det er behov for konkrete tilbakemeldinger fra plankomiteen på romprogrammet. I et eventuelt hovedprosjekt må det utformes et omfattende og enda mer konkret romprogram.

Øksfjord kompetansesenter

Idretts- og svømmehallen, samt biblioteket og kafeen, er tjenester som vil være åpne for alle i kommunen. De er dermed tenkt koblet sammen. Skolen og barnehagen derimot, er tjenester som bare er åpne for de spesifikke brukerne, altså elevene og de ansatte, og de er derfor trukket bort fra de andre funksjonene.

Skole og barnehage

Barnehagen plasseres slik at den får et uteområde som er skjermet fra skolebarnas uteområde. Stortrinnet plasseres slik at uteområdet kommer litt unna de øvrige skolebarnas skolegård, slik at de får være litt for seg selv. Stortrinnet bør også ligge nært de offentlige funksjonene slik at de kan bruke disse i friminuttene. SFO plasseres slik at garderoben til småtrinnet kan brukes. Barnehagen og SFO kan dele kjøkken.

Skolen er lagt opp med mange grupperom slik at man kan dele opp trinnene i undervisningen. Klasserommene kan deles i to med en foldevegg. Avdelingene i barnehagen har et hovedrom med plass til alle barna på avdelingen og et grupperom som kan brukes til å hvile etter lunsj, eller til andre typer lek. Rommet gir også barna et alternativ til hvor de kan oppholde seg. Utflukter til sanserommet kan organiseres av de ansatte, eller kanskje de største barna kan få gå dit selv. Kunst & håndverk- og musikkrommet kan også brukes av barnehagen med jevne mellomrom.

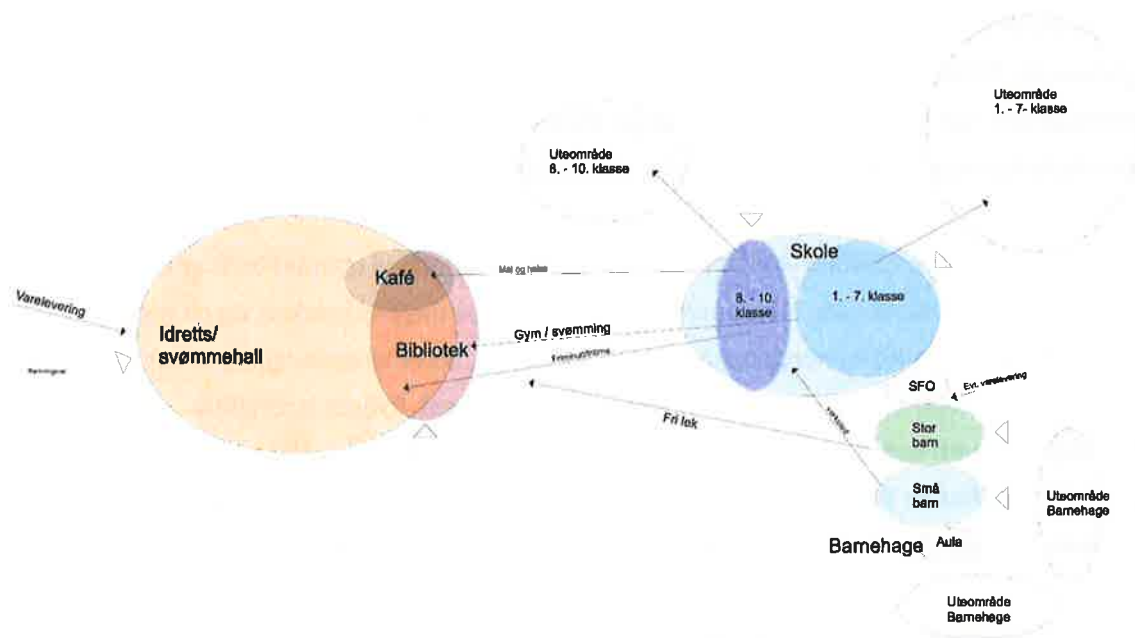
Det er forslått å ha en egen aula, der alle på skolen og i barnehagen kan samles.

Idretts- og svømmehall

Biblioteket er tenkt brukt som foajé. Slik er det mulighet for at resepsjonisten kan betjene både billettsalg til svømmehall og idrettshall, samt utlån av bøker. Kaféen er lagt i andre etasje, sammen med tribuner. Godt med dagslys og utsikt. Kjøkkenet brukes også til mat og helse-undervisning.

Håndballbanen har dimensjonene til en standard konkurransebane. Den kan deles i tre mindre baner. I tillegg er det tre baserom hvor ulik aktivitet kan foregå, for eksempel styrketrening. Det ene

baserommet er lagt nær inngangen og resepsjonen så det kan brukes av folk som trenger litt ekstra hjelp. Garderobene er felles for både svømmehall og idrettshall.



2017-55 Skisseprosjekt
Kompetansesenter, Øksfjord
Kreativ Industri AS
Postboks 75 Vadsø 9811
Alle funksjoner samlet

5. Referansebygg

Det finnes ulike nye kompetansesenter i Nord-Norge i dag, men ingen av de aktuelle bygg innehar samme miks av funksjoner som man ønsker å bygge i Øksfjord. For å finne bygg som dekker tilsvarende behov som man har i Loppa kommune har vi sett på en kombinasjon av flere bygg for å komme fram til et best mulig sammenligningsgrunnlag. Det er hentet erfaringer og grunnlagsdata fra følgende byggeprosjekter:

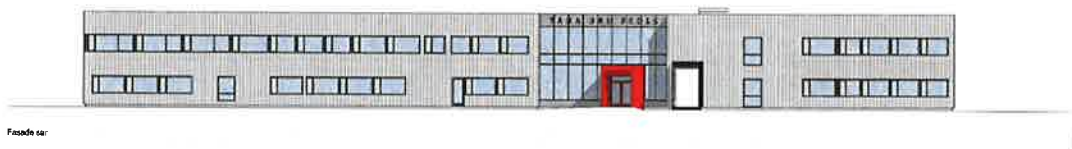
- Skolen i Tana Bru og Burfjord
- Basseng startet bygging i Tana i 2017, samt sammenlignet med stålbaseng bygget på Finnsnes i 2013
- Flerbrukshall i Burfjord
- Bibliotek i Kjøllefjord og Vardø
- Barnehager: generelle krav, utbyggingskostnader i Skjervøy og Sørreisa
- Uteområdet ved Sandfallet skole, Alta

a) Tanabru skole

Ny barne- og ungdomsskole er bygget i Tanabru og var ferdigstilt juni 2016, etter en byggeperiode på cirka 2 år. Nye Tanabru skole skal dekke 1.-10.trinn, og huse 120 elever og 22 lærere. Bygget er utformet som en kompakt bygningskropp med effektive arealer. 1.- 7. trinn plasseres i byggets første etasje, mens 8.- 10.trinn plasseres i andre etasje. De fleste spesialrom ligger i første etasje, mens administrasjonen i sin helhet ligger i andre etasje. Skolen rommer også eget bibliotek og kantine. Tanabru skole har et areal på ca. 2500 m² BTA, fordelt på to etasjer.

Skolen er bygget med forbindelse til flerbrukshallen. Det er lagt opp til utstrakt bruk av flerbrukshallens eksisterende arealer i skoletiden. Kantinearealet knytter seg på dagens kjøkken, og gir gode muligheter for flerbruk eller sambruk også utenfor skoletiden. Selve idrettsbygningen har et bebyggd areal BYA på cirka 2000 m², ikke inkludert åpent overbygget areal. Bygget inneholder idrettsfunksjoner, som hall, garderober, styrke- og treningsrom, møterom/kafeteria og vestibyle. Prosjektleder Odd Reidar Biti i Tana kommune sier at ved å bygge skolen med forbindelse til eksisterende flerbrukshall, har kommunen gjort store besparelser ved sambruk av hallen til gymtimer.

Kostnadene for bygging av Tanabru skole kom på 68 mill. eks mva., dvs. ca. kr 27 200 per. kvm. Med utgangspunkt i et totalareal på ca. 2 500 m², og en årlig forvaltning-drift-vedlikeholdskostnad på totalt kr 2 207 000.



b) Tanabru svømmehall byggeår 2017

I Tana har man nå startet bygging av en nøktern svømmehall som skal oppføres i tilknytning til flerbrukshallen, med bassengmål på 25,0 x 12,5 m. Arealet er på 2200 m² BTA fordelt på kjellerplan og første etasje. Svømmehallen er et såkalt "treningsbasseng" med seks baner, vannsklie på ca. 53 meter og boblebad på 3 m i diameter. I tillegg inneholder svømmehallen komplette garderober, dusj, badstu med mer. Kjelleretasjen med trapp og heis inneholder rom for tekniske anlegg med mer. Bygget er planlagt ferdigstilt 1. august 2018.

I Tana har man valgt stålbaseng og ikke tradisjonelt flisebelagt basseng. Det er kun friarealet rundt bassenget og garderober/ganger som er fliselagt. Selve bassenget består av stålvegger med bunn av

kreativindustri

betong, som blir lagt med ferdig malt duk (svømmebaner etc.). Under betongdekket er det full inspeksjonstilgang.

Erfaringer som man gjorde seg i Tana da man la prosjektet ut på totalentreprise med mulighet for å beregne pris på både tradisjonell flislagt basseng og i betong, var at flislagt basseng ble dyrere.

Anlegget er kostnadsberegnet til 61 mill. eks mva. Det er søkt om tilskudd spillemidler på 21.250 mill. Årlige drifts- og vedlikeholdskostnader er beregnet til 2,2 millioner kr. Renhold og energikostnader er inkludert i denne kalkylen.



c) Stålbasseng Finnsnes byggeår 2013

Bassenget ved Finnsnes Ungdomsskole er bygd i stål. Bassenget var ferdigstilt i 2013, og på denne tiden var det ikke så mye erfaring med å bygge i stål. Thomas Lislegaard fra Processing Norge AS sier til Næringsrapport at stål er i ferd med å ta over for betong. Han sier videre at stål sett i forhold til betong nærmest er vedlikeholdsfritt og man slipper lekkasjer og problematikk forbundet med fliser og fuger. Stålbassenget ble levert i seksjoner og gir i følge Lislegaard kortere byggetid. Han sier imidlertid

kreativindustri

at et basseng i stål vil normalt koste 5 % mere en tilsvarende i betong. De mener likevel at kostnaden er spart inn i løpet av 5- 8 år på grunn av besparelser i redusert vedlikehold og kortere riggetid. I Tana erfarte de derimot at byggekostnadene var lavere ved bygging i stål kontra betong. Riktignok er Finnsnesbassenget bygget i 2013 og Tana oppføres i 2017-2018.

d) Stål kontra betong

Fra NTNU sin side poengteres betydningen av at stålbasseng planlegges, produseres og bygges av produsent, dvs at verdikjeden og de kontraktuelle implikasjonene er lett å styre. Stålbasseng har vesentlig kortere ledetid fra levering til drift, fordi herding og tørking ikke er et tema. Antatt levetid for stålbasseng kan være opp til 30 år uten vedlikehold, mens betongbasseng må ha et kontinuerlig vedlikehold og i tillegg påregnes renovert etter 15-20 år på grunn av flis/lim/membran-grensesnittet.

e) Flerbrukshall ved Kvæningen barne- og ungdomsskole

I november 2017 vedtok Kvæningen kommunestyre å bygge ny flerbrukshall ved Kvæningen skole. I tilknytning til skolen planlegges en idretts-/flerbrukshall med en håndballflate. Håndball blir spilt på en liknende bane som innebandy (20x40 meter) med midtlinje og et mål i hver ende og det vil være hensiktsmessig med tilskueranlegg på langsiden. Størrelse på hall vil være 26,4x48,4 meter med fri takhøyde på 7 meter (1250m²). Flerbrukshall vil kunne gi muligheten og plass for: håndball, sjuerfotball, basketball, turn, matchbane og tre treningsbaner.

Prosjektets kostnadsramme er beregnet til 38 mill. kr. eks.mva., forutsatt at det kan bygges samtidig som ombygging av skolen. Det er beregnet tilskudd fra spillemidler på 16 mill.

Anlegget er kostnadsberegnet til 22,0 mill. kr eks mva. fratrukket beregnet tilskudd spillemidler. Ved bygging av ny flerbrukshall øker driftskostnadene med 70 000 kr pr. år. Dette skyldes primært arealøkning og omfatter tilsyn, renhold, energi og vedlikehold.

f) Bibliotek i Kjøllefjord og Vardø

I Lebesby kommune har man bygd et nytt rådhus og nytt bibliotek tilknyttet den gamle kinoen. Der er også et studiesenter, samt et auditorium som brukes til forelesninger, møterom og kommunestyremøter. Bygget kom på 41 000 kr per kvadratmeter. Biblioteket er på cirka 180 – 185 kvm, og fungerer også som foaje til kino. Biblioteket er selvbetjent, der folk får egen nøkkel. Det er et makerspace i tilslutning til biblioteket. Lebesby fikk eksterne tilskudd fra henholdsvis Nasjonalbiblioteket på 0,5 mill. kr og 2 mill. kr i spillemidler til biblioteket. De har enda ikke erfaringstall på driftsutgifter, men har spart cirka 0,7 mill. kr i året på å samle flere funksjoner i ett bygg, ved for eksempel samdrift på renhold. De har også solgt bygg og sagt opp leiekontrakter.

kreativindustri

I Vardø har man bygd nytt bibliotek i det gamle rådhuset. Folkebiblioteket og skolebiblioteket er samlokalisert på 212 kvm². Biblioteket er fullt automatisert kl. 08.00-15.30 og betjent noe mindre. Vardø tenker bibliotek som møteplass samt at det er viktig å få besøket opp og ha aktiviteter. Noen i kommunen kritiserer dette, at det ikke ro på biblioteket. Da det ble utfordringer med matrester, snus og lignende i lokalet måtte man skru opp kameraovervåkning. Etter det er det lite utfordringer med bruken av bygget uten tilsyn. I Vardø er man opptatt av at det er viktig at biblioteket ligger sentralt i byen. Vardø har satset på å få opp leselysten blant barn og unge, med blant annet med ipad til alle skoleelever, tilrettelegging for gaming med ulike spill, E-bøker og studieceller med skikkelig PC, med programvare som photoshop.

g) Barnehager

I henhold til veiledende norm skal små barn under tre år i gjennomsnitt ha 5,3 kvm oppholdsareal, store barn 4,0 kvm. Utearealet bør være seks ganger så stort som innearealet. Det anbefales å bygge barnehager slik at det er tilrettelagt for alle aldersgrupper, altså for barn under og over 3 år. Dette for å ha fleksibilitet.

I Sørreisa kommune er det i 2017 vedtatt å bygge en ny barnehage til 35 mill kr. Skjervøy kommune har vedtatt å bygge en fireavdelingsbarnehage for 80 barn til en total kostnad på 32 mill kr (uten mva).

I Finnmark var det i 2016 oppholdsareal per barn i gjennomsnitt på 7,2 kvm (Utdanningsdirektoratet).

h) Uteområdet ved Sandfallet skole

Ved Sandfallet skole i Alta er det bygd ut et uteområde som anses som nyskapende og spennende. Der er hengekøyer, basketballkurv, bordtennisbord, ballbinge, paviljong med musikkanlegg, og mye mer. Det planlegges sandvolleybane. Alta kommune har brukt 4 millioner på uteområdet og har søkt og fått spillemidler over ordninga "nærmiljøanlegg" til anlegget. Foto: Altaposten.



6. Investering

Oppstillingen viser en beregning av kostnadene for å bygge et kompetansesenter i Loppa. Tallene er beregnet etter skisserte prosjekter ovenfor. Det er imidlertid noen variabler som må tas høyde for:

- Flerbrukshallen i Kvænangen skal bygges sammen med eksisterende bygg
- Svømmebassenget i Tana er et frittstående bygg
- Kostnadsbesparelsene ved å bygge svømmebasseng og idrettshall sammen med skolebygget er ikke beregnet. F.eks. er det ikke tatt høyde for at det vil bygges en felles garderobe i Loppa.
- Estimater fra Verte er basert på kostnad pr. kvm for bygging av Berlevåg skole.
- Uteområdet er ikke inkludert i estimatene.

Kostnadseksempel 1	kvm	kvm Tana	Kost
Skole, sfo, bibliotek, barnehage, fellesområdet	1435	kr 27 200	kr 39 024 384
Flerbrukshall Kvænangen	1640		kr 22 000 000
Svømmebasseng Tana			kr 61 000 000
SUM			kr 122 024 384
Kostnadseksempel 2	kvm	Estimat Verte	
Skole, sfo, bibliotek, barnehage, fellesområdet	1 435	kr 32 000	kr 45 920 000
Flerbrukshall			kr 22 000 000
Svømmebasseng Tana			kr 61 000 000
SUM			kr 128 920 000

Vi har valgt å legge ved to ulike estimater for skolebygget. Vi har sett at kostnadsbildet er varierende fra prosjekt til prosjekt. Det er nok flere grunner til dette, men Odd Reidar Biti i Tana kommune sier følgende:

“Husk at utbyggingskostnadene varierer mye fra kommune til kommune i Finnmark. F.eks. er utbyggingskostnadene i Berlevåg og andre småkommuner langs kysten, en del høyere enn f.eks. i Tana. I Tana bru har vi f.eks. kun morenemasser som fører til forholdsvis lave kostnader med grunnarbeider og fundamentering. Andre plasser må f.eks. deler av byggegrunnen sprenges m.m. Vi har dessuten stor konkurranse i alle utbyggingsprosjekter som legges ut på anbud”.

7. Driftskostnader

Det er laget et foreløpig estimat på hvordan driftskostnadene for Loppa kommune kan se ut etter at nybygget er ferdig. Vi har benyttet arealanslaget til Verte som grunnlag og estimater fra andre prosjekter ved beregningen. Kostnadsestimatet har derfor en viss usikkerhet.

Ved å ta utgangspunkt i nybygget ved Tana skole hvor de har bygget det de kaller en nøktern skole og landet på en kostnad på 27 200 per. kvm, så kan vi stipulere hva driftskostnaden vil bli for et kompetansesenter i Loppa justert for de arealene som er skissert av Verte.

Vedlikeholdskostnadene for svømmebassenget er estimerte kostnader fra svømmebassenget som er under oppføring i Tana. Her har vi ikke tatt høyde for eventuell differanse i areal.

Vi har valgt å benytte estimatet på drifts- og vedlikeholdskostnadene som var beregnet for Bogafjell idrettshall. Her har vi imidlertid justert for areal.

Eks. stipulert drifts- og vedlikeholdskostnader	kvm	Estimat kr
Tanabru skole	2500 kvm	kr 1 266 818
Svømmebasseng i Tana		kr 1 577 000
Bogafjell idrettshall 310 kr.kvm	1577 kvm	kr 488 758
Totalt årlig stipulerte drifts- og vedlikeholdskostnader		kr 3 332 576

8. Kapitalkostnader

Ved beregning av kapitalkostnadene ved lånefinansiering samt drifts- og vedlikeholdskostnaden er det gjort følgende forutsetninger:

- 100 % lånefinansiering
- Lånerente på 2,0% og løpetid på 40 år. Beregnet etter lånekalkulator til Husbanken.
- Justert for skattefradrag (24 %) og inflasjon (2%)

Kapitalkostnader for bygging av nytt kompetansesenter er beregnet etter kostnadseksempel 2, som er det dyreste estimatet.

Den årlige kapitalkostnaden er foreløpig beregnet til følgende:

Kapitalkostnaden		
Lån	kr 128 920 000	kr 3 703 641
Drifts og vedlikehold		kr 3 332 576
Årlig kapitalkostnad		kr 7 036 217

9. Oppsummering og anbefalinger

Med utgangspunkt i kommunestyrets vedtak fra 14. september har vi utredet nye bygg for oppvekst- og kulturformål i Øksfjord, Loppa kommune. I utredningsarbeidet har vi tatt utgangspunkt i mål, formål og brukerbehov. Ut i fra det har vi utformet et foreløpig romprogram og innhentet erfaringstall fra lignende byggeprosjekter i sammenlignbare kommuner. Det er hele veien vært lagt til grunn at flest mulig funksjoner og oppgaver skal ses i sammenheng.

kreativindustri

Det er definert en rekke behov i forprosjektet. Behovet for en sosial møteplass er nevnt av mange, og kan henge sammen med at det er få steder å møtes i Øksfjord. Det er viktig for et samfunn å ha gode og hensiktsmessige møteplasser for opplevelser, aktivitet, samhold og trivsel. Vår anbefaling er at dette behovet bør dekkes uansett hvilket bygg man velger å bygge. Samtidig er dagens Samfunnshus en viktig møteplass i dag og kan brukes mer.

Det er ingen tvil om at det er behov for å gjøre noe med de fysiske rammebetingelsene for læring og trivsel på skolen i Øksfjord. Det er definert en rekke forhold som ikke er tilfredsstillende. Mye av dette handler ikke om bygningsmessige forhold, men om utstyr, møbler, nett og lignende. Vi anbefaler at man prioriterer å gi bedre forhold for elevene som i dag går på Høgtun skole. Nye og bedre lokaler til for eksempel kunst og musikk vil også gi et bedre tilbud for kulturskolen og barnehagen.

Barnehagen i Øksfjord har heller ikke tilfredsstillende forhold. En ny barnehage vil gi bedre rammer for barns utfoldelse og de ansattes arbeidsmiljø. Dagens og fremtidens krav til bibliotek er noe langt mer enn å låne ut bøker. Biblioteket er, og vil i fremtiden i stadig økende grad være, en arena for læring, opplevelse og samvær. Lokalitetene til biblioteket i Loppa i dag er ikke egnet for slike formål. Det bør vurderes å investere i teknologi for å ha et selvbetjent bibliotek. Det vil likevel være behov for fagpersonell ved biblioteket, men dette kan gi fleksibilitet for de ansatte og bedre tilgjengelighet for innbyggerne.

Det er ikke idrettshall i kommunen i dag, og følgelig et behov for de som driver med aktiv idrett. Det er i all hovedsak fotball, ski og bryting. En idrettshall er en stor investering, og et slikt nybygg i Øksfjord bør inneholde langt flere funksjoner og formål enn idrett, for at det skal være regningssvarende. Gymsal for barnehagen og skolen, arena for sosialt samvær, lokaliteter for kommunal fysioterapeut og felles garderobe med svømmehallen vil bidra til flerbruk og nytte for flere brukere. Dagens svømmebasseng er mye i bruk og har rehabiliteringsbehov.

Ved å bygge gode utearealer rundt et kompetansesenter vil en legge til rette for fysisk og sosial aktivitet, både på dag- og kveldstid. Det vil være et viktig folkehelseiltak for befolkningen, spesielt barn og unge. Fra andre kommuner, blant annet Alta, har man erfaringer med at når elvene er mer ute og fysisk aktive i friminuttene er de mer opplagt i timene og det blir mindre disiplinproblemer.

Vi mener at det er åpenbart at det er behov for å bedre fasiliteter for flere brukergrupper og ansatte innen oppvekst og kultur i kommunen. Det ligger et potensiale for effektivisering ved å samlokalisere bygg, funksjoner og ansatte. Dette vises i erfaringer fra andre kommuner. Flere ansatte vil være fysisk nærmere hverandre, man kan dra faglige veksler og utvikle sterkere faglige miljø. Støttefunksjoner som renhold og vaktmester kan også samordnes på en bedre måte. Samtidig er det viktig å ha tydelig ledelse på forvaltning av bygg og ressursbruk. Flerbruk krever også mer koordinering og god informasjonsflyt slik at det ikke oppstår uklarheter om bruk og tilgjengelighet for alle. Vi er opptatt av at det må lages gode rutiner og strukturer for planlegging og bruk av bygg.

kreativindustri

Siden kommunen fortsatt er på forprosjektstadiet er det mange valg som skal tas før det foreligger en konkret utgiftsramme for et kompetansesenter. Erfaringene fra Tana er spesielt interessante: de viser at det er mulig å bygge hensiktsmessige nybygg innenfor en nøktern økonomisk ramme. Med utgangspunkt i foreløpig romprogram fra Verte og erfaringstall fra andre kommuner er det rimelig å anta en full utbygging av et kompetansesenter med idrettshall og svømmebasseng vil ha en kostnad på kr.128 920, forutsatt at det bygges et stålbasseng.

Det kan søkes spillemidler til idrettshallen, svømmehall, bibliotek og nærmiljøanlegg utendørs. Noe som vil redusere kommunens økonomiske belastning. Det er å anbefale å søke om mange ulike tiltak for å hente ut mest mulig fra spillemidlene. Kommunen må ha en anleggsplan der disse anleggene er prioritert for å kunne søke om spillemidler. Kommunes kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet ble sist rullert i 2013 og da for planperioden 2013 - 2014. Her dokumenteres en rekke behov og mål med anleggsutvikling i kommunen. I planen ble nytt dekke til fotballbanen i Vassdalen prioritert, noe som må ses i sammenheng med det da pågående kunstgressløftet. I planen skisseres også et behov for en idrettshall/flerbrukshall som skal gi tilbud til mange aktiviteter, som fotball, håndball, volleyball, basketball, tennis, badminton, friidrettsaktiviteter, klatring, turn, kampsport med mer. Planen sier også at en idrettshall også langt på vei vil dekke et behov for en kulturell storstue i Loppa kommune. Begrepet Øksfjord flerbrukshus blir også brukt planen.

Loppa kommune har som målsetting at total lånegjeld ikke skal overstige 50 % av driftsinntektene. Kommunen har høyere overskudd og lavere lånegjeld enn sammenlignbare kommuner, samtidig som rådmannen i forslag til årsbudsjett 2018 karakteriserer kommunen som skattesvak. Med utgangspunkt i forslag til investeringsprosjekter i årsbudsjett 2018 vil lånegjelden utgjøre på 34 % av driftsinntektene. Rådmannen peker på at Kompetansesenterprosjektet har potensiale for strukturendringer og effektivisering. Selv om en kan hente inn effektiviseringsgevinster er det rimelig å anta at et nytt kompetansesenter vil gi en lånebelastning langt utover 50 % for kommunen.

Hvis kommunestyret vedtar en utbygging av kompetansesenter i Øksfjord anbefaler vi følgende for et hovedprosjekt:

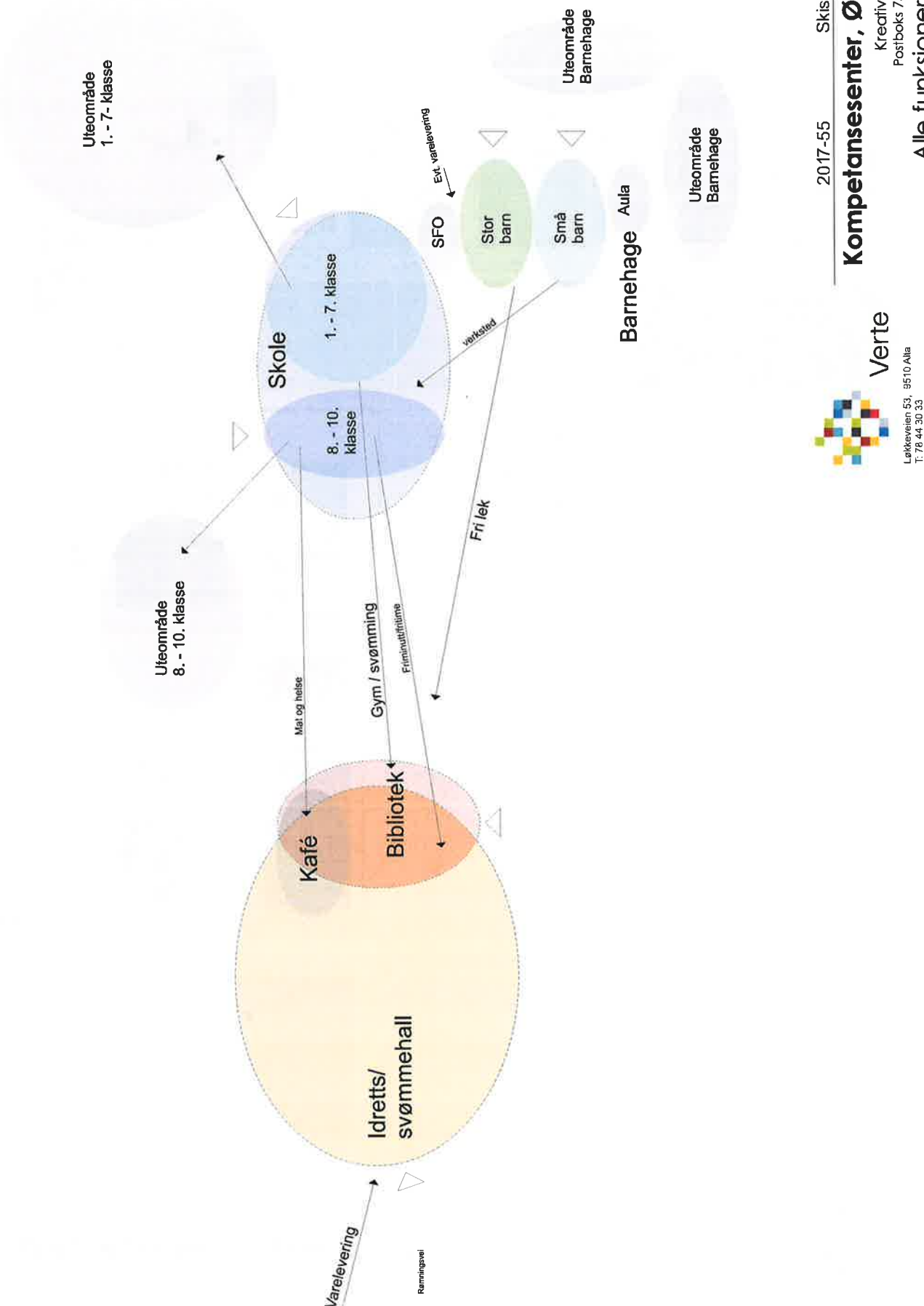
- Fortsatt ha en plankomite med god representasjon fra brukergrupper
- Kommunedelplanen for anlegg for idrett og fysisk aktivitet må rulleres og vedtas med nye prioriteringer om det skal søkes om spillemidler til idrettshall, svømmehall, bibliotek og nærmiljøanlegg.
- Se på et eventuelt hovedprosjekt som et samfunnsutviklingsprosjekt der man skal skape mer aktivitet, nye møteplasser, solide fagmiljø, bedre omdømme og et godt lokalsamfunn.

kreativindustri

Kreativ Industri AS er et konsulentfirma som leverer tjenester innen prosjektledelse, prosessledelse, rekruttering, utredninger og bedriftsrådgivning. Firmaet ble etablert i 2009, og har åtte ansatte i Alta, Hammerfest og Vadsø. Vår motivasjon for å arbeide i Kreativ Industri, er å skape faktiske resultater for kundene våre, og utvikle samfunns- og næringslivet.

<http://www.kreativindustri.no>

kreativindustri



2017-55 Skisseprosjekt

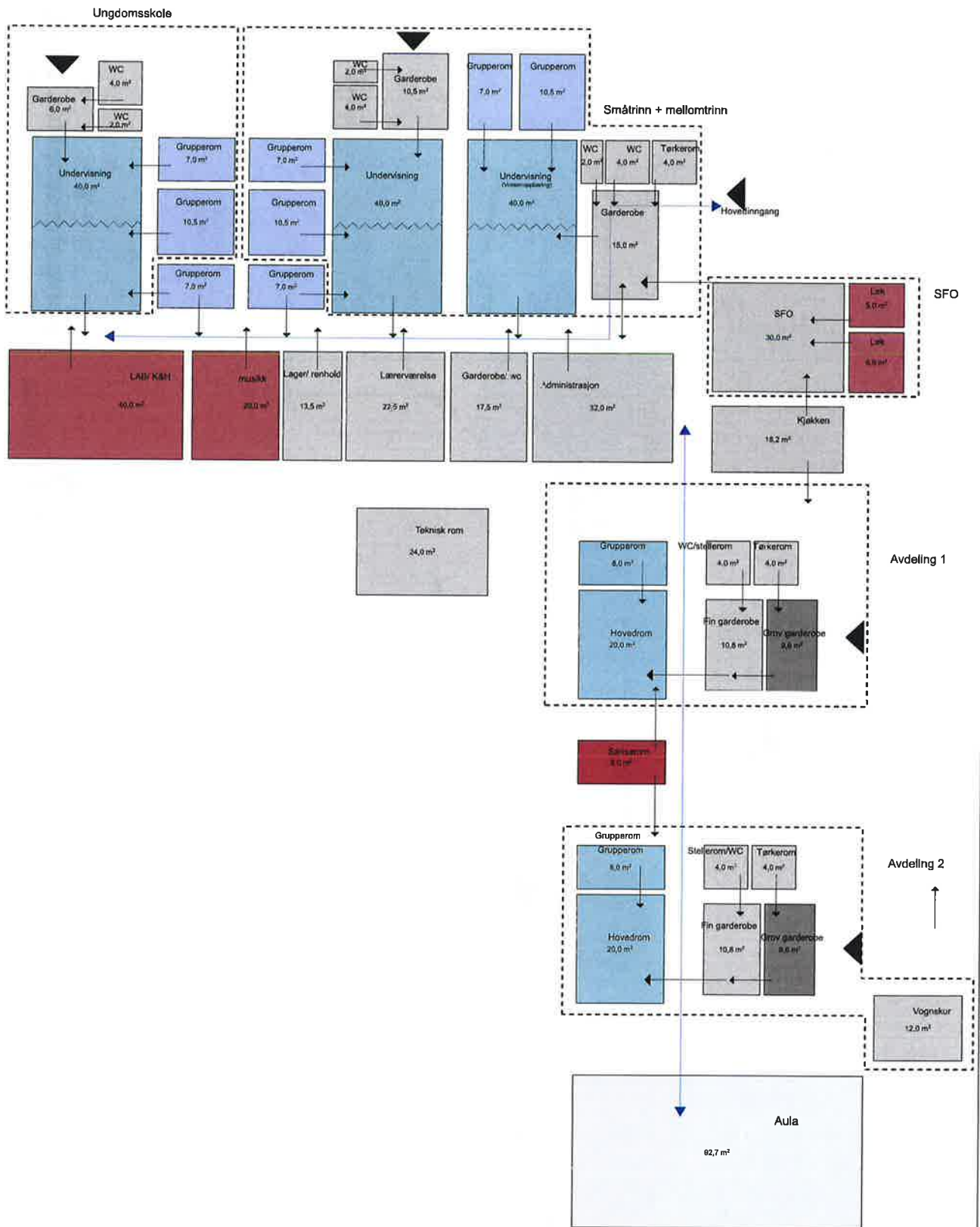
Kompetansesenter, Øksfjord
 Kreativ Industri AS
 Postboks 75 Vaåsø 9811

Alle funksjoner samlet

Verte
 Løkkeveien 53, 9510 Alla
 T: 78 44 30 33
 www.verte.no

saksbeht: MS
kontrokk: LN

dato: 17.11.17
mål: 1:200 (A3)
tegn. nr.: A0-20





Verte

Lerkkeveien 53, 9510 Alta
T: 78 44 30 33
www.verte.no

2017-55 Skisseprosjekt

Kompetansesenter, Øksfjord
Kreativ Industri AS
Postboks 75 Vadsoe 9811
Idrettshall og bibliotek

saksbeh:
MS

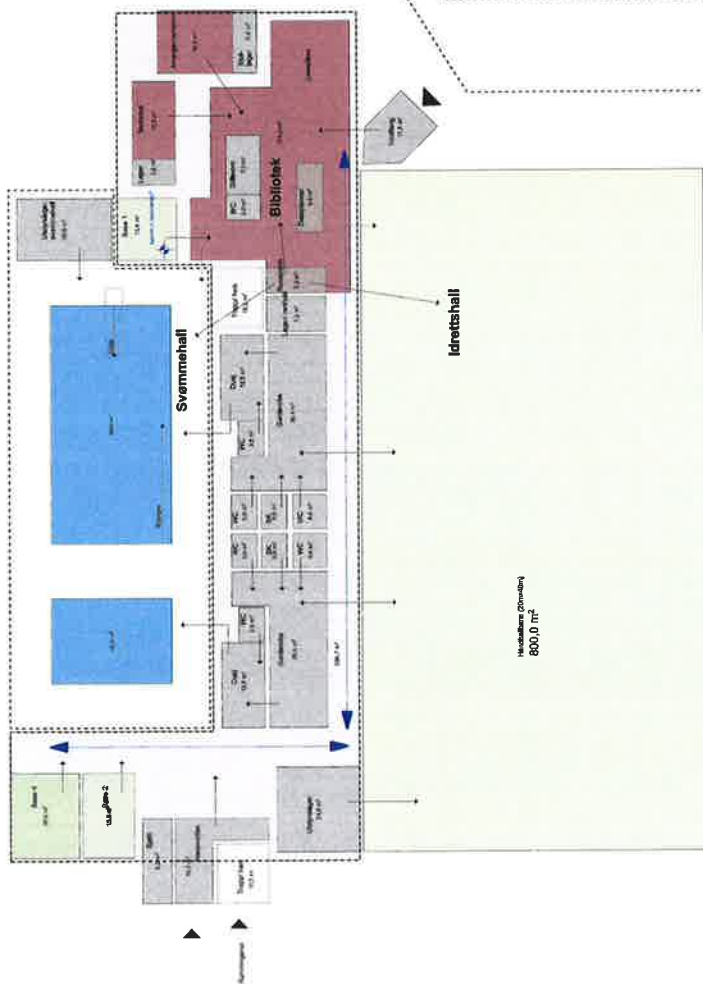
kontroll:
LN

dato:
17.11.17

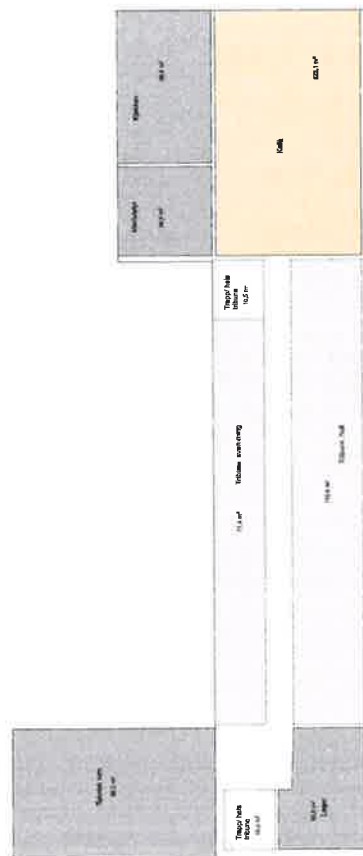
mdt:
1:300

(A3)

tegn. nr:
A0-22



1. etasje



2. etasje



LOPPA KOMMUNE

Sentraladministrasjonen

Saksframlegg

Dato: 06.02.2018
Arkivref: 2017/240-0 /

Terje Haugen

terje.k.haugen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
11/18	Kommunestyre	06.03.2018

Salg av herredshuset i Bergsfjord

Sammendrag

Det gamle herredshuset i Bergsfjord vurderes solgt, dette pga. at Loppa kommune i fremtiden ikke har bruk for dette bygget.

Bergsfjord barnehage ble vedtatt nedlagt i kommunestyret i desember 2016, barnehagen var lokalisert i det gamle herredshuset i Bergsfjord. Bakgrunn for nedleggelsen var manglende barn i barnehagen. Bergsfjord skoles lokaler skal brukes dersom barnehage blir en realitet i fremtiden. Bergsfjord skole disponerer lokaler i andre etasje, der ligger kjøkken som brukes i mat og helse faget. Her jobber administrasjonen og ledelsen på skolen med andre alternativer. I tillegg til dette er det en leilighet som er bebodd i andre etasje, samt at kommunenes vaktmester i Bergsfjord bruker kjelleren til verksted. Her må andre løsninger finnes. En av effektene av salget kan være at bygget kan være med på å skape annen virksomhet i bygda og/eller boliger til de som ønsker det.

Forslag til vedtak:

Herredshuset i Bergsfjord selges.

Rådmannen får myndighet til å engasjere eiendomsmegler som skal stå ansvarlig for salg av herredshuset i Bergsfjord.

Bygget selges til høystbydende.

Når alle utgifter ved salget er dekket, setter overskytende beløp inn på fond, 2535000 Ubundet investeringsfond.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Tilstandsrapport for herredshuset i Bergsfjord av 09.02.2017. Tilstandsrapporten oppdateres da

gjeldende tilstandsrapport er foreldet.

Rutiner og retningslinjer for salg/avhending av kommunal eiendom og bolig i Loppa kommune av 17.12.2014.

Delegasjonsreglementet for Loppa kommune av 16.3.2017.

Saksutredning:

Det gamle herredshuset i Bergsfjord vurderes solgt, dette pga. at Loppa kommune i fremtiden ikke har bruk for dette bygget. Bergsfjord barnehage ble vedtatt nedlagt i kommunestyret i desember 2016, barnehagen var lokalisert i det gamle herredshuset i Bergsfjord. Bakgrunn for nedleggelsen var manglende barn i barnehagen. Dersom barnehage i Bergsfjord blir en realitet i fremtiden skal skolens lokaler brukes til dette formålet. Bergsfjord skole disponerer lokaler i andre etasje i herredshuset. Der ligger kjøkken som brukes i mat og helse faget. Her jobber administrasjonen og ledelsen på skolen med andre alternativer.

I tillegg til dette er det en leilighet som er bebodd i andre etasje, samt at kommunenes vaktmester i Bergsfjord bruker kjelleren til verksted. Her må andre løsninger finnes.

I tilstandsrapporten kommer det frem et årlig vedlikeholdsbehov 24.000,-, dette for å holde bygge vedlike slik som bygget står i dag. På grunn av manglende vedlikehold over flere år så er det flere større feil (TG:2) på bygget i følge tilstandsrapporten. For å rette opp alle feilene og få bygget opp på dagens standard må det investeres opp mot 3.000.000,- de neste årene.

Vurdering:

Det er registrert at det er behov for anvendelig bygningsmasse til blant annet næringsvirksomhet. Det er få /ingen hus til salgs i bygda. Det har tidligere bla. vært spørsmål om å kjøpe hus i forbindelse med etablering av fisketurisme. Frigjøring av bygg kan være med på å skape ny virksomhet i bygda og/eller boliger til de som ønsker det.

Rutiner og retningslinjer for salg/avhending av kommunal eiendom og bolig i Loppa kommune sier følgende om saksbehandling i forhold til salg av eiendom:

- Salg av eiendom skal være åpen og gjennomiktig. Unntak fra «normalprosedyre»/vedtatte retningslinjer skal være forankret i politiske vedtak.

I ovennevnte dokument framgår under A, retningslinjer med punkter som bør følges ved salg av kommunal eiendom og bolig i Loppa kommune. Viktige punkter er at det skal innhentes takst på eiendom som skal selges. Det skal også begrunnes hvorfor eiendom skal selges. Dette skal fremgå av saksdokumentene. Alle relevante opplysninger for salg av fast eiendom må kunngjøres i salgsdokumentene.

Videre skal det fattes vedtak i kommunestyret/formannskapet eller av rådmann om avhending/salg av fast eiendom etter budrunde og i henhold til vedtatte delegasjonsreglement. I delegasjonsreglementet framgår følgende: «Kommunalt folkevalgt organ kan gi rådmannen myndighet til å treffe vedtak i enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning, hvis ikke kommunestyret har bestemt noe annet».



LOPPA KOMMUNE

Ordfører

Saksframlegg

Dato: 10.01.2018
Arkivref: 2017/942-0 /

Solbjørg Irene Jensen

solbjorg.jensen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
12/18	Kommunestyre	06.03.2018

Suppleringsvalg

Sammendrag

Fabrice Caline, representant for Senterpartiet, har fått innvilget permisjon fra sine politiske verv i Loppa kommune for året 2018. Vararepresentant innkalles i henhold til kommuneloven § 16.

Forslag til vedtak:

I tiden Fabrice Caline har fått permisjon fra sine politiske verv rykker vararepresentant Henrik M. Pettersen opp som fast medlem i kommunestyret for Senterpartiet.

De øvrige varamedlemmer rykker opp tilsvarende.

For samme fritaksperiode velges vararepresentant til representantskapet i VEFAS IKS og vararepresentant til Bergsfjord Fiskeriservice.

Det velges midlertidig medlem i Hovedutvalget for teknisk plan og næring for Fabrice Caline (SP) og fast varamedlem i Hovedutvalget for teknisk plan og næring for Senterpartiet.

Vedlegg:

Ingen

Saksutredning:

Fabrice Caline har følgende verv;

- Medlem av kommunestyret
- Medlem av formannskapet
- Medlem av valgstyre/samevalgstyret
- Medlem av Hovedutvalg for teknisk plan og næring

- Medlem av Administrasjonsutvalget
- Medlem av Loppa havneutvalg
- Medlem av eldrerådet
- Medlem i Levekårsutvalget
- Medlem av viltnemnda
- Vararepresentant til representantskapet i VEFAS IKS
- Vararepresentant til Bergsfjord Fiskeriservice
- Representant til Nuvsvåg Utleiebygg

Verv merket gult har ikke flere varamenn som kan rykke opp eller innkalles.
 Verv merket grønn har ingen som representerer Senterpartiet da både fast medlem Fabrice Caline og varamedlem Ronja Garden har fått innvilget permisjon fra sine verv.

VEFAS IKS har henvendt seg til kommunen å bedt om at det velges ny vararepresentant til representantskapet i VEFAS IKS i den tiden Fabrice Caline har permisjon.

Vurdering:

Kommunestyret

Dersom et medlem trer endelig ut, trer varamedlemmer fra vedkommende gruppe inn i deres sted i den nummerorden de er valgt hvis organet er valgt ved forholdsvalg, kommuneloven §16, nr 2.

I henhold til resultatet av kommunestyrevalget høsten 2015, betyr dette at Henrik M. Pettersen rykker opp til fast representant og at øvrige varamedlemmer rykker opp i den nummerorden de er valgt.

Det følger av **kommuneloven § 16 nr 3** at dersom et medlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyre trer endelig ut, velges nytt medlem, selv om det er valgt varamedlem. Suppleringsvalg skal skje fra den samme gruppa som den som trer ut. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i organet, skal det så langt det er mulig velges nytt medlem fra det underrepresenterte kjønn

Med bakgrunn i ovenstående bes kommunestyre velge nytt midlertidig medlem, og fast varamedlem til Hovedutvalget for teknisk plan og næring, vararepresentant til representantskapet i VEFAS IKS og vararepresentant til Bergsfjord Fiskeriservice.



Dato: 09.02.2018
Arkivref: 2017/80-0 /
000

Solbjørg Irene Jensen
solbjorg.jensen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
13/18	Kommunestyre	06.03.2018

Politisk delegasjonsreglement - revisjon 01.03.2018

Forslag til vedtak:

Loppa kommunes delegasjonsreglement vedtas slik det fremgår av vedlagte reviderte delegasjonsreglement pr 1.3.2018.

Vedlegg:

- Forslag til politisk delegasjonsreglement pr 1.3.2018
- Lovendringer etter forrige møte.

Saksutredning:

Kommunens delegasjonsreglement er lagt opp etter KF Delegeringssystem som er et elektronisk verktøy som brukes i kommunesektoren.

Denne ble første gang fremlagt for kommunestyre den 16.3.2017.

Etter at kommunestyret vedtok delegasjonsreglementet den 16.03.2017 har det skjedd en del lovendringer som ble lagt fram som orienteringssak i kommunestyret den 14.12.17.

Kommuneforlaget overvåker lovverket og oppdaterer fortløpende alt sentralt innhold i KF Delegeringsreglement og kommunen varsles ved relevante lovendringer.

Lover/paragrafer som er ny må kommunen opprette delegering på. De siste lovendringer er tatt inn i rådmannens forslag til delegasjonsreglement.

Vurdering:

Et revidert og godkjent delegasjonsreglement publiseres på kommunens nettside.

Folkevalgte, administrasjonssjefen, administrasjonssjefens stab, innbyggere og presse vil alle kunne finne frem i et gyldig, oversiktlig, nettbasert delegeringsreglement.

Fra: noreply@kommuneforlaget.no
Sendt: 9. januar 2018 16:23
Til: Solbjørg Jensen
Emne: Nytt lovverk i Delegering

Delegering

Hei,

det har blitt publisert et nytt lovsett som trer i kraft 09.01.2018.

Endringslogg

Barnevernloven

- § 3-5. *Deltagelse i fengslingsmøter (Endring. Ny plikt for barneverntjenesten)*
- § 4-2 a *Oppfølging av gravid rusmiddelavhengig etter melding fra kommunen (Ny)*

Eierseksjonsloven (Ny)

- *Det er nå lagt inn en rekke bestemmelser som gjelder kommunen, enten som saksbehandler eller som eier av seksjon.*

Vannfallrettighetsloven

Det er gjort en del strukturelle endringer i den tidligere industrikonsesjonsloven og nye bestemmelser er lagt inn.

- § 2 *Konsesjonsplikt (Slettet)*
- § 13 *Uttalelse fra fylkeskommune og kommunestyre (Ny)*
- § 18 *Konsesjonsavgift (Ny)*
- § 19 *Konsesjonskraft (Ny)*
- § 24 *(Slettet)*

Lov om vassdragsreguleringer

Det er gjort en del strukturelle endringer og nye bestemmelser er lagt inn.

- § 11 (Slettet)
- § 12 Offentliggjøring av søknad og innsigelse (Endret)
- § 13 Utgifter til nødvendig bistand (Ny)
- § 14 Konesjonsavgifter (Ny)

Likestillings- og diskrimineringsloven (Ny)

Ny lov som slår sammen bestemmelsene i det som tidligere var fire lover. Disse er nå slettet og nye paragrafer er lagt inn i den nye loven.

- Diskrimineringsloven om etnisitet (Slettet)
- Diskriminerings- og tilgjengelighetsloven (Slettet)
- Diskrimineringsloven om seksuell orientering (Slettet)
- Likestillingsloven (Slettet)

Gjeldsinformasjonsloven (Ny)

Ny lov som gir kommunen visse rettigheter til å hente inn opplysninger om enkelte personer gjeldssituasjon.

Helse- og omsorgstjenesteloven

- § 10-3 Tilbakeholdelse av gravide rusmiddelavhengige (Endret)

Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)

- § 3 Kommuneinndeling, Kommunnavn. By. (Ny)

Ved en feiltakelse lå denne ikke inne.

Forurensningsloven

Etter ønske fra en kunde ble denne nylig lagt inn med avgjørelsesmyndighet:

- § 76 Betaling av utgifter for tiltak mot forurensninger og avfallsproblemer.

Åpne
Delegering

Fra: noreply@kommuneforlaget.no
Sendt: 3. januar 2018 08:54
Til: Solbjørg Jensen
Emne: Nytt lovverk i Delegering

Delegering

Hei,

det har blitt publisert et nytt lovsett som trer i kraft 03.01.2018.

Endringslogg

Kjære kunder

Dette er Del I av oppdateringer som trer i kraft 1.1.2018.

Lov om barneverntjenester (barnevernloven)

- *§ 2-3. Statlige barnevernmyndigheters oppgaver og myndighet (Endret)*

Lov om erverv av vannfall mv. [vannfallskonsesjonsloven]

- *§ 2 Konsesjonsplikt (Endret)*

Lov om flagging på kommunenes offentlige bygninger

- *§ 1 (Endret)*

Lov om fritids- og småbåter (småbåtloven)

- *§ 40 Bruk av vannscootere og liknende mindre fartøyer (Endret)*

Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og

bygningsloven)

- § 3-6 Felles planleggingsoppgaver (Ny)
- § 8-1 Regional plan (Ny)
- § 9-7 Plansamarbeid mellom regioner og kommuner (Endret)
- § 19-1 Søknad om dispensasjon (Endret)
- § 19-2 Dispensasjonsvedtaket (Endret)

Lov om vassdrag og grunnvann

- § 65 Gjennomføringsbestemmelser (Ny)

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)

- § 9 Forskrifter om forurensning (Endret)
- § 76 Betaling av utgifter for tiltak mot forurensninger og avfallsproblemer (Ny)

Åpne
Delegering

Et nytt delegeringsreglement med dette lovverket vil bli automatisk publisert ut til publikum når lovendringene trer i kraft.

Fra: noreply@kommuneforlaget.no
Sendt: 17. oktober 2017 16:46
Til: Solbjørg Jensen
Emne: Nytt lovverk i Delegering

Delegering

Hei,

det har blitt publisert et nytt lovsett som trer i kraft 17.10.2017.

Endringslogg

Ekteskapsloven

Fra 1. januar 2018 skal kommunen overta borgerlige vigslere. I ekteskapsloven § 12 blir alle ordførere og varaordførere gitt myndighet som vigslere. Men kommunestyret kan bestemme at andre folkevalgte eller andre i administrasjonen også skal få vigselmyndighet.

Følgende paragrafer er nå lagt inn:

- § 12 Vigslere
- § 12a Vigslere i kommunen

Begge gjelder fra 1.1.2018.

Lykke til med den nye oppgaven!

Opplæringslova og forskrift til opplæringslova

Etter spørsmål fra noen av våre kunder har vi lagt inn flere paragrafer

i opplæringslova:

- § 9 A-8 Elevdeltaking i arbeidet med skolemiljøet

- § 9 A-12 Tvangsmulkt
- § 10-2 Krav om relevant kompetanse i undervisningsfag
- § 10-5 Val mellom fleire søkjarar
- § 10-7 Praksisplassar i skolen
- § 10-10 Tariffavtalar om lønns- og arbeidsvilkår
- § 10-11 Personale som ikkje er tilsett i undervisningsstilling og som skal hjelpe til i opplæringa

i forskriften:

- § 3-41 Føring av fråvær i grunnskolen.

Åpne
Delegering

Et nytt delegeringsreglement med dette lovverket vil bli automatisk publisert ut til publikum når lovendingene trer i kraft.

Kommuneforlaget AS

delegering@kommuneforlaget.no

PS 14/18 Referatsaker

RS 1/18 Ny organisering, politikontakt og politiråd

RS 2/18 Årsrapport for 2017 - Skatteoppkreveren i Loppa

RS 3/18 Utbetaling fra Havbruksfondet 2017

RS 4/18 Protokoll fra årsmøte 8.12.2017

RS 5/18 Godkjennelse protokoll eks. GF Ymber 3. nov. 2017

RS 6/18 VS: Frydenbø

RS 7/18 VS: Status - tidslinje - flytekai - Frydenbø

RS 8/18 Klage på vassdragskonsesjon gitt til Ymber AS - ref. NVE 2010001376-29

RS 9/18 Jarle Land - Avvisning av klage på vedtak om Bergsfjord kraftverk på grunn av manglende klagerett. NVEs referanse: 201001376-34

RS 10/18 Ymber AS - Søknad om tillatelse til å bygge og drive Bergsfjord kraftverk i Bergsfjordelva



Deres referanse:

Vår referanse:
201610184-9 012

Sted, Dato
Kirkenes, 06.02.2018

NY ORGANISERING AV POLITIET I FINNMARK FRA 1.2.2018

Fra 1.2.2018 er den nye organiseringen i Finnmark politidistrikt på plass. Driftsenhet Finnmark er den overordnede geografiske enheten som omfatter de nye lensmanns- og politistasjonsdistriktene Alta, Hammerfest, Porsanger og Varanger. Samtidig blir forvaltningsoppgaver og sivile gjøremål nå også organisert på en annen måte, under felles fagledelse i politidistriktet.

For et år siden etablerte vi fellesenheter innenfor flere fagområder, blant annet for felles enhet for operativ tjeneste (FOT), felles enhet for utlending, forvaltning og sivil rettspleie (FUFSR) og felles enhet for etterretning, forebygging og etterforskning (FEFE). Dette er fellesenheter og fagmiljøer som vi ikke har hatt i Finnmark tidligere.

Et overordnet strategisk grep er at forebygging skal være politiets hovedstrategi i årene framover. Vi opprettholder politiets tilstedeværelse over hele Finnmark, og ønsker et aktivt samarbeid med kommunene om forebygging, beredskap og på andre områder. Politikontaktene blir vår førstelinje i samarbeidet med kommunene, og vil være deres primære kontaktpunkt i politiet. Vedlagt ligger en liste med kontaktinfo til politikontaktene i Finnmark som gjelder fra 1.2.2018. Ta kontakt med dem om det er noe dere lurer på eller ønske å ta opp med politiet.

Vi har etablert politiråd og politirådsavtaler i hver kommune, og om ikke lenge vil politikontaktene ta initiativ til et nytt politirådsmøte. Vi ser fram til det videre samarbeidet, og håper dere vil være med på å følge opp Stortingets forventning om etablering av SLT (Samordning av lokale kriminalitetsforebyggende tiltak) i alle kommuner.

Den største og viktigste gevinsten ved ny organisering i Finnmark vil være bedre kvalitet og kompetanse gjennom sterkere fagmiljøer. Vi ser allerede at samspillet på tvers løfter kvaliteten, selv om effekten kanskje ikke er umiddelbart merkbar for folk flest.

Med store avstander og ganske få mennesker er det begrenset hvor stor operativ gevinst vi kan hente ut. Avstander, klima og sammenfallende hendelser vil fortsatt skape utfordringer for oss, men vi planlegger tjenesten sånn at vi kan være til stede der ting skjer når de skjer.

FINNMARK POLITIDISTRIKT

Også i Finnmark erfarer politiet at internett er en økende arena for ulike former for kriminalitet og annen aktivitet som blant annet bidrar til å skape frykt og uro. Økt tilstedeværelse, forebygging og kriminalitetsbekjempelse på nett blir viktig for politiet i årene som kommer, også her hos oss i nord.

Med den nye organiseringen har vi lagt grunnlaget for det videre arbeidet med å utvikle et mer moderne og kompetent politi for å møte framtidens utfordringer i Finnmark. Nå skal vi gi oss tid til å etablere oss i den nye organisasjonen. Det tar tid å videreutvikle det gode samspillet mellom de nye fagmiljøene internt, samtidig som nye funksjoner og roller skal innarbeides. Vi er godt i gang, og på sikt tror jeg dette blir veldig bra.

Takk for samarbeidet i omorganiseringsperioden som har vært. Jeg ser fram til videre samspill med dere mens vi fortsetter organisasjonsutviklingen i politiet i Finnmark.

Med hilsen

Ellen Katrine Hætta

Politimester

VEDLEGG: KONTAKTINFORMASJON TIL POLITIKONTAKTENE I FINNMARK

Kontaktinformasjon til politikontaktene i Finnmark

Vi ber om at kontaktinformasjon (dvs. telefonnummer og epost) ikke gjøres elektronisk tilgjengelig og søkbart på internett, i offentlig journal, osv.

Politikontakt Alta: Øyvind Lorentzen
Telefon 481 93 639
Epost: oyvind.lorentzen@politiet.no

Politikontakt Berlevåg: Lene Lund (fung.)
Telefon 78 97 23 33
Epost lene.lund@politiet.no

Politikontakt Båtsfjord: Lene Lund (fung.)
Telefon 78 97 23 33
Epost lene.lund@politiet.no

Politikontakt Gamvik: Einar Ingilæ
Telefon 916 15 585
Epost einaring@politiet.no

Politikontakt Hammerfest: Tommy Flåten
Telefon 916 63 997
Epost tommy.flaten@politiet.no

Politikontakt Hasvik: Tommy Flåten
Telefon 916 63 997
Epost tommy.flaten@politiet.no

Politikontakt Karasjok: Kjell Magne Grønnli
Telefon 411 60 379
Epost kjell.gronnli@politiet.no

Politikontakt Kautokeino: Øyvind Lorentzen
Telefon 481 93 639
Epost oyvind.lorentzen@politiet.no

Politikontakt Kvalsund: Tommy Flåten
Telefon 916 63 997
Epost tommy.flaten@politiet.no

Politikontakt Lebesby: Einar Ingilæ
Telefon 916 15 585
Epost einaring@politiet.no

Politikontakt Loppa: Øyvind Lorentzen
Telefon 481 93 639
Epost oyvind.lorentzen@politiet.no

Politikontakt Måsøy: Christen Selvåg

Telefon 477 71 547
Epost christen.selvag@politiet.no

Politikontakt Nesseby: Britt Elin Hætta Isaksen (fung.), tlf.
Telefon 916 10 094
Epost britt.elin.hatta.isaksen@politiet.no

Politikontakt Nordkapp: Runar Elde (fung.)
Telefon 915 15 776
Epost runar.elde@politiet.no

Politikontakt Porsanger: Tarjei Leinan Mathiesen
Telefon 488 87 600
Epost tarjei.mathiesen@politiet.no

Politikontakt Sør-Varanger: Jørgen Holte (fung.)
Telefon 482 12 934
Epost jorgen.holte@politiet.no

Politikontakt Tana: Britt Elin Hætta Isaksen (fung.),
Telefon: 916 10 094
Epost: britt.elin.hatta.isaksen@politiet.no

Politikontakt Vadsø: Synne Stenslet Roaldsnes (fung.)
Telefon 995 86 254
Epost synne.stenslet@politiet.no

Politikontakt Vardø: Stein Erik Johnsen (fung.)
Telefon 488 87 652
Epost stein.erik.johnsen@politiet.no

Organisering Skatteoppkrever Margin Skatteinngang
Arbeidsgiverkontroll Skatteregnskap
Innfordring

Årsrapport

Årsrapport for 2017

**Skatteoppkreveren i
Loppa kommune**



1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet.....	3
1.1 Skatteoppkreverkontoret – organisering, ressurser og kompetanse	3
1.2 Internkontroll.....	3
1.3 Skatteutvalg.....	4
1.4 Skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen	4
2. Skatteregnskapet	4
2.1 Avleggelse av skatteregnskapet	4
2.2 Vurdering av skatteinngangen	4
2.3 Margin	5
3. Innfordring av krav.....	5
3.1 Restanseutviklingen	5
3.2 Innfordringens effektivitet	6
3.3 Særnamskompetanse	7
4. Arbeidsgiverkontroll	7
4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen	7
4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller	7
4.3 Resultater fra kontrollene	7
4.4 Vurdering av kontrollaktiviteten	7
4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører	7
4.6 Gjennomførte informasjons- og veiledningstiltak	7

1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet

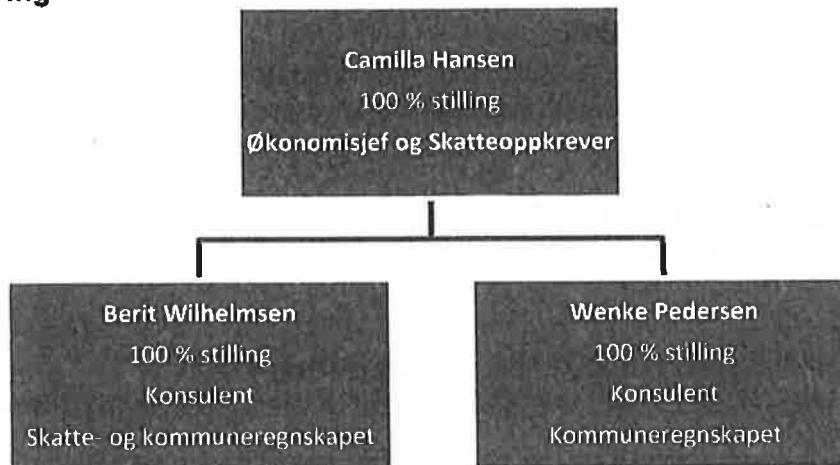
Skatteoppkreverne skal i henhold til Skatteoppkreverinstruksen § 2-9 nr. 1 utarbeide en årsrapport i samsvar med retningslinjer gitt av Skattedirektoratet. I henhold til § 3-3 nr. 2 skal skatteoppkreveren også utarbeide et årsregnskap som vedlegges årsrapporten.

Årsrapporten skal omhandle hvordan oppgavene skatteregnskap, innkreving og arbeidsgiverkontroll er ivare tatt ved skatteoppkreverkontoret.

1.1 Skatteoppkreverkontoret – organisering, ressurser og kompetanse

Skatteoppkreveren i Loppa har ikke formelt samarbeid med andre kommuner på skatteregnskap og innfordring, men vi kjøper arbeidsgiverkontrollene hos skatteoppkreveren i Alta.

Organisering



Ressurser

For 2017 er det 0,40 årsverk ved skatteoppkreverkontoret som benyttes til skatteoppkreverfunksjonen.

Tabellen viser ressursbruk ved skatteoppkreverkontoret, fordeling av årsverk per område

	Årsverk	%-andel fordelt
Skatteregnskap/Arbeidsgiverkontroll/Administrative oppgaver	0,1	25 %
Innfordring	0,3	75 %
SUM	0,4	100 %

Vurdering av ressurs situasjon og kompetanse

Året 2017 har vært krevende i forhold til nok ressurser. På grunn av langvarig sykemelding på kontoret har området skatt blitt litt nedprioritert i 2017. Det ser ut for at dette retter seg i 2018.

1.2 Internkontroll

Gjennomgang av aktørtilgangen i SOFIE ble foretatt 18.07.17 og i januar 2018.

Rutiner i forbindelse med utbetalinger fungerer bra da vi er to for å attestere og anvise.

Oppdatering av rutinebeskrivelsene har blitt satt på vent pga. lite ressurser i 2017.

1.3 Skatteutvalg

Ingen saker til behandling i 2017.

1.4 Skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen

Skattekontoret har ikke gjennomført stedlig kontroll av skatteoppkreverfunksjonen i Loppa i 2017. Skatteoppkreverkontoret er heller ikke gitt pålegg som følge av kontorkontroller i 2017.

2. Skatteregnskapet

Skatteoppkreverens arbeid med skatteregnskapet innbefatter regnskapsføring, regnskapsavleggelse, behandling av inn- og utbetalinger, krav, periodisk oppgjør og fordeling til skattekreditorene.

2.1 Avleggelse av skatteregnskapet

Skatteoppkreveren bekrefter at skatteregnskapet for 2017 er ført, avstemt og avlagt i samsvar med gjeldende forskrifter og retningslinjer, jf. Instruks for skatteoppkrevere av 8.april 2014 § 3-3 nr. 2.

2.2 Vurdering av skatteinngangen

Det vedlagte årsregnskapet viser skatteinngangen for regnskapsåret 2017.

Total skatte- og avgiftsinngang i forhold til foregående regnskapsår

Den totale skatteinngangen har økt med kr. 5 485 263,- fra 2016 til 2017. Dette beløpet fordeles mellom stat, fylke og kommunen.

Årsaken til den forholdsvis store økningen for vår lille kommune skyldes oppsving i næringslivet, spesielt innenfor fiske, fangst, videreforedling, handel og eksport av fisk og sjømat, samt mekanisk verksted.

År	Kr
2015	64 106 845
2016	67 821 581
2017	73 306 844

Kommunens andel av skatteinngangen i regnskapsåret

Loppa kommune forventet en økning i skatteinntektene og budsjetterte med en økning på 1 million mer i 2017 i forhold til 2016. Regnskapet viser en økt skatteinntekt på 2 155 850,- i 2017 i forhold til 2016.

År	Budsjett	Regnskap	Diff. budsjett/regnskap
2014	18 669 000	18 344 657	- 324 342
2015	18 000 000	19 096 077	+ 1 096 077
2016	18 500 000	20 079 641	+ 1 579 641
2017	19 500 000	22 235 491	+ 2 735 491

2.3 Margin

Ved alle periodiske oppgjør i inntektsåret og de seks første månedene i året etter inntektsåret skal skatteoppkrever holde tilbake en bestemt prosent av innbetalt forskuddstrekk og forskuddsskatt som margin. Marginen skal brukes til oppgjør med skattytere som får til gode skatt ved avregning.

Tabellen under viser marginavsetning for inntektsårene 2016 og 2017.

	per 31.10.2017 (inntektsåret 2016)	per 31.12.2017 (inntektsåret 2017)
Innestående margin	3 792 062	0
For nye avsatt margin	3 792 057	
For lite avsatt margin	0	
Prosentstans	18 %	

Kommentarer til marginavsetningen

Marginavsetningen de siste år synes å være ok og marginprosenten på 18 % bør ikke forandres.

3. Innfordring av krav

I henhold til skatteoppkreverinstruksen § 4-3 skal innfordring iverksettes uten unødig opphold etter forfall, og gjennomføres etter en helhetlig vurdering. Ved vurdering av innfordringstiltak skal skatteoppkreveren legge avgjørende vekt på tiltak som enkeltvis eller samlet bidrar til at oppgjør kan skje hurtig og effektivt, samtidig som det overfor skyldner blir utvist den hensynsfullhet og varsomhet som forholdene tillater.

3.1 Restanseutviklingen

Totale restanser og berostilte krav

Tabellen viser totale restanser og berostilte krav for 2017 og 2016, samt endring fra i fjor for restanse og berostilte krav.

Skatteart	Restanse 31.12.2017	Herav berostilt restanse 31.12.2017	Restanse 31.12.2016	Herav berostilt restanse 31.12.2016	Endring i	
					restanse Reduksjon (-) Økning (+)	berostilt restanse Reduksjon (-) Økning (+)
Sum restanse pr. skatteart	1 565 568	0	1 129 565	0	+ 436 003	0
Arbeidsgiveravgift	0	0	0	0	0	0
Artistskatt	0	0	0	0	0	0
Finansskatt	0	0	0	0	0	0
Forsinkelsesrenter	317 734	0	186 469	0	+ 131 265	0
Forskuddsskatt	0	0	0	0		0
Forskuddsskatt person	70 110	0	155 616	0	- 85 506	0
Forskuddstrekk	600	0	0	0	+600	0
Gebyr	0	0	0	0	0	0
Innfordringsinntekter	8 975	0	12 157	0	- 3 182	0
Inntekt av summarisk fellesoppgjør	0	0	0	0	0	0
Kildeskatt	0	0	0	0	0	0
Restskatt	411 045	0	200	0	- 410 845	0
Restskatt person	710 675	0	775 123	0	- 64 448	0
Tvangsmulkt	46 429	0	0	0	+ 46 429	0

Kommentarer til restansesituasjonen og utviklingen i restanser

Som vi ser av tabellen ovenfor er det en økning i den totale restansen i 2017 med kr. 436 003,-. I dette tallet ligger en økning i ubetalte forsinkelsesrenter, litt økning i restskatt og en nyinnført tvangsmulkt som skatteoppkreverne fra 2017 skal innfordre.

Loppa har ingen berøstilte krav.

Det er i 2017 avskrevet totalt kr. 266,-.

Restanser eldre år

Tabellen viser totale restanser eldre år og restansene på restskatt person for de samme årene.

Inntektsår	Sum restanse (debet)	Herav skatteart: Restskatt – person
2015	46 816	46 391
2014	7 411	7 411
2013	47 386	40 757
2012 – 2001	549 689	-----

Kommentarer til restanser og restanseoppfølgingen for eldre år

Antall krav som var foreldet pr. 31.12.2017: 0

Samlet beløp på krav som var foreldet pr. 31.12.2017: 0

Det er ingen funn på rapporten "Restanseliste – forelda krav" dato t.o.m. 31.12.2017

3.2 Innfordringens effektivitet

Vurdering av resultatet pr. 31.12.2017

Restskatt 2015	Resultatkrav 2017	Resultat 2017
Totalt innbetalt restskatt for skatteåret 2015	97,60 %	98,25 %
Innfordret restskatt for skatteåret 2015	71 %	85,69 %

Vurdering av sammenheng mellom aktivitet og resultat

Pr. 21.12.2017 måles skatteoppkreverne på resultat av innfordret restskatt for skatteåret 2015. Det vil si at man har hatt ett år på innfordringen av denne skatten.

Som tabellen ovenfor viser har det gått bra i året som har gått. Det er ikke noen personer som har fått store restskatter som de ikke klarer å hankses med og det betyr at alt vil være innbetalt i løpet av 2018.

Loppa har etter hvert mange arbeidsinnvandrere, men disse skattlegges ganske strengt de først to år og de har heller ikke anledning å søke om å få satt ned sin skatt slik en nordmann kan. Dette betyr at de aller fleste får tilgodebeløp i stedet for å bli skyldig skatt. Vi har mange utenlandske navn i våre skattelister.

Skatteoppkrevers eventuelle tiltak for å bedre effektiviteten i innfordringen

Bedre effektivitet kan muligens oppnås ved strengere oppfølging av de største kravene.

Vi kan/bør søke bistand på et tidligere tidspunkt i større innfordrings saker og bruke strengere virkemidler for å få innbetalt restskatter på et tidligere tidspunkt.

Omtale av spesielle forhold

Ingen spesielle kommentarer å knytte til dette punktet.

3.3 Særnamskompetanse

Skatteoppkreveren i Loppa har særnamsmannskompetanse. Det er en særdeles nyttig kompetanse å ha i forhold til å komme raskt i gang med innfordring som igjen gir bedre innfordringsresultat enn om kompetansen ikke kunne benyttes.

4. Arbeidsgiverkontroll

4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen

Skatteoppkreveren i Loppa har avtale med Skatteoppkreveren i Alta om kjøp av arbeidsgiverkontroller. Det ble i november 2016 gjort avtale for 3 år og avtalen er inngått for årene 2017, 2018 og 2019.

4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller

Antall planlagte kontroller for 2017 var 2. Dette utgjør 5 % av totalt antall opplysningspliktige i kommunen.

Antall gjennomførte kontroller i 2017 var 2. Dette utgjorde 5,9 % av totalt antall opplysningspliktige i kommunen. Antall gjennomførte kontroller i 2016 var 1.

4.3 Resultater fra kontrollene

2 kontroller totalt i 2017. Det ble utført 1 formalkontroll og 1 oppfølgingskontroll

Det ble avdekket beløp på 1 av kontrollene

Endringsforslag:

Inntektsgrunnlag	kr. 16.000,-
Arbeidsgiveravgift	kr. 16.000,-

4.4 Vurdering av kontrollaktiviteten

Det var gjort utplukk på to kandidater i januar. Det ene objektet ble forandret senere i året fordi vi mente at dette var mer hensiktsmessig i forhold til avdekking. Vi har fått hjelp til utvelgelse av kontrollobjekter av Skatteoppkreveren i Alta.

4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører

Vi kjøper kontrollene av Skatteoppkreveren i Alta. Utover dette har vi ikke samarbeid med andre aktører.

4.6 Gjennomførte informasjons- og veiledningstiltak

Det ble ikke gjennomført noen planlagte informasjonstiltak i 2017. Vi tar løpende kontakt med arbeidsgivere ved behov dersom vi ser at de trenger oppfølging.

 Sted og dato	 LOPPA KOMMUNE Skatteoppkreveren  Skatteoppkrever
---	--

ÅRSREGNSKAP 2017

SAMMENDRAG

SKATTEOPPKREVEREN LOPPA KOMMUNE

Avlagt etter kontantprinsippet

	År 2017	År 2016
Likvider	10 441 620	10 014 233
Skyldig skattekreditorene	-281 081	-38 977
Skyldig andre	-11 940	-1 624
Innestående margin	-10 148 595	-9 973 629
Udisponert resultat	-4	-3
Sum	0	0
Arbeidsgiveravgift	-329 486	-269 541
Kildeskatt mv – 100 % stat	0	-17 763
Personlige skatteyttere	-64 151 859	-59 629 229
Tvangsmulkt	-14 685	-6 457
Upersonlige skatteyttere	-8 789 063	-7 846 187
Renter	-18 591	-51 834
Innfordring	-3 160	-570
Sum	-73 306 844	-67 821 581
Fordelt til Folketrygden - arbeidsgiveravgift	329 485	269 541
Fordelt til Folketrygden - medlemsavgift	22 423 295	21 024 296
Fordelt til Fylkeskommunen	4 863 241	4 387 382
Fordelt til kommunen	22 235 491	20 079 641
Fordelt til Staten	23 455 331	22 060 721
Krav som er ufordelt	1	0
Sum	73 306 844	67 821 581
Sum totalt	0	0

Øksfjord 16.01.2018


Camilla Hansen
Skatteoppkrever



Vedlegg til årsregnskapet for 2017

Årsregnskapet er avlagt etter kontantprinsippet. Årsregnskapet viser skatter og avgifter mv som er innbetalt i løpet av regnskapsåret.

Innbetalte skatter og avgifter mv er fordelt til kommunen, fylkeskommunen, folketrygden og staten (skattekreditorene), etter gjeldende fordelingstall.

Sumlinjene i årsregnskapet:

- **Likvider**

Likvidene i skatteregnskapet består av bankbeholdning for skatt og eventuelt kontantbeholdning.

- **Skyldig skattekreditorene**

Fordelingsoppgjøret til skattekreditorene for desember, står som gjeld i balansen pr. 31.12. Skatteoppkreveren skal utbetale fordelingsoppgjøret til skattekreditorene senest 10. januar.

Dersom dette er et positivt beløp, har skatteoppkreveren en fordring på skattekreditorene. Skattekreditorene skal innbetale dette beløpet til skatteoppkreveren senest 20. januar.

- **Skyldig andre**

Dette beløpet består av uidentifiserte og uplasserte innbetalinger, som ikke er fordelt til skattekreditorene pga mangelfull informasjon fra den som innbetaler.

- **Innestående margin**

Ved hvert periodiske oppgjør i inntektsåret og de seks første månedene i året etter inntektsåret skal det holdes tilbake en bestemt prosent av innbetalt forskuddstrekk og forskuddsskatt som margin. Marginen skal nyttes til oppgjør med skattytere som får til gode skatt ved avregning.

- **Udisponert resultat**

Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.

- **Innbetalte skatter og avgifter, Renter, Innfordring**

Dette beløpet er innbetalt arbeidsgiveravgift, finansskatt, forskuddstrekk fratrukket marginavsetning, forskuddsskatt for personlige og upersonlige skattytere, restskatt og overskytende forskudd for personlige og upersonlige skattytere, kildeskatt, tvangsmulkt samt renter og gebyrer.

- **Fordelt til skattekreditorene**

Dette er innbetalte skatter og avgifter, renter og gebyrer som er fordelt til skattekreditorene i henhold til gjeldende fordelingstall.

- **Krav som er ufordelt**

Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.

- **Videresending plassering mellom kommuner**

Dette gjelder innbetalinger i mellomregning med andre kommuners skatteregnskap.

Deres dato:
Deres ref:Vår dato: 05.02.2018
Vår ref: 2017/961-0 / 242Camilla Hansen
camilla.hansen@loppa.kommune.noTil:
Formannskap
Kommunestyre

Utbetaling fra Havbruksfondet 2017

Stortinget besluttet i 2015 opprettelse av et Havbruksfond. Fra og med 2016 skal inntektene fra framtidig vekst i oppdrettsnæringen fordeles med 20 % til staten og 80 % til kommunal sektor. Andelen til kommunal sektor (kommuner og fylkeskommuner) skal fordeles gjennom Havbruksfondet. Fordelingen mellom kommuner og fylkeskommuner er satt til 87,5 % og 12,5 % av Havbruksfondet. Det er lokalitets-MTB (maksimal tillatt biomasse) for alminnelige matfisktillatelser og tillatelser til særlige formål – laks, ørret og regnbueørret i sjø, som skal benyttes som fordelingsnøkkel, basert på registrerte opplysninger i Akvakulturregisteret.

Fiskeridirektoratet skal utbetale midlene fra havbruksfondet én gang i året. En mindre andel, som skal fordeles til kommuner som har klarert ny lokalitetsbiomasse innenfor siste toårsperiode, skal utbetales annethvert år.

Det er ikke lagt noen bindinger på inntekten fra statens side. Dette er ubundne midler, som ikke er reservert særskilte formål.

Etter regnskapsforskriften § 3 skal inntekter som ikke er løpende, føres i investeringsregnskapet. I henhold til KRS 4 punkt 4.3 skal inntekter regnes som ikke-løpende dersom inntekten er både uvanlig, vesentlig og uregelmessig. Med mindre alle tre kriterier er oppfylt, skal inntekten føres i driftsregnskapet.

Med havbruksfondet er det lagt opp til at utbetalingene fra fondet vil komme med jevne mellomrom. Departementets vurdering er da at kommunens inntekt ikke vil være å anse som uregelmessig etter KRS 4. I henhold til god kommunal regnskapsskikk skal da inntekten fra havbruksfondet føres i driftsregnskapet.

Loppa kommune mottok i 2017 kr. 473 737,65 fra dette fondet. Midlene er bokført i driftsregnskapet, og vil komme som del av merinntekter da de ikke er med i opprinnelig budsjett.

Protokoll fra årsmøte i Alta Kraftlag

Dato: Fredag, 08.12.2017
Klokken: 10:00
Sted: Thon Hotell, Alta

Følgende møtte:

Alta kommune:

Hilde Søråa
Otto Erik Aas

Alta valgkrets:

Alf Bjørn, Talvik
Kjersti Bang, Alta
Grete Johanne Thomassen, Alta
Jørn Eikanger, Alta
Tage Olsen, Alta
Anita Håkegård Pedersen, Alta

Loppa valgkrets:

Ståle Sæther

Loppa kommune:

Steinar Halvorsen

Kvænangen kommune:

Eirik Losnegaard Mevik

Kvænangen valgkrets:

Liv Karin Knudsen Olset

Fra styret møtte: Styreleder Odd Arne Rasmussen, Inger Lise Balandin,
Stein Thomassen, Kåre Finjord, Bodil Mannsverk, Gøril
Severinsen, Wenke B. Nikolaisen

Fra administrasjonen møtte:

Direktør Per-Erik Ramstad og økonomisjef Odd Levy
Harjo (referent)

Forfall:

Sylvi Bellika, Alta
Bengt Rune Strifeldt, Alta

12 av 14 utsendinger var tilstede.

Til behandling:

Anita Håkegård Pedersen og Steinar Halvorsen ble enstemmig valgt til å underskrive protokollen sammen med møteleder.

Årsmøtet fikk orientering fra direktør Egon Leonardsen i Finnmark Kraft AS om status i Finnmark Kraft og Hamnefjell vindpark.

Otto Erik Aas og Eirik Losnegard Mevik ble permittert fra kl. 1230.

12-2017 Godkjenning av innkalling og saksliste

Styrets innstilling:

Innkalling og saksliste godkjennes av årsmøtet

Årsmøtets vedtak:

Innkalling og saksliste godkjennes

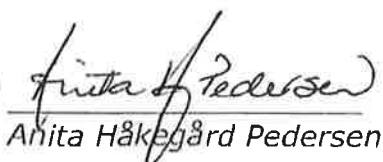
13-2017 Informasjon om lagets drift og planer for 2018

Årsmøtets vedtak:

Informasjon tas til orientering

Møtet hevet kl. 13:45


Alf Bjørn


Anita Håkegård Pedersen


Steinar Halvorsen

Kautokeino kommune
Kvænangen kommune
Kåfjord kommune
Loppa kommune
Nordreisa kommune
Skjervøy kommune
Troms Kraft AS
Troms fylkeskommune

Sørkjosen, 10.01.2018

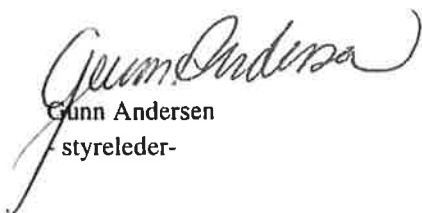
Godkjenning av protokoll eks. generalforsamling 3. nov. 2017.

Loppa kommunestyre behandlet vedtektsendringer i Ymber på nytt i møte den 14. desember 2017. Av vedtaket fremkommer det at Loppa kommune ikke ønsker at det avholdes ny eks. generalforsamling i Ymber. Dette betyr at samtlige aksjonærer i Ymber AS er enige i at vedtektene kan endres og at Troms Kraft AS kan overta eierskapet til Troms fylkeskommunes aksjer i Ymber AS.

Styret i Ymber har den 10. januar 2018 vedtatt at vedtaket i eks. generalforsamling 3. november 2017 er gyldig og at det ikke er nødvendig å avholde ny eks. generalforsamling for å få stadfestet dette.

Vedlagt kopi av protokoll eks. generalforsamling 3. november 2017 og gjeldende vedtekter for Ymber AS.

Med vennlig hilsen



Gunn Andersen
styreleder-

Vedlegg: Vedtekter Ymber AS

Ymber AS
Bjørklýsvingen 3
9152 Sørkjosen

Tlf: 77 77 04 00
Faks: 77 77 04 01

E-post: post@ymber.no
Web: www.ymber.no

Org.nr: NO 914 678 412 MVA

MØTEPROTOKOLL

Emne:	Generalforsamling nr 2-2017
Sted:	Ymbers lokaler
Tidspunkt:	Fredag 03. November 2017 kl 1200-1300
Referent:	Lill Torunn Hansen
Utarbeidet dato:	3. November 2017
Sendes til:	Deltakerne, styrets medlemmer og revisor
Tilstede:	Johan Vasara, Kautokeino Kommune Eirik Losnegaard Mevik, Kvænangen kommune Svein O. Leiros, Kåfjord Kommune Loppa kommune repr ved fullmakt til Johan Vasara Øyvind Evanger, Nordreisa kommune Ørjan Albrigtsen, Skjervøy kommune Troms Fylkeskommune repr ved fullmakt til Ane-Marthe Sani Gunn Andersen, styreleder Erling Stene Martinsen, adm dir Lill Torunn Hansen, øk sjef Ola Helge Dyrstad, styremedlem Raymond Thorbjørnsen, styremedlem Lars Eirik Høgbakk, styremedlem

Sak 17.02.01 Åpning av eks generalforsamling og nedtegning av aksjonærer

Styrets leder åpnet møtet og ønsket representantene velkommen til ordinær generalforsamling. Møtet ble lovlig satt.

Til sammen var 60 av selskapets 60 aksjer representert. Generalforsamlingen godkjente innleverte fullmakter.

Sak 17.02.02 Valg av møteleder og person til å undertegne protokoll

Gunn Andersen ble valgt til møteleder og Svein O. Leiros ble valgt til å underskrive protokollen. Valget var enstemmig.

Sak 17.02.03 Godkjennelse av innkalling og dagsorden

Innkalling og sakliste ble enstemmig godkjent.

Sak 17.02.04 Valg

Etter styreleder Halvar Solheim sin tragiske bortgang er det behov for endringer i styret. Valgkomiteen har bestått av Johan Vasara (leder), Steinar Halvorsen og Øyvind Evanger. Valgkomiteen har enstemmig kommet frem til følgende forslag til endringer i styre i Ymber AS frem til nytt valg våren 2018:

Gunn Andersen - leder (Kåfjord)
Mikkel Ailo Gaup - nestleder (Kautokeino)
Roy Waage (Skjervøy)

Endringen i styret etter dagens generalforsamling.


Vedtak enstemmig:

Generalforsamlingen vedtar enstemmig valgkomiteens forslag til endring i styret.

Sak 17.02.05 Godkjennelse av vedtekter

Vedtak enstemming:

Vedtektene i Ymber endres som angitt i vedlegget til denne protokollen.



Gunn Andersen
Møtteleder



Svein O. Leiros

Loppa kommune
Parkveien 1/3

9550 ØKSFJORD

Per mail til rådmannen

Advokater MNA:
Andreas Hegg
Benny Solheim
Anne Beldo
Anne Marit Pedersen
Lene Sandberg
Hans Arne Nysæter

Alta, den 29. januar 2018

VEDR SAK LEIE AV FLYTEKAI – VASSDALEN INDUSTRIOMRÅDE

1. Innledning

Det vises til mitt brev av 7. desember 2017. Forhandlingene om ny leieavtale har vært i bero da partene avventet en uttalelse fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD). Uttalelsen vedlegges her:

Vedlegg 1: Brev fra KMD av 19. januar 2018

2. Nærmere om adgangen til å ta opp lån til opparbeidelse av kai

KMD vurderer det slik at det vil være mulighet for at kommunen tar opp lån for å finansiere investeringer i bygninger, anlegg og varige driftsmidler til «eget bruk» jf. kommuneloven § 50 nr. 1.

Kort oppsummert vil kommunen ha mulighet til å oppta lån til utvidelse av kai, og leie denne ut dersom styringsretten/disposisjonsretten er i behold. Hvorvidt en leiekontrakt innebærer at en kommune mister disposisjonsretten til investeringer som kommunen formelt eier, beror på en samlet og helhetlig vurdering av avtalens innhold. Sondringen mellom finansiell eller operasjonell leieavtale vil være et av momentene i en slik helhetsvurdering.

FØS har innhentet en uttalelse fra Enter revisjon Finnmark AS, som vurderer utkast til leieavtale slik at det foreligger en operasjonell leieavtale etter den regnskapsmessige klassifiseringen. Dette taler for at leiekontrakten kan utarbeides slik at opptak av lån er i samsvar med kommuneloven § 50 nr. 1. Dog vises det til at revisor har lagt til grunn en

levealder på over 30 år, noe som ikke er dokumentert. Vår anbefaling er at FØS innhenter dokumentasjon for levealder på kaimodulen.

Vedlegg 2: Uttalelse fra Enter revisjon Finnmark AS av 13. desember 2017

Vår vurdering er at utkastet til leiekontrakt bør endres på ulike punkt, slik at kommunen beholder disposisjonsretten. Særlig gjelder dette hva gjelder det økonomiske aspektet ved leiekontrakten. Dersom en leiekontrakts innhold bærer preg av å være et tilskudd til andre, vil låneopptak være i strid med kommunelovens § 50 nr. 1 jf. uttalelse fra KMD s. 3. Det bes om tilbakemelding dersom forhandling om leiekontraktens innhold skal igangsettes.

3. Hvilke øvrige regelverk må hensyntas dersom avtale skal inngås

3.1 Godkjennelse av lån

Etter kommuneloven § 50 nr. 9 skal vedtak om lån sendes departementet til orientering. Godkjennelse er nødvendig i de tilfeller som er omhandlet i § 60:

«1. Vedtak om opptak av lån eller vedtak om langsiktig avtale om leie av bygninger, anlegg og varige driftsmidler som kan påføre kommunen eller fylkeskommunen utgifter ut over de fire neste budsjettår, er ikke gyldig før det er godkjent av departementet, dersom:

- a. kommunestyret eller fylkestinget har vedtatt å fastsette et årsbudsjett uten at alle utgifter er dekket inn på budsjettet,*
- b. kommunestyret eller fylkestinget har vedtatt å fastsette en økonomiplan uten at alle utgifter er dekket inn på økonomiplanen,*
- c. kommunestyret eller fylkestinget etter § 48 nr. 4 har vedtatt at et regnskapsmessig underskudd skal fordeles ut over det påfølgende budsjettår etter at regnskapet er framlagt,*
- d. kommunen eller fylkeskommunen ikke følger vedtatt plan for dekning av underskudd, eller*
- e. departementet har fattet vedtak etter inndelingslova § 16 a.*

2. Dersom et av vilkårene i første ledd bokstav a-d er oppfylt, skal departementet føre kontroll med lovligheten av kommunestyrets [...] budsjettvedtak.»

I det tilfellet at Loppa kommune beslutter at leiekontrakt skal inngås (både ved eksisterende utkast og evt. ved fremforhandlet nytt utkast) og investeringen ikke er hensyntatt i årsbudsjettet, skal vedtak om opptak av lån til kai godkjennes etter kommunelovens § 50 nr. 9. Det vil si at søknad om låneopptak skal sendes Fylkesmannen i Finnmark (delegert fra departementet) for godkjennelse.

3.2 EØS avtalens regler om offentlig støtte

Det offentlige kan tildele støtte til et foretak på opp til 200 000 euro i en periode på tre regnskapsår uten at støtten trenger å bli notifisert til EFTAs overvåkningsorgan (ESA).

For at leieavtalen ikke skal komme i strid med EØS avtalens regler om offentlig støtte, anbefales det at det innhentes takstrapport som vurderer hva som vil være markedspris for leie av den nye kaia. I det tilfellet leiesum ligger markant under det som anses som markedspris, vil en lav leiesum kunne utgjøre en slik statsstøtte som må notifiseres til ESA.

Avslutningsvis bemerkes det at etablering av ny kaimodul må hensynta regelverket om offentlige anskaffelser.

4. Avslutning

Brev fra KMD av 19. januar 2018 er gjort kjent for FØS sin advokat i tidligere oversendelse. Det er før jul avklart med FØS sin advokat at FØS eventuelt vil komme med justert utkast til leieavtale, som ikke er i strid med gjeldende regelverk. Per tidspunkt har ikke FØS tatt kontakt.

Hvis det fremsettes justert utkast til leieavtale fra FØS anbefales det at kommunen får denne vurdert rettslig før den fremlegges for politisk behandling.

Med vennlig hilsen


Andreas Hegg

Vedlegg: Brev fra KMD av 19. januar 2018



**DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT**

Hegg & Co Advokatfirma
Postboks 393
9811 VADSØ

Deres ref

Vår ref

Dato

17/5005-3

19. januar 2018

Kommuneloven § 50 nr. 1 - Låneadgang ved utleie

Vi viser til brev av 7. november 2017 med spørsmål om kommunenes låneadgang.

Departementet har merket seg at Hegg & Co Advokatfirma har bedt departementet om en "forhåndsuttalelse". Vi presiserer at vårt svar ikke er rettslig bindende, men en generell gjennomgang og vurdering av det regelverket som vi mener er relevant. Departementet tar ikke stilling til den konkrete saken.

Saken gjelder om kommuneloven gir en kommune adgang til å ta opp lån for å investere i et nytt kaianlegg som kommunen skal eie og leie ut. Spørsmålet må etter departementets mening løses ut fra kommuneloven § 50 nr. 1, og vi redegjør først for departementets forståelse av denne. Avslutningsvis går vi inn på forståelsen av kommuneloven § 50 nr. 6.

Kommuneloven § 50 nr. 1

Lovtekst og forarbeider

Kommuner kan ta opp lån for å finansiere investeringer i bygninger, anlegg og varige driftsmidler til "eget bruk", jf. kommuneloven § 50 nr. 1.

I merknadene til bestemmelsen i Ot.prp. nr. 43 (1999-2000) kapittel 16 heter det om begrepet "eget bruk":

"Formuleringen er ment å presisere at det ikke er det formelle eierforholdet som uten videre kan legges til grunn, avgjørende er hvem som er å betrakte som eiendelens reelle eier. Det

Postadresse
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo
postmottak@kmd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.kmd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org no.
972 417 858

Avdeling

Saksbehandler
Bent Devik
22 24 72 27

skal ved denne vurderingen legges stor vekt på hvem som har disposisjonsrett over eiendelen og hvem som har ansvaret for forpliktelser som er knyttet til eiendelen."

Bestemmelsen har til hensikt å omfatte lån til investeringer som kan anses å styrke kommunens formue, mens lån til drift og lån til tilskudd til andres investeringer faller utenom, jf. blant annet NOU 1990: 13 kapittel 25 side 393, hvor det heter:

"Dagens ordning med en ganske vid ramme for hva det kan tas opp lån til dekning av, foreslås opprettholdt. Adgangen til låneopptak til driftsformål i situasjoner hvor utgiften er 'helt uforutsett' foreslås opphevet. [...] Kommunale lån kan bare tas opp for å dekke kommunale investeringer. Det kan ikke tas opp lån for å delfinansiere f.eks. et idrettsanlegg som kommunen ikke er eier av. Her må eventuelt kommunalt engasjement skje på andre måter."

Før begrepet "eget bruk" ble tatt inn i ordlyden fra 2001, var ordlyden i den gang gjeldende § 50 nr. 1 slik at kommuner kunne ta opp lån til "egne kapitalformål". Merknadene til innføringen av begrepet "egne" kapitalformål kan også være relevant for forståelsen av gjeldende bestemmelse, jf. Ot.prp. nr. 58 (1995-96) kapittel 5, hvor det heter:

"Endringen er gjort for å klargjøre at det i loven er et krav om at låneopptak bare skal kunne tas opp lån til kapitalformål som kommunen selv står som eier av. Hensikten er å skille mellom anskaffelser som styrker kommunens formue, og anskaffelser som styrker andre fysiske/juridiske personers formue. Dette innebærer for det første at det er adgang til å ta opp lån til kapitalformål hvor kommunen står som formell eier av kapitalformålet. Derneft vil det være adgang til å ta opp lån til formuesobjekter som styrker kommunens formue, uten at denne står som formell eier av objektet."

Departementets vurderinger

Kommuneloven § 50 nr. 1 åpner for at kommuner kan ta opp lån til investeringer i tilfeller hvor kommunen *ikke* er den formelle eier, forutsatt at kommunen har sikret seg disposisjonsrett mv. i tilstrekkelig omfang til å kunne bli ansett som reell eier. Etter departementets vurdering vil det i slike tilfeller være sentralt hvem som har bruksretten og omfanget på denne.

Departementets vurdering er at det også i tilfeller hvor kommunen er den formelle eier, vil være avgjørende for låneadgangen hvem som må regnes som reell eier. Vi bygger dette på merknadene til gjeldende bestemmelse i Ot.prp. nr. 43 (1999-2000) kapittel 16, og ellers på at det er en grunnleggende forutsetning for låneadgangen at eiendelen kan regnes som del av kommunens formue.

Spørsmålet er videre hvordan man skal vurdere om en kommune, som er formell eier, også er reell eier etter kommuneloven § 50 nr. 1. Forarbeidene gir lite utdypende momenter til hvordan den nærmere vurderingen av dette skal foretas. Utgangspunktet må imidlertid etter departementets syn være at kommunene kan ta opp lån til eiendeler de er formell eier av,

også når den fysiske bruksretten overdras til andre. Altså vil kommunen fortsatt kunne være reell eier selv om kommunen har overdratt enkelte rettigheter knyttet til investeringsobjektet. Selv om ordlyden stiller opp et krav om "eget bruk", finner vi ikke holdepunkter i forarbeidene som tilsier at kommuneloven av 1992 med senere endringer hadde den hensikt at loven alltid skal sperre for låneopptak til eiendom etc. som skal leies ut eller brukes fysisk av andre enn kommunen som sådan. Eiendom som leies ut vil dessuten vanligvis være å regne som en del av kommunens formue.

I tilfeller der kommunen er formell eier og overdrar bruksretten til andre, kan det også være avtalt at leietaker i tillegg får andre rettigheter til å råde over eiendelen utover det å bruke den. Det vil etter departementets vurdering her være sentralt i hvilken grad kommunen fortsatt kan utøve sine eierrettigheter, eller om avtalen innebærer at avtaleparten får rett til å foreta rettslige disposisjoner knyttet til tingen slik at avtaleparten i stor grad får mulighet til å utøve eierrettigheter som om avtaleparten selv var (formell) eier. Eksempelvis kan dette dreie seg om rett til å inngå avtale med en tredje person om videre utleie, rett til å benytte tingen på en annen måte enn det som opprinnelig var formålet, eller rett til å fysisk endre tingen til et annet formål. Dersom slike rettigheter i stor grad er overført vil kommunen i mindre grad råde over tingen mens avtaleparten vil kunne framstå som den reelle eieren. Hvis styringsretten (disposisjonsretten) i stor grad er overdratt til en annen, vil dette følgelig trekke i retning av at kommunen ikke kan ta opp lån etter kommuneloven § 50 nr. 1.

Det kan også være andre punkter i en avtale som er relevante for vurderingen av hvem som er reell eier, for eksempel om avtalen kan sies opp eller om avtalen inkluderer en forkjøpsrett. Eksemplene som er nevnt er ikke uttømmende. Hvem som er reell eier må bero på en samlet og helhetlig vurdering av de ulike vilkårene i avtalen.

Også økonomiske forhold ved avtalen må tas med i vurderingen. Dette med sikte på å avklare om eiendelen kan anses å være en del av kommunens økonomiske formue, eller om investeringen i stedet må regnes som et tilskudd til andre. Lånefinansiering av investeringen vil i så fall måtte anses å være i strid med § 50 nr. 1. Departementet vil likevel presisere at låneadgangen etter § 50 nr. 1 ikke forutsetter at investeringen skal være økonomisk lønnsom for kommunen. Låneadgangen forutsetter heller ikke at det ikke foreligger offentlig støtte som strider med støtteregelverket.

Departementet vil også presisere at det ikke er holdepunkter i forarbeidene til gjeldende rett som gir grunnlag for å slå fast at avgrensningen av låneadgangen etter kommuneloven skal være avhengig av eller fullt sammenfallende med den regnskapsmessige klassifiseringen og håndteringen av en leieavtale hos kommunens leietaker. De regnskapsmessige løsningene kan være, og er, i endring. Departementet legger til grunn at avgrensningen av låneadgangen etter kommuneloven § 50 primært må bygge på lovteksten her og de vurderingsmomentene som framkommer av forarbeidene for øvrig.

Kommuneloven § 50 nr. 6

Kommuner kan ta opp lån for videre utlån, jf. kommuneloven § 50 nr. 6 første punktum.

Bestemmelsen ble tatt inn i loven i 2001. Bakgrunnen var at departementet mente at loven før dette neppe ga tilstrekkelig hjemmel for at kommuner kunne ta opp formidlingslån (lån til videre utlån) utenom tilfeller hvor det foreligger lov eller stortingsbeslutning som forutsetter kommunal finansiering, jf. Ot.prp. nr. 43 (1999-2000) kapittel 9.4.6 punkt a).

Omtalen av lån til videre utlån i kapittel 9.4.6 dreier seg for øvrig om situasjoner hvor kommuner tar opp lån for å låne midlene (likviditeten) videre ut til andre, enten det dreier seg om husholdninger eller andre private. Dette taler etter departementets vurdering klart for at begrepet "videre utlån" dreier seg om avtaler om utlån av penger mot renter og avdrag. Departementet finner heller ikke holdepunkter i forarbeidene som taler for at begrepet "utlån" også omfatter avtaler om utleie av kommunal eiendom. Departementets vurdering er ut fra dette at kommuneloven § 50 nr. 6 kun kommer til anvendelse der kommunen tar opp lån under forutsetning av at de lånte midlene skal lånes videre ut til andre (eller forskutteres) mot tilbakebetaling.

Med hilsen

Thor Bernstrøm (e.f.)
avdelingsdirektør

Bent Devik
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Frydenbø Øksfjord Slipp og Mek AS
Finnesveien 30

9550 ØKSFJORD

Alta, 13.12.2017

Vurdering av om leieavtale mellom Frydenbø Øksfjord Slipp og Mek AS og Loppa Kommune ved Loppa Havn KF, er finansiell eller operasjonell leieavtale.

Vurdering av regnskapsmessig behandling av leieavtaler er regulert i Norsk Regnskapsstandard (NRS) 14 – Leieavtaler.

I standardens punkt 20 heter det at en leieavtale skal klassifiseres som finansiell eller operasjonell i samsvar med avtalens reelle innhold.

Generelt er vurderingen at dersom en leieavtale i realiteten er et kjøp, vil den vurderes som en finansiell leieavtale som dermed skal behandles som kjøp.

Dersom det vesentligste av økonomisk risiko og kontroll knyttet til det underliggende leieobjektet er gått over på leietaker skal leieavtalen klassifiseres som finansiell, og eiendeler og forpliktelser balanseføres, som om det var et kjøp.

Andre leieavtaler klassifiseres som operasjonelle.

Til hjelp i vurderingen av om en leieavtale er finansiell eller operasjonell lister Regnskapsstandardens opp momenter som kan indikere at leieavtalen er finansiell:

«1: Leietaker har rett til kjøp av eiendelen til en pris som forventes å være vesentlig lavere enn markedsverdi på det tidspunktet retten an benyttes. På tidspunkt for inngåelse av leieavtalen er det derfor rimelig sikkert at leietaker vil kjøpe eiendelen.

2: Estimert leieperiode går over det vesentligste av eiendelens levetid.

3: Nåverdi av estimerte leiebetalingar tilsvarer i hovedsak markedsverdien på eiendelen ved inngåelse av leieavtalen.

4: Eiendelen er av en så spesiell karakter at den, uten vesentlige endringer eller modifikasjoner, ikke kan brukes av andre enn leietaker.»

Vedrørende punkt 1:

Vi kan ikke se noe i leieavtalen om at leietaker får rett til å kjøpe eiendelen ved avtalens utløp.

Vedrørende punkt 2:

Vi får opplyst at elementene som ligger der i dag er langt eldre enn 20 år som avtalen strekker seg over.

Vedrørende punkt 3:

I vedlegg 1 til leieavtalen fremgår det at årlig drift av kaianlegget er beregnet å gi overskudd for kommunen. Videre har utleier rett til å forlenge leieavtalen utover de avtalte 20 år. Vi antar derfor at kommunen vil ha større overskudd på utleien når tilhørende lån er betalt. Vår vurdering er derfor at leietaker betaler mer enn kostnaden på kaianlegget og at dette punktet ikke indikerer at vi snakker om en finansiell leieavtale. Vi presiserer at vi ikke har kontrollert kostnader eller gjort egne beregninger, men baserer vurderingen på beløpene benyttet i leieavtale og vedlegg til denne.

Vedrørende punkt 4:

Slik vi forstår avtalen er det snakk om et ordinært kaianlegg som per i dag også benyttes av andre, slik at heller ikke dette punktet indikerer at det er snakk om en finansiell leieavtale.

Oppsummering

Basert på at Loppa Havn KF/Loppa Kommune er eier av kaianlegget, og det på tidspunktet for avtaleinngåelse ikke er meningen at leietaker skal overta elendelen, er vår vurdering at leieavtalen fra leietakers side er å anse som en operasjonell leieavtale og ikke finansiell.

Utleiers vurdering av hvorvidt leieavtalen er operasjonell eller finansiell må bygge på de samme prinsipper som leietakers vurderinger.

Når leieavtalen vurderes å være operasjonell fra leietakers side er vår vurdering at den også er operasjonell fra utleiers side.

Med hilsen

Enter Revisjon Finnmark AS


Trond Madssen
Statsautorisert revisor


Trond Håkon Lund
Registrert revisor

Loppa kommune
Parkveien 1/3

9550 ØKSFJORD
v/rådmannen

Advokater MNA:
Andreas Hegg
Benny Solheim
Anne Beldo
Anne Marit Pedersen
Lene Sandberg
Hans Arne Nysæter

Alta, den 2. februar 2018

STATUS - TIDSLINJE – FLYTEKAI - FRYDENBØ

1. Innledning

Det vises til henvendelse om tidslinje og notat i sak vedrørende utvidelse av kaianlegg. Frydenbø Øksfjord Slipp & Mek AS er angitt som FØS.

Advokatfirmaet Hegg & Co AS ved Andreas Hegg bistår Loppa kommune. Advokatfirmaet Bakke AS ved advokat Jørn Hergot bistår FØS.

2. Tidslinjen er som følger:

- 27. april 2016:** Forslag til ny kaiavtale fra FØS oversendes til administrasjonen i Loppa kommune. Presenteres to ulike alternativer, enten en leieavtale hvor kommunen investerer i ny flytekai til 5 millioner kroner, samt leier denne ut, eller at FØS overtar og drifter kaianlegget.
- 25. oktober 2016** Forslag til ny kaiavtale fra FØS, foreslått leieperiode på 30 år.
- Mars 2017** Forhandlinger mellom administrasjonen og FØS.
- 24. april 2017** Internt notat fra Hegg & Co AS til kommunen, vurderingen er at utkast til leieavtale er i strid med kommunelovens § 50, anbefalt salg.
- 15. mai 2017** Brev fra FØS vedr. status i selskapet.
- 19. juni 2017** Internt notat fra Hegg & Co AS til kommunen, vurdert grunnforhold, anbefalt justert leiekontrakt eller salg.

- 22. juni 2017:** Loppa kommunestyre behandlet saken om forlenging av flytekai.
- 26. juni 2017:** Brev fra Hegg & Co AS på vegne av kommunen til FØS med anmodning om tilbakemelding.
- 4. september 2017:** Hegg & Co AS har sendt påminnelse til FØS vedr. brev av 26. juni 2017.
- 25. september 2017:** Advokat Hergot melder seg som advokat for FØS, og anfører at kommunen kan ta opp lån for å bygge kai som FØS skal leie eksklusivt. Viser til uttalelse fra Fylkesmannen i Troms. Selve henvendelsen til Fylkesmannen er ikke fremlagt. Hegg varslet advokat Herlot om at saken oversendes til Fylkesmannen i Finnmark «*med mindre vi hører noe annet fra deg/Frydenbø*».
- 27. september 2017:** Kommunen ved Hegg & Co AS anmoder Fylkesmannen i Finnmark om uttalelse.
- 11. oktober 2017:** Advokat Hergot sender en forespørsel til Hegg om svar fra Fylkesmannen foreligger.
- 27. oktober 2017:** Svar fra Fylkesmannen i Finnmark (avklarer ikke spørsmålet), datert 27. oktober 2017, men først mottatt ved Hegg & Co AS sitt kontor den 13. november 2017.
- 7. november 2017:** Kommunen sender ved advokat Hegg anmodning til Kommunal- og moderniseringsdepartementet om uttalelse. Advokat Hergot er orientert.
- 15. november 2017:** Hegg & Co AS har utarbeidet internt notat om status til kommunen.
- 6. desember 2017:** Brev fra FØS ved advokat Hergot sendt direkte til Loppa kommune, anfører at oversendelse til FM ikke var i samråd med FØS. Det anføres at utkast til leieavtale ikke er i strid med kommunelovens § 50.
- 7. desember 2017:** Internt notat fra Hegg & Co AS til kommunen, anbefaler å avvente inntil svar fra KMD foreligger.
- 14. desember 2017:** E-post fra FØS ved advokat Hergot til KMD, vedlagt uttalelse fra revisor som har vurdert utkast til leieavtale til operasjonell og ikke finansiell. I uttalelsen er det lagt til grunn at flytekaien som skal leies er 20 år gammel, noe som er uriktig.

I e-post fra advokat Hergot til Hegg foreslås det at det kan innhentes en uttalelse fra produsent av flytekai.

Advokat Hegg anmoder FØS om en justert søknad til kommunen hensyntatt reglene for kommunelån og EØS regler om offentlig støtte.

21. desember 2017: E-post fra FØS ved advokat Hergot hvor det uttales at FØS vil komme med en nytt avtaleutkast første halvdel av januar.

19. januar 2017: Uttalelse fra KMD mottatt, kommuner vil kunne ta opp lån til utvidelse av kai og leie denne ut dersom styringsretten/disposisjonsretten er i behold. FØS orientert samme dag.

29. januar 2018: Internt notat fra Hegg & Co AS til kommunen

3. Kort oppsummert om status:

Saken dreier seg i realiteten om Loppa kommune kan finansiere et enkeltbedrifts behov for utvidelse. Loppa kommune har vært positiv til utvidelse, men kommunen kan ikke betale/bygge denne for bedriftens eksklusive bruk i strid med kommuneloven og regler for statsstøtte.

Frydenbø har ikke foreslått andre løsninger på hvordan kommunen kan avhjelpe Frydenbøs behov for kaiplasser. Frydenbø har tidligere fastholdt at kommunen kan ta opp lån for å bygge kai som skal leies av Frydenbø med en leiepris tilsvarende renter og avdrag som kommunen må betale.

Partene er uenige om det etter kommuneloven § 50 er adgang til dette. Vår vurdering er at uttalelsen fra revisor er basert på uriktige forutsetninger, og at nåværende utkast til leieavtale er i strid med kommunelovens § 50 siden leietiden på 30 år er identisk med antatt levetid for flytekai.

Status er at Loppa kommune venter på nytt utkast til løsning fra FØS som hensyntar de ulike regelverk. Dersom det kommer et nytt utkast vil det kunne fremlegges for politisk behandling.

Det bes om tilbakemelding fra kommunen om lån til flytekai er inntatt i årsbudsjett 2018.

Med vennlig hilsen


Andreas Hegg



LOPPA KOMMUNE
Rådmann

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

Deres ref.

Vår ref.
2016/235-/S11/SEN

Sted/Dato.
Øksfjord 05.01.2018

Klage på vassdragskonsesjon gitt til Ymber AS - ref. NVE 201001376-29

Loppa kommune klager på vilkårene i vassdragskonsesjonen. Loppa kommune mener at det ikke er tatt tilstrekkelig hensyn til områdets betydning som rekreasjonsområde og elvas betydning som en viktig del av landskapsbildet sommerstid. Loppa kommune mener at vilkårene vil gi store negative konsekvenser for friluftsliv og landskapsbilde.

Begrunnelse for klagen

Loppa kommune kjøpte i 2009 eiendommen 14/6. Eiendommen ligger langs nordsiden av elva og et lite stykke østover på nordsiden av vannet. Eiendommen ble kjøpt med 50 % støtte fra statlige midler til sikring og utvikling av nærfriluftsområder og er registrert i Naturbase. Området er i Naturbase definert som av svært viktig verdi og med høy brukerfrekvens. Det er utarbeidet forvaltningsplan for området. Planen er godkjent av fylkesmannen i Finnmark.

Loppa kommune vektla i sin høringsuttalelse betydningen av Bergsfjordelva og Bergsfjordvannet som et lett tilgjengelig rekreasjonsområde. Loppa kommune mener at dette må tillegges stor vekt når konsesjonsvilkårene skal fastsettes. Den foreslåtte minstevannføring på 90 l/s i perioden 1. juni – 30. september vil være altfor liten til å kunne opprettholde den brusende elva som er godt synlig sommerstid.

Loppa kommune vektla også at det ikke skal være variabel vannstand i Bergsfjordvannet i sommerperioden. Variasjonen gitt i vassdragskonsesjonen vil gi en reguleringssone som vil virke sterkt skjemmende i landskapsbildet.

Med hilsen

Marion Høgmo
Rådmann

Postadresse:
Parkveien 1/3
9550 ØKSFJORD

Tlf: 784 53000
Webside:
www.loppa.kommune.no

Orgnr: 963 063 237
E-post:
postmottak@loppa.kommune.no



Jarle Land

Vår dato: 10.01.2018
Vår ref.: 201001376-34
Arkiv: 312
Deres dato: 04.01.2018
Deres ref.:

Saksbehandler:
Erik Roland

Jarle Land - Avvisning av klage på vedtak om Bergsfjord kraftverk på grunn av manglende klagerett

Jarle Land har ikke klagerett på vedtak om Bergsfjord kraftverk av 04.12.2017. NVE kan derfor ikke ta klagen til behandling.

Bakgrunn for saken

NVE viser til e-post av 04.01.2018 der det klages på NVEs vedtak av 04.12.2017 om Bergsfjord kraftverk.

NVE skal avvise en klage dersom vilkårene for å behandle klagen ikke er oppfylt (forvaltningsloven § 33). Ett av disse vilkårene er at klageren må ha rett til å klage på vedtaket.

Vedtaket kan bare klages på av den som er *part* i saken eller andre med *rettslig klageinteresse* (forvaltningsloven § 28 første ledd). Med *part* i saken menes en person som en avgjørelse retter seg mot eller som saken ellers direkte gjelder (forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav e)). *Rettslig klageinteresse* forutsetter en kvalifisert tilknytning til vedtaket. Det innebærer at vedtaket enten må være av betydning for klagerens rettigheter og/eller plikter, eller at klageren har en så sterk faktisk eller økonomisk interesse i saken at det er rimelig at vedkommende får klage vedtaket inn for et overordnet forvaltningsorgan. I dette tilfellet er det Olje- og energidepartementet (OED).

Siden Jarle Land ikke er direkte berørt av saken, er vedkommende ikke *part* i saken. Vi har derfor vurdert om Jarle Land har *rettslig klageinteresse*.

NVEs vurdering

NVE har vurdert sakens opplysninger og vi kan ikke se at Jarle Land er berørt av vedtak om Bergsfjord kraftverk som grunneier eller rettighetshaver.

Privatpersoner eller virksomheter har ikke rettslig klageinteresse der interessene som søkes ivaretatt gjennom klagen kun er av allmenn karakter. Dette fordi de ikke blir sett på som naturlige representanter for allmenne interesser på en slik måte at det er rimelig at det blir gitt klagerett.

Vi vil her påpeke at å komme med høringsuttalelse i en sak ikke i seg selv gir klagerett på vedtaket. Alle har mulighet til å uttale seg i den alminnelige høringen, men det er en snevrere krets som har klagerett på vedtaket.

NVE mener at Jarle Land ikke har dokumentert en tilstrekkelig tilknytning til vedtaket, og at Jarle Land ikke kan anses for å ha rettslig klageinteresse.

Vedtak

NVE avviser klagen fra Jarle Land på NVEs vedtak av 04.12.2017 om Bergsfjord kraftverk på grunn av manglende klagerett i henhold til forvaltningsloven § 33 andre ledd, jamfør forvaltningsloven § 28 første ledd. Klagen vil ikke bli behandlet videre.

Klageadgang

Denne avgjørelsen kan påklages til OED innen tre uker fra det tidspunkt vedtaket er kommet frem (jf. forvaltningsloven kapittel VI.) En eventuell klage bør begrunnes skriftlig, og skal stilles til OED og sendes til NVE. NVE foretrekker elektronisk oversendelse til vår e-postadresse nve@nve.no.

Informasjon om saken for øvrig

NVE vil gjøre oppmerksom på at vedtaket om Bergsfjord kraftverk er påklaget av flere klagere som oppfyller alle klagevilkårene. Disse klagene tas til behandling og NVE vil oversende sakens dokumenter til OED for endelig klagebehandling. Flere av klagene har lignende innhold som din avviste klage. OED vil i sin behandling av klagene foreta en helhetlig avveining av alle relevante forhold knyttet til saken.

Med hilsen

Rune Flatby
avdelingsdirektør

Øystein Grundt
seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Kopi til:

BERGSFJORD JEGER OG FISK
Bergsfjord utviklingslag
Loppa kommune
YMBER AS

Ymber AS
Bjørklýsvingen 3
9152 SØRKJOSEN

Vår dato: 04.12.2017
Vår ref.: 2010001376-29 ksk/ero
Arkiv: 312
Deres dato: 18.5.2010
Deres ref.: Elin Kaasen

Saksbehandler:
Erik Roland.

Ymber AS – Søknad om tillatelse til å bygge og drive Bergsfjord kraftverk i Bergsfjordelva i Loppa kommune i Finnmark – oversendelse av NVEs vedtak

Vi viser til søknad datert 18.05.2010 om tillatelse til bygging av Bergsfjord kraftverk.

Vedlagt oversender vi NVEs tillatelse til å bygge og drive Bergsfjord kraftverk med tilhørende vilkår. Tillatelsen er gitt i medhold av § 8 i vannressursloven.

En nærmere begrunnelse for tillatelsen er gitt i vedlagte KSK-notat nr.: 112/2017 – *Bakgrunn for vedtak*. Vi viser til merknadene til vilkårene i dette notatet for krav til utforming av anlegget.

Vi understreker at tillatelsen etter vannressursloven gjelder å bygge og drive Bergsfjord kraftverk og betydningen dette har for de allmenne interessene i vassdraget. Tillatelsen gir ikke ekspropriasjonstillatelse. Tiltakshaver har selv ansvar for å avklare de privatrettslige forholdene til eventuelle andre rettighetshavere i området.

Om klage og klagerett

Dere kan klage på denne avgjørelsen til Olje- og energidepartementet innen tre uker fra det tidspunktet underretningen er kommet fram til partene, jmfør forvaltningslovens kapittel VI. NVE setter fristen til 05.01.2018 på grunn av juleferien. Klageretten er begrenset til parter (grunneiere, rettighetshavere og konsesjonssøker) og andre med rettslig klageinteresse (hovedsakelig organisasjoner som representerer berørte interesser).

En klage skal begrunnes skriftlig, stiles til Olje- og energidepartementet og sendes til NVE. Vi foretrekker elektronisk oversendelse til vår sentrale e-postadresse nve@nve.no.

Med hilsen

Rune Flatby
avdelingsdirektør

Øystein Grundt
seksjonssjef



Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Vedlegg:

Vassdragskonsesjon for Bergsfjord kraftverk

KSK-notat 112/2017 Bakgrunn for vedtak

Kopi:

Loppa kommune

Fylkesmannen i Finnmark

Finnmark fylkeskommune

Sametinget

Staten vegvesen Region nord

Kystverket

Miljødirektoratet

Statnett SF

Bergsfjord jeger og fisk

Bergsfjord utviklingslag

Jarle Land



Vassdragskonsesjon

I medhold av lov av 24. november 2000, nr. 82 om vassdrag og grunnvann (vannressursloven) § 8, kgl. res. av 15. desember 2000 og fullmakt gitt av Olje- og energidepartementet 19. desember 2000 og 10. desember 2004

gis tillatelse til

bygging og drift av Bergsfjord kraftverk .

Meddelt: Ymber AS, org.nr. 914 678 412

Dato: 04.12.2017

Varighet: Ubegrenset

Ref.: NVE 201001376- 29

Kommune: Loppa

Fylke: Finnmark

Vassdrag: Bergsfjordelva

Vassdragnr.: 211.34A

I medhold av lov av 24. november 2000, nr. 82 om vassdrag og grunnvann (vannressursloven) § 8, kgl. res. av 15. desember 2000 og fullmakt gitt av Olje- og energidepartementet 19. desember 2000 og 10. desember 2004, gir Norges vassdrags- og energidirektorat under henvisning til søknad av 18.05.2010 og til vedlagt KSK-notat nr. 112/2017

Ymber AS

konsesjon til bygging av Bergsfjord kraftverk i Bergsfjordelva i Loppa kommune i Finnmark på følgende vilkår:

1. Reguleringsgrenser og vannslipping

Magasin	Reguleringsgrenser		Reguleringshøyde m	Naturlig vannstand
	Øvre kote	Nedre kote		
Bergsfjordvatnet	97,0	90,0	7,0	Ikke oppgitt

Reguleringsgrensene skal markeres med faste og tydelige vannstandsmerker som det offentlige godkjenner. Høydene refererer seg til Kartverkets høydesystem NN1954

Allt tilsig etter 1. juni skal gå til oppfylling og slipp av minstevannføring inntil vannstanden når kote 96 som er en meter lavere enn høyeste regulerte vannstand (HRV). I denne tiden skal kraftverket ikke være i drift. Deretter holdes vannstanden innenfor HRV-1 m («naturlig variasjon») til 30. september.

I tiden 1. juni – 30. september skal det slippes en minstevannføring på 90 l/s fra Bergsfjordvatnet. Resten av året skal det slippes en minstevannføring på 30 l/s. Dersom tilsiget er mindre enn kravet til minstevannføring for sesongen og vannstanden i Bergsfjordvatnet er på laveste tillatte nivå, skal hele tilsiget slippes forbi. Kraftverket skal i slike tilfeller ikke være i drift.

Alle vannføringsendringer skal skje gradvis, og typisk start-/stoppkjøring skal ikke forekomme.

2. Bortfall av konsesjon

Konsesjonen faller bort hvis ikke arbeidet er satt i gang senest fem år fra konsesjonens dato og fullføres innen ytterligere fem år jf. vannressursloven § 19 og vassdragsreguleringsloven § 12 nr. 1 tredje ledd. Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) kan forlenge fristen med inntil fem nye år. I fristene regnes ikke den tid som på grunn av særlige forhold (vis major), streik eller lockout har vært umulig å utnytte.

3. Konsesjonærs ansvar ved anlegg/drift m.v.

Konsesjonæren plikter å påse at han selv, hans kontraktører og andre som har med anleggsarbeidet og kraftverksdriften å gjøre, unngår ødeleggelse av naturforekomster, landskapsområder, fornminner m.v., når dette er ønskelig av vitenskapelige eller historiske grunner eller på grunn av områdenes naturskjønnhet eller egenart. Dersom slike ødeleggelse ikke kan unngås, skal rette myndigheter underrettes i god tid på forhånd.

4. Godkjenning av planer, landskapsmessige forhold, tilsyn m.v.

Konsesjonæren plikter å legge fram for NVE detaljerte planer med nødvendige opplysninger, beregninger og kostnadsoverslag for reguleringsanleggene. Arbeidet kan ikke settes i gang før planene

er godkjent. Anleggene skal utføres solid, minst mulig skjemmende og skal til enhver tid holdes i full driftsmessig stand.

Godkjenning av planer og tilsyn med utførelse og senere vedlikehold og drift av anlegg og tiltak som omfattes av denne post er tillagt NVE. Utgiftene forbundet med dette dekkes av konsesjonæren.

Konsesjonæren plikter å planlegge, utføre og vedlikeholde hoved- og hjelpeanlegg slik at det økologiske og landskapsarkitektoniske resultat blir best mulig.

Kommunen skal ha anledning til å uttale seg om planene dersom det er avvik av betydning i forhold til det som fremgår av konsesjonssøknaden.

Konsesjonæren plikter å skaffe seg varig råderett over tipper og andre områder som trenges for å gjennomføre pålegg som blir gitt i forbindelse med denne post.

Konsesjonæren plikter å foreta en forsvarlig opprydding av anleggsområdene. Oppryddingen må være ferdig senest 2 år etter at vedkommende anlegg eller del av anlegg er satt i drift.

Hjelpeanlegg kan pålegges planlagt slik at de senere blir til varig nytte for allmennheten dersom det kan skje uten uforholdsmessig utgift eller ulempe for anlegget.

Ansvar for hjelpeanlegg kan ikke overdras til andre uten NVEs samtykke.

NVE kan gi pålegg om nærmere gjennomføring av plikter i henhold til denne posten.

5. Naturforvaltning

I

Konsesjonæren plikter etter nærmere bestemmelse av Miljødirektoratet

- a. å sørge for at forholdene i **Bergsfjordelva** er slik at de stedeagne fiskestammene i størst mulig grad opprettholder naturlig reproduksjon og produksjon og at de naturlige livsbetingelsene for fisk og øvrige naturlig forekommende plante- og dyrepopulasjoner forringes minst mulig,
- b. å kompensere for skader på den naturlige rekruttering av fiskestammene ved tiltak,
- c. å sørge for at fiskens vandringsmuligheter i vassdraget opprettholdes og at overføringer utformes slik at tap av fisk reduseres,
- d. å sørge for at fiskemulighetene i størst mulig grad opprettholdes.

II

Konsesjonæren plikter etter nærmere bestemmelse av Miljødirektoratet å sørge for at forholdene for plante- og dyrelivet i området som direkte eller indirekte berøres av utbyggingen forringes minst mulig og om nødvendig utføre kompenserende tiltak.

III

Konsesjonæren plikter etter nærmere bestemmelse av Miljødirektoratet å sørge for at friluftslivets bruks- og opplevelsesverdier i området som berøres direkte eller indirekte av anleggsarbeid og ev. regulering tas vare på i størst mulig grad. Om nødvendig må det utføres kompenserende tiltak og tilretteleggingstiltak.

IV

Konsesjonæren plikter etter nærmere bestemmelse av Miljødirektoratet å bekoste naturvitenskapelige undersøkelser samt friluftslivsundersøkelser i de områdene som berøres av utbyggingen. Dette kan være arkiveringsundersøkelser. Konsesjonæren kan også tilpliktes å delta i fellesfinansiering av større undersøkelser som omfatter områdene som direkte eller indirekte berøres av utbyggingen.

V

Alle utgifter forbundet med kontroll og tilsyn med overholdelsen av ovenstående vilkår eller pålegg gitt med hjemmel i disse vilkår, dekkes av konsesjonæren.

6. Automatisk fredete kulturminner

Konsesjonæren plikter i god tid før anleggsstart å undersøke om tiltaket berører automatisk fredede kulturminner etter lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner § 9. Viser det seg at tiltaket kan være egnet til å skade, ødelegge, flytte, forandre, skjule eller på annen måte utilbørlig skjemme automatisk fredede kulturminner, plikter konsesjonæren å søke om dispensasjon fra den automatiske fredningen etter kulturminneloven § 8 første ledd, jf. §§ 3 og 4.

Viser det seg i anleggs- eller driftsfasen at tiltaket kan være egnet til å skade, ødelegge, flytte, forandre, skjule eller på annen måte utilbørlig skjemme automatisk fredete kulturminner som hittil ikke har vært kjent, skal melding om dette sendes fylkeskommunens kulturminneforvaltning/Sametinget med det samme og arbeidet stanses i den utstrekning tiltaket kan berøre kulturminnet, jf. lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner § 8 annet ledd, jf. §§ 3 og 4.

7. Ferdsl m.v.

Konsesjonæren plikter å erstatte utgifter til vedlikehold og istandsettelse av offentlige veger, bruer og kaier, hvis disse utgifter blir særlig øket ved anleggsarbeidet. I tvisttilfelle avgjøres spørsmålet om hvorvidt vilkårene for refusjonsplikten er til stede, samt erstatningens størrelse ved skjønn på konsesjonærens bekostning.

Veger, bruer og kaier som konsesjonæren bygger, skal kunne benyttes av allmennheten, med mindre NVE treffer annen bestemmelse.

Konsesjonæren plikter i nødvendig utstrekning å legge om turiststier og klopper som er i jevnlig bruk og som vil bli neddemmet eller på annen måte ødelagt/utilgjengelige.

8. Terskler m.v.

I de deler av vassdragene hvor inngrepene medfører vesentlige endringer i vannføring eller vannstand, kan NVE pålegge konsesjonæren å bygge terskler, foreta biotopjusterende tiltak, elvekorreksjoner, opprensninger m.v. for å redusere skadevirkninger.

Dersom inngrepene forårsaker erosjonsskader, fare for ras eller oversvømmelse, eller øker sannsynligheten for at slike skader vil inntreffe, kan NVE pålegge konsesjonæren å bekoste sikringsarbeider eller delta med en del av utgiftene forbundet med dette.

Arbeidene skal påbegynnes straks detaljene er fastlagt og må gjennomføres så snart som mulig.

Terskelpålegget vil bygge på en samlet plan som ivaretar både private og allmenne interesser i vassdraget. Utarbeidelse av pålegget samt tilsyn med utførelse og senere vedlikehold er tillagt NVE. Utgiftene forbundet med tilsynet dekkes av konsesjonæren.

9. Hydrologiske observasjoner.

Konsesjonæren skal etter nærmere bestemmelse av NVE utføre de hydrologiske observasjoner som er nødvendige for å ivareta det offentlige interesser og stille det innvunne materiale til disposisjon for det offentlige.

10. Registrering av minstevannføring, krav om skilting og merking

Det skal etableres en måleanordning for registrering og dokumentasjon av minstevannføring, løsningen skal godkjennes av NVE. Data skal fremlegges NVE på forespørsel og oppbevares på en sikker måte i hele anleggets levetid.

Ved alle reguleringsmagasin og steder med pålegg om minstevannføring skal det settes opp skilt med opplysninger om manøvreringsbestemmelser og hvordan dette kan kontrolleres. NVE skal godkjenne skiltenes utforming og plassering.

De partier av isen på vann og inntaksmagasiner som mister bæreevnen på grunn av reguleringene og overføringene må markeres på kart på opplysningsskilt og merkes eller sikres.

For alle vassdragsanlegg skal det etableres og opprettholdes hensiktsmessige sikringstiltak av hensyn til allmennhetens normale bruk og ferdsel på og ved anleggene.

11. Etterundersøkelser

Konsesjonæren kan pålegges å utføre og bekoste etterundersøkelser av reguleringens virkninger for berørte interesser. Undersøkelserapportene med tilhørende materiale skal stilles til rådighet for det offentlige. NVE kan treffe nærmere bestemmelser om hvilke undersøkelser som skal foretas og hvem som skal utføre dem.

12. Luftovermetning

Konsesjonæren plikter i samråd med NVE å utforme anlegget slik at mulighetene for luftovermetning i magasiner, åpne vannveger og i avløp til elv, vann eller sjø blir minst mulig. Skulle det likevel vise seg ved anleggets senere drift at luftovermetning forekommer i skadelig omfang, kan konsesjonæren etter nærmere bestemmelse av NVE bli pålagt å bekoste tiltak for å forhindre eller redusere problemene, herunder forsøk med hel eller delvis avstengning av anlegget for å lokalisere årsaken.

13. Varslingsplikt

Konsesjonæren plikter å varsle NVE om navne- og/eller adresseendringer. Ved eventuell overdragelse av anlegget skal NVE bli varslet om overdragelsen i forkant.

14. Kontroll med overholdelsen av vilkårene

Konsesjonæren underkaster seg de bestemmelser som til enhver tid måtte bli truffet av NVE til kontroll med overholdelsen av de oppstilte vilkår. Utgiftene med kontrollen erstattes det offentlige av konsesjonæren etter nærmere regler som fastsettes av NVE.

For å sikre at vedtak i medhold av vannressursloven blir gjennomført, kan den ansvarlige pålegges tvangsmulkt til staten, jf. vannressursloven § 60. Pålegg om mulkt er tvangsgrunnlag for utlegg. Når et rettstridig forhold er konstatert kan det gis pålegg om retting og om nødvendig pålegges stans i pågående virksomhet, jf. vannressursloven § 59.

Overskrides konsesjon eller konsesjonsvilkårene eller pålegg fastsatt med hjemmel i vannressursloven kan det ilegges overtredelsesgebyr, eller straff med bøter eller fengsel inntil tre måneder, jf. vannressursloven §§ 60a og 63 første ledd bokstav c.

Rune Flatby
avdelingsdirektør

Øystein Grundt
seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.



Bakgrunn for vedtak

Bygging og drift av Bergsfjord kraftverk

Loppa kommune i Finnmark fylke



Norges
vassdrags- og
energidirektorat

NVE

Tiltakshaver	Ymber AS
Referanse	201001376-29
Dato	4. desember 2017
Notatnummer	KSK-notat 112/2017
Ansvarlig	Øystein Grundt
Saksbehandler	Erik Roland

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no
Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Vestre Rosten 81
7075 TILLER

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvegen. 1B
6800 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

Sammendrag

Ymber AS er eid av kommunene Kåfjord, Skjervøy, Nordreisa, Kvænangen, Loppa og Kautokeino samt Troms fylkeskommune. Ymber AS søker om konsesjon for nytt Bergsfjord kraftverk med regulering av Bergsfjordvatnet i Loppa kommune i Finnmark. Etter utvidelsen med økt slukeevne vil kraftverket ha en installert effekt på 1,0 MW og produsere 3,7 GWh.

En utbygging etter omsøkt plan vil gi om lag 3,7 GWh/år i fornybar og regulerbar energiproduksjon, en økning på 1,2 GWh/år. Dette er en produksjon som er liten for småkraftverk. Selv om dette isolert sett ikke er et vesentlig bidrag til fornybar energiproduksjon, så utgjør småkraftverk samlet sett en stor andel av ny tilgang de senere år. De tre siste årene (2014-16) har NVE klarert drøyt 2,2 TWh ny energi fra småkraftverk. De konsesjonsgitte tiltakene vil være et bidrag i den politiske satsingen på småkraftverk, og satsingen på fornybar energi.

De aller fleste prosjektene vil ha enkelte negative konsekvenser for en eller flere allmenne interesser. For at NVE skal kunne gi konsesjon til kraftverket må virkningene ikke bryte med de føringer som er gitt i Olje- og energidepartementets retningslinjer for utbygging av små vannkraftverk. Videre må de samlede ulempene ikke være av et slikt omfang at de overskrider fordelene ved tiltaket. NVE kan sette krav om avbøtende tiltak som del av konsesjonsvilkårene for å redusere ulempene til et akseptabelt nivå.

Bergsfjord kraftverk med regulering har ikke tillatelse etter vassdragslovgivningen, men er et lovlig bestående anlegg. Det foreligger følgelig ikke noe manøvreringsreglement for reguleringsmagasinet eller pålegg om slipp av minstevannføring fra magasinet fastsatt i konsesjonsvilkår.

Loppa kommune går imot at det gis konsesjon til driftsendringen av kraftverket av hensyn til landskap og friluftsliv. **Fylkesmannen i Finnmark** ber om at det blir gitt vilkår om minstevannføring i Bergsfjordelva og at reguleringen av Bergsfjordvatnet reduseres av hensyn til fisk og fiske. **Finnmark fylkeskommune** har ingen kulturminnefaglige merknader til søknaden. **Sametinget** uttaler at det ikke er gjort registreringer av samiske kulturminner i området. **Statens vegvesen** kan ikke se at tiltaket har virkning på fylkesveien gjennom bygda. **Kystverket** har ingen merknader til søknaden. **Bergsfjord utviklingslag** går imot den foreslåtte økningen i slukeevne og effekt fordi den vil ha store negative konsekvenser for friluftslivet og landskapet i området. **Bergsfjord jeger og fisk** støtter uttalelsene fra Bergsfjord utviklingslag og Loppa kommune og mener at vassdraget må tilbakeføres til tiden før utbyggingen. **Jarle Land** er imot endringen i driften av Bergsfjord kraftverk som vil gi store negative konsekvenser for friluftsliv og landskap.

Søker har ikke bedt om å utføre nye inngrep i vassdraget, men kun å få tillatelse til å utnytte økt slukeevne og installert effekt i nytt aggregat i kraftverket. NVE har i vurderingen av konsesjonsspørsmålet for Bergsfjord kraftverk lagt vekt på virkningene som en økning i slukeevnen med regulering av Bergsfjordvatnet og fraføring av vann på berørt elvestrekning vil få for naturmangfold, landskap og friluftsliv.

Stort sommertilsig fra et nedbørfelt med en betydelig breandel gjør at omsøkt slukeevne og regulering vil gi bedre ressursutnyttelse og flomdemping i vassdraget uten nye arealinngrep. Periodene med overløp og stor vannføring i elva blir vesentlig kortere enn før utvidelsen da utnyttet vannmengde til kraftproduksjon øker fra 54 til 81 % av tilsiget med planlagt slipp av minstevannføring.

Artsmangfoldet i influensområdet til kraftverket er trivielt, og potensialet for funn av sjeldne arter er ikke stort. Med slipp av tilstrekkelig og sesongtilpasset minstevannføring vil forholdene for fisk og elvetilknyttede fugler, moser og lav etter vårt syn fortsatt være akseptable på utbyggingsstrekningen.

NVE registrerer at det ulikt syn på hvorvidt laveste regulerte vannstand (LRV) på kote 90 vil påvirke fiskemulighetene i Bergsfjordvatnet. Etter vår oppfatning har lang tids regulering ned til dette nivået allerede etablert et livsmiljø som gjør at røya overlever når magasinet er nedtappet på etterm vinteren og våren.

Dersom det skal gis konsesjon til utvidelsen av kraftverket, må fordelene ved tiltaket med bygging av nytt kraftverk være større enn ulempene for allmenne interesser som naturmangfold, landskap og friluftsliv. Sesongtilpasset minstevannføring i elva og et manøvreringsreglement som sikrer rask oppfylling av magasinet under snøsmeltingen vil etter vårt syn ivareta disse interessene i tilstrekkelig grad. Stort tilsig sommerstid vil gi overløp i perioder, men ikke av samme omfang som før utvidelsen av kraftverket.

NVE kan ikke se at det er spesielle naturtyper, arter eller andre allmenne interesser som blir vesentlig berørt av omsøkt økning av slukeevne og installert effekt. Vi mener at standardvilkårene i en eventuell konsesjon vil ivareta de allmenne interessene knyttet til vassdraget i tilstrekkelig grad. Samtidig vil utvidelsen gi en produksjonsgevinst på 1,2 GWh/år i fornybar og regulert energiproduksjon.

Etter en helhetsvurdering av planene og de foreliggende uttalelsene mener NVE at fordelene av det omsøkte tiltaket er større enn skader og ulemper for allmenne og private interesser slik at kravet i vannressursloven § 25 er oppfylt. NVE gir Ymber AS tillatelse etter vannressursloven § 8 til bygging av Bergsfjord kraftverk. Tillatelsen gis på nærmere fastsatte vilkår.

Innhold

Sammendrag	1
Søknad	3
Høring og distriktsbehandling	7
NVEs vurdering.....	10
NVEs konklusjon	19
Forholdet til annet lovverk	20
Merknader til konsesjonsvilkårene etter vannressursloven	22
Vedlegg	25

Søknad

NVE har mottatt følgende søknad fra Ymber AS, datert 18.05.2010:

«Søknad om konsesjon for bygging av Bergsfjord kraftverk

Ymber AS ønsker å utnytte vannfallet i elva mellom Bergsfjordvatnet kote 97,0 og kote 11,0 ved Langfjorden i Loppa kommune i Finnmark. Ymber AS søker herved om følgende tillatelser:

1. Etter vannressursloven, jf. § 8, om tillatelse til:
 - å bygge Bergsfjord kraftverk i samsvar med planene som er beskrevet i vedlagte saksdokumenter
2. Etter energiloven om tillatelse til:
 - bygging og drift av Bergsfjord kraftverk, med tilhørende koblingsanlegg og kraftlinjer som beskrevet i søknaden.

Nødvendig opplysninger om tiltaket fremgår av vedlagte utredning.

Vi ber om en snarlig behandling av søknaden.»

Bergsfjord kraftverk, hoveddata

TILSIG		Gamle Bergsfjord kraftverk	
Nedbørfelt	km ²	15,8	15,8
Årlig tilsig til inntaket	mill.m ³	24,9	24,9
Spesifikk avrenning	l/(s·km ²)	50	50
Middelvannføring	m ³ /s	0,79	0,79
Alminnelig lavvannføring	l/s	47	47
5-persentil sommer (1/5-30/9)	l/s	94	94
5-persentil vinter (1/10-30/4)	l/s	31	31
KRAFTVERK			
Inntak	moh.	97,0	97,0
Avløp	moh.	11,0	11,0
Lengde på berørt elvestrekning	m	700	700
Brutto fallhøyde	m	86	86
Midlere energiekvivalent	kWh/m ³	0,187	0,187
Slukeevne, maks	m ³ /s	0,55	1,5
Minste driftsvannføring	m ³ /s	0,17	0,30
Planlagt minstevannføring, sommer	l/s	47	47
Planlagt minstevannføring, vinter	l/s	47	47
Tilløpsrør, diameter	mm	650	650-1000
Tilløpsrør, lengde	m	680	680
Installert effekt, maks	MW	0,4	1,0
Brukstid	timer	6400	3600
MAGASIN			
Magasinvolum	mill. m ³	4,8	4,8
HRV	moh.	97,0	97,0
LRV	moh.	90,0	90,0

PRODUKSJON

Produksjon, vinter (1/10 - 30/4)	GWh	1,4	1,2
Produksjon, sommer (1/5 - 30/9)	GWh	1,1	2,5
Produksjon, årlig middel	GWh	2,5	3,7

ØKONOMI

Utbyggingskostnad	mill.kr		19,7
Utbyggingspris	kr/kWh		5,32

Bergsfjord kraftverk, elektriske anlegg nytt kraftverk**GENERATOR**

Ytelse	MVA	1,1
Spenning	kV	0,69

TRANSFORMATOR

Ytelse	MVA	1,25
Omsetning	kV/kV	0,69/22

NETTILKNYTNING (kraftlinjer/kabler)

Lengde	m	135
Nominell spenning	kV	22
Luftlinje eller jordkabel		Luftlinje

Om søker

Ymber AS er eid av kommunene Kåfjord, Skjervøy, Nordreisa, Kvæningen, Loppa og Kautokeino samt Troms fylkeskommune. Konsernet er majoritetseier i Kvæningen Kraftverk AS, eier hele 3net AS og leverer nettjenester til ca. 8850 kunder og bredbånd til ca. 3850 kunder i Nord-Troms og deler av Vest-Finnmark. Konsernet har åtte hel- og deleide kraftverk med en årlig middelproduksjon på 365 GWh. Konsernet omsatte for ca. 193 mill. kr og sysselsatte ca. 70 årsverk i 2016.

Historikk

I 1917 ble et elektrisitetsverk med vannkraft fra Bergsfjordelva bygd av lensmann Holmgren og kjøpmann Wilhelm Buck. Kraftverket var ett av de første i Finnmark, men det ble ødelagt under krigen. I 1958-59 ble ett nytt kraftverk oppført av A/L Bergsfjord Kraftlag med Loppa kommune og huseiere i distriktet som andelshavere. Elektrisk kraft ble levert til bygdene Bergsfjord, Sandland og Sør-Tverrfjord. I 1971 ble andelslaget oppløst og tilsluttet Nord-Troms Kraftlag AS.

Bergsfjord kraftverk ble satt i drift 30.03.1959 med største slukeevne 0,55 m³/s, installert effekt 400 kW og årlig produksjon 2,5 GWh. Kraftverket utnyttet den gang som nå, en brutto fallhøyde på 86 m i Bergsfjordelva mellom kote 97 og kote 11. Bergsfjordvatnet ble ifølge søknaden regulert mellom kote 97 (HRV) og kote 90 (LRV) med et magasinivolum på 4,8 mill. m³.

Det gamle tilløpsrøret av tre og stål i friluft ble skiftet ut med ny rørgate i 2001. I 2007 ble det satt inn et nytt aggregat i kraftstasjonen med største slukeevne på 1,5 m³/s og installert effekt på 1,1 MW, noe som økte midlere kraftproduksjon fra 2,5 GWh til 3,7 GWh/år. Rehabilitering og oppgradering av dammen skjedde i 2009. Det ble da også inngått avtale med Loppa kommune om uttak av vann fra reguleringsmagasinet.

Bergsfjord kraftverk har ikke tillatelse etter vassdragslovgivningen. Det foreligger følgelig ikke noe manøvreringsreglement for reguleringsmagasinet eller pålegg om slipp av minstevannføring fra magasinet fastsatt i konsesjonsvilkår. Bergsfjordelva renner gjennom bygda Bergsfjord og utgjør en viktig del bygdebildet. Den viktigste virkningen av økt slukeevne i kraftverket er endret manøvrering av Bergsfjordvatnet og forlengelse av perioden med tørrelegging eller sterkt redusert vannføring i Bergsfjordelva.

NVE sendte brev datert 14.05.2007 til Nord Troms Kraftlag AS (nå Ymber AS) der vi ba om at det enten ble søkt om konsesjon eller anmodet om konsesjonspliktavurdering for utvidelsen. Videre står det i brevet at kraftverket skal driftes med en slukeevne som ikke overstiger 0,6 m³/s inntil endelig behandling av saken er utført. Dette tilsvarte omtrentlig slukeevnen til det gamle kraftverket.

Nord Troms Kraftlag AS sendte søknad datert 02.11.2008 til NVE om konsesjonsfritak/vurdering av konsesjonsplikt for utvidelsen av Bergsfjord kraftverk. Etter å ha konferert med Loppa kommune og Fylkesmannen i Finnmark mente NVE at ulempene knyttet til endrede hydrologiske forhold i Bergsfjordelva best kan vurderes gjennom en konsesjonsbehandling hvor allmenne hensyn legges til grunn. I saksbehandlingen vil det også framkomme om det er hensiktsmessig å pålegge slipp av minstevannføring og fastsette reglement for manøvrering av Bergsfjordvatnet. I medhold av vannressursloven § 18 vedtok NVE i brev av 11.06.2009 at økningen i slukeevne og ytelse til det nye aggregatet i 2007 utløste konsesjonsplikt for Bergsfjord kraftverk etter § 8 i vannressursloven. I NVEs vedtak om konsesjonsplikt ble det ikke spesifisert noen begrensninger i driften knyttet til slukeevne i kraftverket. Ymber AS har trolig hatt en slukeevne jevnlig opp til maksimal slukeevne uten at vi kan hevde at dette er åpenbart brudd på driftsbestemmelser. Det ble ikke fastsatt i vårt vedtak om konsesjonsplikt.

Beskrivelse av området

Bergsfjord kraftverk ligger i Loppa kommune i Finnmark. Nedbørfeltet til kraftverket avgrenses i nord av fjellryggene mellom Gullmundstinden (945 moh.), i sør Kollaren (777 moh.) og i øst av Storfjellet (1066 moh.) og Svartfjellet (1162 moh.) med Svartfjelljøkelen. Det 3,0 km lange og vel 400 m brede regulerte Bergsfjordvatnet ligger i en hengedal. Bergsfjordelva har sitt utløp i vestenden av vatnet og renner først ganske bratt, så slakere gjennom bygda ned til sjøen over en ca. 700 meter lang strekning.

Berggrunnskartet viser at tiltaksområdet stort sett har bergartene gabbro og amfibolitt. Rundt Bergsfjordvatnet er det skredmaterialer fra de bratte fjellsidene som omkranser vannet. Mye av dette er ur med stor blokkstein. Nederst ved Bergsfjordelva er det moreneavsetninger, mens det langs den øverste delen av elva er mest bart fjell med stedvis tynt løsmassedekke.

Nedbørområdet til kraftverket ligger for det meste i alpine soner. Utbyggingsområdet ligger i ytre fjordstrøk og vegetasjonen plasseres i svakt oseanisk seksjon. Bergselva ligger nedenfor skoggrensa i boreal sone. Årsnedbøren for tilsigsfeltet til kraftverket ligger på om lag 1600 mm. Målinger av massebalanse på Svartfjelljøkelen i 1978-79 viste at det samlet seg snømengder tilvarende 2200 mm nedbør på breen i gjennomsnitt de to vintrene.

Kraftverket utnytter et fall på opptil 86 meter fra Bergsfjordvatn fra kote 97 (HRV) og til utløp på kote 11 med en kanal til Bergsfjordelvas utløp i sjøen. Kraftstasjonen ligger i bygda med atkomst fra kommunal veg. Fylkesvei 71 går gjennom bygda langs fjorden fra Hommelvika til Bukta. Fra bygda er det bilvei opp til Bergsfjordvatnet. Ei 22 kV luftlinje går på oversiden av fylkesveien.

Største næringsvei i Bergsfjord i dag er fiske med 10-12 båter og et fiskemottak.

Teknisk plan

Den tekniske planen beskriver hvordan kraftverket er bygget etter opprusting og utvidelse.

Reguleringer

Bergsfjordvatnet reguleres i dag mellom kotene 97 (HRV) og 90 (LRV). Reguleringen gir et magasinivolum på 4,8 mill. m³ som tilsvarer 19 % av midlere årlig tilsig (reguleringsgrad). Magasinet har en produksjonskapasitet på 1,05 GWh.

Inntak

Dammen ved utløpet av Bergsfjordvatnet har en maksimal høyde på ca. 13 m og en total lengde på 110 m. Damkrona ligger på kote 100 og flomløpet på kote 97 (HRV). Inntaket ligger i steinfyllingsdammen med et tappearrangement, og vannet ledes i et rør gjennom dammen ned til et ventilhus som styrer tilløpet til kraftstasjonen.

Vannvei

Tilløpsrøret har en diameter på 650-1000 mm, er 680 m langt og består av nedgravd GRP-rør med unntak av 30 m øverst og 75 m nederst der stålrør er lagt i dagen. Rørtraseen har en bredde på 15 m og følger stort sett terrenget på sydsiden av elveløpet.

Kraftstasjon

Bygningen dekker en grunnflate på ca. 73 m² og er utført i betong og tre og tilpasset terrenget og byggeskikken på stedet. Det er installert en francisturbin med ytelse på 1,0 MW ved største slukeevne på 1,5 m³/s. Minste slukeevne er oppgitt til 0,3 m³/s.

Generatoren har en ytelse på 1,25 MVA og spenning på 0,69 kV. Generatorspenningen transformeres opp til 22 kV via en transformator med samme ytelse som generatoren. Transformatoren er plassert i eget rom i kraftstasjonen.

Nettilknytning

Innmating av kraften skjer med luftlinje til 22 kV linja ca. 135 m fra kraftstasjonen.

Veier

Det er brukt eksisterende veier til oppgradering og utvidelse av kraftverket.

Massetak og deponi

Det er ikke overskuddsmasser som skal deponeres etter oppgradering av kraftverket utover lokal plassering ved dammen og rørtraseen.

Arealbruk

Opprustingen av Bergsfjord kraftverk har ikke berørt tilleggsareal i inntaksområdet eller medført ekstra neddemming av grunn. I traseen for tilløpsrøret er det et ca. 15 meter bredt ryddebelt der vegetasjon og trær er blitt fjernet. Av samlet rørlengde på ca. 680 m er 500 m nedgravd. Midlertidig arealbehov var 10 dekar som er under gjengroing.

Forholdet til offentlige planer

Kommuneplan

Utbyggingsområdet har status som LNF-område i kommuneplanens arealdel.

Verneplan for vassdrag

Vassdraget er ikke vernet mot kraftutbygging. Tre andre vassdrag på Bergsfjordhalvøya, Fjorddalsvassdraget, Bogneelva og Tverrfjordvassdraget, ble varig vernet mot utbygging i oktober 2009 i den avsluttende suppleringen av verneplanen.

Nasjonale laksevassdrag

Det er ikke laks eller annen anadrom fisk på den berørte elvestrekningen i dag. Bergsfjorelva hadde en god bestand av sjørøye før det gamle kraftverket ble satt i drift i 1959.

Andre verneområder

Prosjektet berører ingen områder som er vernet etter naturvernloven. Det er ikke registreringer som er fredet etter kulturminneloven i det aktuelle tiltaksområdet.

Fylkesvise eller kommunale planer for småkraftverk

Det foreligger ikke slike planer for Finnmark fylke eller Loppa kommune.

Høring og distriktsbehandling

Søknaden er behandlet etter reglene i kapittel 3 i vannressursloven. Den er kunngjort og lagt ut til offentlig ettersyn. I tillegg har søknaden vært sendt lokale myndigheter og interesseorganisasjoner, samt berørte parter for uttalelse. NVE var på befaring i området den 27.09.2016 sammen med representanter for søkeren, grunneiere, kommunen, Fylkesmannen og lokalbefolkning. Høringsuttalelsene har vært forelagt søkeren for kommentar.

Høringspartenes egne oppsummeringer er referert der hvor slike foreligger. Andre uttalelser er forkortet av NVE. Fullstendige uttalelser er tilgjengelige via offentlig postjournal og/eller NVEs nettsider.

NVE har mottatt følgende kommentarer til søknaden:

Loppa kommune går imot at det gis konsesjon til driftsendringen av kraftverket og har vedtatt følgende 28. april 2016 i kommunestyret:

«Loppa kommune går imot den foreslåtte endringen av driften av Bergsfjord kraftverk. Loppa kommune vurderer at den foreslåtte endringen vil gi store negative konsekvenser for friluftsliv, det biologiske mangfoldet og landskapsbildet. Ymber AS må pålegges å sette inn avbøtende tiltak i forhold til de skader som er påført vassdraget i opprustingsperioden.»

Fylkesmannen i Finnmark ber i brev av 07.06.2016 om at det blir gitt vilkår om minstevannføring i Bergsfjordelva, at reguleringen av Bergsfjordvatnet reduseres og at etterundersøkelser for fisk i vatnet skal gjennomføres for å avbøte de negative virkningene for naturmangfold og fisk. Følgende gjengis fra uttalelsen:

«...Det er naturmangfold knyttet til vann som særlig blir påvirket av kraftproduksjonen. Derfor ber vi om at blir gitt vilkår om minstevannføring i Bergsfjordelva. I Bergsfjordvatnet ber vi om at det blir gitt vilkår om at det hvert femte år skal gjennomføres undersøkelser av fiskesamfunnet med tanke på å optimalisere fiskemulighetene og at kostnadene forbundet med dette dekkes av kraftprodusenten.

Vi mener at LRV på 90 meter vil virke så negativt at det i praksis ikke vil være mulig å gi vilkår knyttet til fisk som vil føre til forventet resultat. Sagt på en annen måte; den negative effekten reguleringen har på fisk, blir så omfattende at fiskemulighetene blir permanent og unødvendig redusert. Vi ber derfor om at LRV blir satt til 92 meter for at fiskemulighetene for allmenheten skal bli ivaretatt.»

Finnmark fylkeskommune har ingen kulturminnefaglige merknader til søknaden, men gjør oppmerksom på aktsomhetsplikten i kulturminneloven § 8 andre ledd i brev datert 19.05.2016:

«Finnmark fylkeskommune forstår søknaden slik at det ikke skal gjøres markinngrep i urørte områder, men at tiltak er knyttet til allerede utbygde areal. FFK har derfor ingen kulturminnefaglige merknader til søknaden.

Det gjøres oppmerksom på det er registrert kulturminner i området rundt elveutløpet, disse er beskrevet i søknadsdokumentene. Utover disse få registreringene er det lite kunnskap om kulturminner i Bergsfjord, og det er potensial for at kan finnes hittil ukjente kulturminner i området. Derfor må det poengteres at det ved fremtidige tiltak på ikke utbygde arealer må søknad oversendes kulturminnemyndighetene.

Vi minner også om aktsomhetsplikten. Skulle det under arbeidet i marka komme fram gjenstander eller andre spor som indikerer eldre tids aktivitet i området, må arbeidet stanses omgående og melding sendes Finnmark fylkeskommune og Sametinget, jf. Lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) § 8 andre ledd. Denne meldeplikten må formidles videre til de som skal utføre arbeidet.

Denne uttalelsen er gitt på vegne av Finnmark fylkeskommune. Vi gjør for øvrig oppmerksom på at det skal hentes inn en egen uttalelse fra Sametinget, avdeling for miljø, areal og kulturminner Finnmark.»

Sametinget uttaler i brev datert 29.04.2016 at det ikke er gjort registreringer av samiske kulturminner i området hvor det gamle kraftverket ble bygget i 1958. Søknaden gir lite informasjon om samisk bruk av området utover at det er reindrift med vår- og sommerbeite rundt Bergsfjordvatnet og en trekklei øst for vatnet. Reguleringens virkninger på reindriften er ikke omtalt.

Statens vegvesen kan ikke se at tiltaket har virkning på fylkesveien gjennom bygda i brev av 07.04.2016:

«...Med bakgrunn i dokumentene i saken kan ikke Statens vegvesen se at tiltaket vil ha innvirkning på forhold knyttet til Fv 71 på stedet.

Dersom det allikevel skulle være behov for endret adkomst eller andre forhold i tilknytning til Fv 71 ber vi om at tiltakshaver tar direkte kontakt med Statens vegvesen omkring slike forhold.»

Kystverket har ingen merknader til søknaden i brev av 02.05.2016 da tiltaket ikke er søknadspliktig etter havne- og farvannsloven:

«...Kystverket kan ikke se at tiltaket har betydning for våre interesser, og har ingen merknader til saken. Da tiltaket gjelder utvidelse av eksisterende kraftverk, vurderes saken ikke å tilfalle

under tiltaksforskriften. Tiltaket anses ikke søknadspliktig etter havne- og farvannslovens bestemmelser.»

Bergsfjord utviklingslag går i sin uttalelse av 10.05.2016 imot den foreslåtte økningen i i slukeevne og effekt fordi den vil ha store negative konsekvenser for friluftslivet og landskapet i området. Fra sammendraget gjengis:

«Bergsfjord kraftverk har vært i drift siden 1958 uten manøvreringsreglement. Bergsfjordvannet som er magasin for kraftverket, har blir utnyttet fritt etter kraftverkets behov (ref. søknaden punkt 2.2.8 s. 18). Opprustingen og renoeringen som har skjedd fra 2002 og framover har vært helt styrt av Ymber. Det har ikke vært informasjon til/samarbeid med Bergsfjords innbyggere når det gjelder tiltakene og deres virkning på Bergsfjordvannet og Bergsfjordelva. Inngrepene som er foretatt i forbindelse med opprusting og renoering, har ført til at fisken er blitt borte fra Bergsfjordelva. Vi er også bekymret for den virkning de siste års (etter 2010) økte nedtapping vil ha på fiskebestanden i Bergsfjordvannet. Det er ikke utarbeidet noen konsekvensanalyse av den økte nedtappingen. Det er ikke foretatt dybdemålinger i vannet.

Bergsfjord kraftverk ble bygd ut i 1958. Bergsfjordvannet og Bergsfjordelva ble regulert. Noe som medførte at Bergsfjordelva er tørrlagt ca. 9 måneder i året. Ymbers foreslåtte regulering vil resultere i at denne perioden økes til mer enn 11 måneder i året.

Bergsfjords innbyggere har gitt et for bygda betydelig bidrag til storsamfunnet gjennom produksjonen av miljøvennlig og fornybar energi helt siden utbyggingen i 1958. Vi finner det urimelig at vårt nærmiljø skal forringes ytterligere gjennom en økt regulering av Bergsfjordvannet og Bergsfjordelva.

Bergsfjord utviklingslag går imot den foreslåtte økningen i produksjonen fordi den vil ha store negative konsekvenser for friluftslivet og landskapet i området.

Bergsfjord utviklingslag krever at følgende punkter blir tatt med i konsesjonsbetingelsene:

- Vannføringen i Bergsfjordelva skal være som før 2002 i perioden 10. juni til 15. september med Bergsfjordvannet fullt i samme periode.*
- Manøvreringsreglementet for Bergsfjordvannet må sikre at fiskebestanden i vannet ikke reduseres.*
- Ymber AS må gjenopprette kulpene i Bergsfjordelva til slik de var før 2002.*
- Minstevannføringen i Bergsfjordelva må være på et nivå som sikrer fiskebestanden i elva.»*

Bergsfjord jeger og fisk mener i sine uttalelser fra 04.05.2016 og 12.05.2016 at søknaden fra Ymber AS vil føre til en forverring av dagens tilstand av vassdraget som er av meget stor betydning for lokalbefolkningen og besøkende. Området brukes til både jakt og fiske. Habitat for fossefall og andre hekkende fuglearter vil bli innskrenket. Foreningen støtter uttalelsene fra Bergsfjord utviklingslag og Loppa kommune og mener at vassdraget må tilbakeføres til tiden før utbyggingen til Ymber AS.

Jarle Land uttaler 12.05.2016 at han er fullstendig imot endringen i driften av Bergsfjord kraftverk som vil gi store negative konsekvenser for friluftslivet og landskapsbildet. Han viser til at oppgitt effekt og produksjon ikke harmonerer med NVEs tidligere pålegg om at det nye kraftverket skal driftes med største slukeevne tilsvarende det gamle kraftverket inntil saken er behandlet ferdig.

Ymber AS har kommentert uttalelsene i brev datert 09.08.2016:

«...I uttalelsene fremkommer mange uriktige/usaklige og udokumenterte påstander fra utviklingslaget og ordføreren i Loppa. Slik jeg ser det har vårt arbeid med å forsterke dammen samt oppgradere kraftverket, blitt gjennomført iht. lover og regler og med hensikt om å ivareta hensyn til miljøet og til bygdas befolkning, gjennom hele prosjektperioden. Det også ved utforming/utførelse av anleggene. Bla. ble anleggsveien oppgradert for flere hundre tusen, slik at publikum på en sikker og god måte skulle få adkomst med personbil til magasinet som fra før av var et populært utgangspunkt for utflukter i området. Kraftverket som ligger midt i bebyggelsen, ble pusset opp og ekstra påkostet utvendig, designet for å passe inn i øvrig bebyggelse.

I tillegg til oppgradering av kraftverket, er dammen forsterket og satt i stand iht. NVEs krav. De fleste uttalelsene er knyttet opp mot dette prosjektet. For dette arbeidet benyttet vi Multiconsult avd. Tromsø som fagkonsulent, prosjekterende og stedlig kontrollør. Det ble utarbeidet miljøplan for arbeidet som ble grundig fulgt opp gjennom hele anleggsperioden. Etter endt arbeid ble det gjennomført befaring på anlegget. Her ble det lagt vekt på at arbeidet var utført iht. miljøplan og teknisk beskrivelse. Ymber påtok seg uoppfordret om å rydde opp og kjøre vekk søppel og skrot som lå i naturen i nærhet av anlegget...»

Tilleggsopplysninger

Ymber AS har i etterkant av NVEs sluttbefaring sendt inn en oversikt over vannstanden i Bergsfjordvatnet, produksjon og kjøring av kraftverket mellom 11. januar og 26. september i 2016. I denne perioden varierte vannstanden på ukebasis mellom 90,3 moh. (korrigert fra avlest verdi 90,1 moh.) og 97,3 moh. (avlest verdi med overløp) som tilsvarer en magasinifylling mellom 3 % og 100 %. Magasinet var nedtappet en måned fra begynnelsen av april og oppfylt fra begynnelsen av juni. Den største ytelsen kraftverket hadde i denne perioden av 2016 var 0,57 MW ved fullt magasin i uke 25.

NVEs vurdering

NVE viser til at vedtaket om konsesjonsplikt for Bergsfjord kraftverk gjelder økt slukeevne og installert effekt med nytt aggregat og virkningen dette har for allmenne interesser. Etablering av Bergsfjordvatnet som reguleringsmagasin er konsesjonsfri. Oppgradering av dam og utskifting av rørgate omfattes ikke av konsesjonsbehandlingen, men ved vilkår knyttet til kraftverket kan NVE vurdere om det er nødvendig med krav om noe opprydding etter anleggsdriften. NVE skal vurdere om fordelene med endret drift av kraftverket med økt slukeevne og installert effekt er større enn negative konsekvenser for allmenne og private interesse slik at det kan gis konsesjon. Dersom det gis konsesjon til utvidelsen av kraftverket, kan det settes vilkår med et manøvreringsreglement med eventuelle krav til oppfylling og nedtapping av magasinet, samt slipp av minstevannføring til Bergsfjordelva. NVE vil samtidig fastsette øvre og nedre grense for regulering av Bergsfjordvatnet for seinere oppfølging og kontroll. Reguleringen vil likevel være basert på privatrettslige avtaler.

Hydrologiske virkninger av utbyggingen

Kraftverket utnytter tilsiget fra et nedbørfelt på 15,8 km² ved inntaket, og middelvannføringen er beregnet til 0,79 m³/s. Effektiv innsjøprosent er på 5,6 %, og nedbørfeltet har en breandel på ca. 20 %. Høy andel snau fjell og bratte fjellsider gir rask avrenning ned til Bergsfjordvatnet. Avrenningen varierer noe fra år til år med dominerende vår- og sommerflom, men det kan også komme flommer om høsten. Høy breprosent gir stort sommertilsig og jevner ut årsavløpene, mens stor reguleringsgrad demper mye av flommene.

Laveste vannføring opptrer om vinteren. 5-persentil sommer- og vintervannføring for vassdraget ved inntaket er beregnet til henholdsvis 94 og 31 l/s. Alminnelig lavvannføring er beregnet til 47 l/s. Maksimal slukeevne i kraftverket er 1,5 m³/s og minste driftsvannføring 0,30 m³/s. Det er foreslått å slippe en minstevannføring på 47 l/s hele året. Ifølge søknaden vil dette medføre at 81 % av tilgjengelig vannmengde benyttes til kraftproduksjon. Før utvidelsen av kraftverket ble Bergsfjordelva fraført 54 % av tilsiget. Restfeltet nedstrøms inntaket vil i gjennomsnitt over året bidra med en vannføring på 41 l/s ved kraftstasjonen.

Med en maksimal slukeevne tilsvarende 190 % av middelvannføringen og foreslått minstevannføring på 47 l/s hele året vil dette gi en restvannføring på omtrent 150 l/s rett nedstrøms inntaket som et gjennomsnitt over året. Det meste av dette vil komme i flomperioder på ettersommeren og høsten etter at Bergsfjordvatnet er fylt opp. De store flomvannføringene om våren og forsommeren vil fylle opp reguleringsmagasinet. Kraftverkets slukeevne er for liten til å dempe de største flommene når Bergsfjordvatnet er fullt, men den effektive sjøprosenten vil utjevne disse vannføringene. Vannstanden kan i tørre og middels våte år være vel en meter under høyeste regulerte vannstand (HRV) i september etter utvidelsen av kraftverket, noe som vil redusere flommene.

De beregnede fyllingskurvene for Bergsfjordvatnet viser at vannstanden vil være om lag to m lavere på ettervinteren og at laveste regulerte vannstand (LRV) vil nås om lag en måned tidligere med større slukeevne i kraftverket og økt tapping fra magasinet. Bergsfjordvatnet vil være nedtappet mellom en og halvannen måned fra ca. 1. april etter utvidelsen av kraftverket. Tidligere kan reguleringsmagasinet ha vært nedtappet en måned i et tørt år og bare noen få dager i et år med middels tilsig og et vått år.

Oppfylling av Bergsfjordvatnet starter i mai, og magasinet vil nå høyeste regulerte vannstand (HRV) medio juli-primus august etter utvidelsen av kraftverket om fyllingskurvene gir et representativt bilde av vannstanden for et tørt, middels og vått år. Før utvidelsen kunne Bergsfjordvatnet være fullt fra primus juni-medio juli, om lag én til halvannen måned tidligere.

Ifølge søknaden (tabell 10 på s. 23) vil det være overløp over dammen 51 dager i et tørt år, 87 dager i et middels vått år og 93 dager et vått år. Etter NVEs syn stemmer dette bedre med situasjonen før utvidelsen av kraftverket.

Diagrammene for vannføring i elva rett nedstrøms inntaket viser at reguleringsmagasinet var fullt og hadde overløp ca. tre måneder om sommeren i et middels vått år før utvidelsen av kraftverket. Etter økning i slukeevnen blir dette redusert til om lag en måned.

Bergsfjord utviklingslag uttaler at det ikke er utført dybdemålinger i Bergsfjordvatnet eller vannføringsmålinger i Bergsfjordelva slik at det ikke finnes data som viser tørrlegging av land ved ulike reguleringshøyder. Videre anslår utviklingslaget at reguleringshøyden i vatnet før opprustingen og utvidelsen var 5 m og ikke 7 m som Ymber AS skriver i søknaden. Det er lavere vannstand i Bergsfjordvatnet om vinteren etter oppgraderingen av dammen i 2009 enn tidligere, og halve vatnet blir tørrlagt vinterstid. Kurvene for magasinifylling og vannføring et i et tørt, middels og vått år før opprusting og utvidelse av kraftverket stemmer derfor ikke med virkeligheten, og det har aldri vært så korte perioder med vann i overløpet som angitt i figurer for tørt og vått år slik utviklingslaget vurderer det.

NVE har tidligere fått henvendelser fra lokalbefolkningen i Bergsfjord om lav vannstand i Bergsfjordvatnet og endret kjøring av kraftverket etter utvidelsen som ikke harmonerte med NVEs tidligere begrensning av driftsvannføringen til 0,6 m³/s. Se ellers vår omtale av dette foran under avsnittet «Historikk». I en oversikt fra Ymber AS for 2012 var magasinet nedtappet fra slutten av april

til midten av mai (ukene 17-20) og fullt fra slutten av juni til slutten av oktober (ukene 26-44). Maksimal ytelse i kraftverket på ukebasis var 0,70 MW i ukene 26-30 som tilsvarer en gjennomsnittlig driftsvannføring på om lag 1,0 m³/s.

I 2016 varierte vannstanden i Bergsfjordvatnet på ukebasis mellom kote 90,3 og 97,3. Ymber AS har opplyst til NVE at aggregatet ble stoppet 5. april da vannstanden var på kote 90,1. Magasinet var nedtappet fire uker fra begynnelsen av april (ukene 13-16) og oppfylt fra begynnelsen av juni. Den største ytelsen i kraftverket på ukebasis var 0,57 MW ved fullt magasin i uke 25 som tilsvarer en midlere driftsvannføring på om lag 0,85 m³/s.

NVE har kontrollert det hydrologiske grunnlaget i søknaden der det er brukt vannføringsdata fra målestasjonen 211.1 Langfjordhamn. Vi har ikke fått vesentlige avvik i forhold til søkers beregninger. Alle beregninger på basis av andre målte vassdrag vil ved skalering til det aktuelle vassdraget være beheftet med feilkilder. Spesifikt normalavløp er beregnet med bakgrunn i NVEs avrenningskart som har en usikkerhet på +/- 20 %, og usikkerheten øker for små nedbørfelt.

NVE vurderer at omsøkt slukeevne på 190 % av middelvannføringen er vanlig for småkraftverk som er bygget de siste årene. Den vil redusere vannføringen i Bergsfjordelva og gi raskere svingninger i vannstanden i Bergsfjordvatnet i forhold til driften av det gamle kraftverket som hadde en slukeevne på 70 % av middelvannføringen. Det synes uomtvistet at vatnet etter ombygging av dammen har vært regulert ned til kote 90. Derimot er det mer uvisst hva som var situasjonen før, men høyere slukeevne i kraftverket nå gjør at kote 90 uansett nås i langt større grad enn tidligere. Dette kan også virke inn på hva som lokalt er vurdert å være historisk reguleringshøyde. Vi forholder oss til en reguleringshøyde mellom kote 90 og 97. NVE understreker likevel at en slik regulering også må ha en privatrettslig avklaring.

Stort sommertilslig fra et nedbørfelt med en betydelig breandel gjør at omsøkt regulering og slukeevne i kraftverket vil gi bedre ressursutnyttelse og flomdemping i vassdraget uten nye arealinngrep.

Vanntemperatur, isforhold og lokalklima

Ifølge søknaden vil forholdene i magasinet være uforandret selv om det blir raskere nedtapping og langsommere oppfylling etter utvidelsen av kraftverket. NVE vurderer at vanntemperaturen og tidspunkt for islegging av Bergsfjordvatnet ikke vil bli særlig endret da tilslig av kaldt smeltevann fra Svartfjelljøkulen vil være som før.

Regulering av Bergsfjordvatnet gir gjennomstrømming som svekker isen og bryter opp isdekket langs land under oppfylling og senkning. NVEs iskart viser at området ved inntaket er utsatt for vesentlig svekket is om vinteren. Der bekken fra Svartvatnet renner ut i magasinet, er det også avmerket usikker is. Østenden av Bergsfjordvatnet kan ofte ha farlige isforhold. Under islegging og isløsning, samt i milde vintre og nedbørrike vintre, kan de svekkete områdene være vesentlig større enn normalt.

En større slukeevne i kraftverket vil medføre raskere vannstandssenkninger i Bergsfjordvatnet enn før utvidelsen. Dersom reguleringen utvides, slik Bergsfjord utviklingslag påstår, vil større deler av de omtalte arealene ovenfor bli påvirket av usikker is. Etter NVEs oppfatning vil reguleringen i noe større grad enn før medføre usikker is ved inntaket, langs land og på de grunne områdene i østenden av vatnet. Hvis det gis tillatelse til utvidelsen av kraftverket, vil vilkår om merking av områder med usikker is følge av standardvilkår av hensyn til de som driver isfiske og andre som ferdes på isen.

Vanntemperaturen i vassdraget er lav om sommeren pga. stort brettilslig. Bergsfjordelva islegges i kalde perioder om vinteren, men den kan være åpen i regn- og mildværsperioder. Planlagt slipp av

minstevannføring kan gi høyere vanntemperatur og mindre isdekke i elva om vinteren. Om sommeren kan det bli høyere vanntemperatur i elva når det bare slippes minstevannføring. Når det er overløp, vil vanntemperaturen i elva bli uforandret, men dette inntreffer i kortere perioder enn før. I strykstrekningene vil det bli mindre luftfuktighet pga. redusert vannføring.

NVE vurderer at endringene i vanntemperatur, isforhold og lokalklima stort sett blir små etter utvidelsen av kraftverket selv om fraført vannmengde i elva øker fra 54 til 81 % av tilsiget.

Flom, grunnvann, erosjon, sedimentasjon, ras og skred

Reguleringen vil magasinere flomvannet så lenge Bergsfjordvatnet ikke er fullt. Oppgradering av dam med nytt flomløp er dimensjonert for å håndtere store flommer, men ekstreme flommer ved fullt magasin kan gjøre skade på brua i Bergsfjord og forbygningen langs nedre del av elva. Økningen i slukeevne i kraftverket er for liten til å dempe skadeflommer.

Grunnvannstanden rundt magasinet vil bli styrt av reguleringen. NVE vurderer at senkningshastigheten i magasinet er for liten til at det vil bli utglidninger i løsmassene rundt vatnet over høyeste regulerte vannstand.

Elva fra Svartfjelljøkulen har i årenes løp avsatt store mengder sedimenter på bunnen i østenden av Bergsfjordvatnet. Dette er en naturlig prosess der særlig flommene vasker ut stein, grus, sand, silt og leire under breen som eroderer underlaget. Sedimentene avsettes som årslag i vatnet, de største fraksjonene på deltaet ved innløpet og de finere fraksjonene utover i vatnet ettersom vannhastigheten avtar.

Etter NVEs syn vil selv jevn oppfylling og nedtapping av Bergsfjordvatnet før til erosjon og utvasking av sedimenter i reguleringssonen. Det har vist seg ved andre kraftverk at bunnsedimenter kan gli ut ved rask nedtapping av magasin og forårsake spredning med kortvarige, høye konsentrasjoner av finstoff i driftsvannet. NVE vurderer at erosjon og utvasking i hovedsak vil skje i de indre, østlige deler der sedimenter i elva fra Svartfjelljøkulen avsettes på bunnen. Etter utvidelsen av kraftverket kan hyppigere og raskere nedtapping av Bergsfjordvatnet ned til laveste regulerte vannstand (LRV) medføre at det blir større erosjon og utvasking av sedimenter enn før.

Bergsfjord utviklingslag opplyser at halve Bergsfjordvatnet er tørrlagt når det er helt nedtappet etter utvidelsen av kraftverket. For å unngå erosjon i blottlagte, tørre sedimenter i reguleringssonen, mener NVE at oppfyllingen av reguleringsmagasinet må skje raskt om våren og forsommeren. Dette vil også redusere muligheten for at kraftige fallvinder kan gi sandflukt.

NVEs skredkart viser at området rundt Bergsfjordvatnet og øvre del av elva kan være rasutsatt, men utvidelsen av slukeevnen i kraftverket vil ikke påvirke rasfaren.

Produksjon og kostnader

Med bakgrunn i de hydrologiske dataene som er lagt frem i søknaden, har søker beregnet gjennomsnittlig kraftproduksjon i Bergsfjord kraftverk til omtrent 3,7 GWh fordelt på 1,2 GWh vinterproduksjon og 2,5 GWh sommerproduksjon. Byggekostnadene var 19,7 mill. kr som gir en utbyggingspris på 5,32 kr/kWh for opprusting og utvidelse av kraftverket.

NVE har kontrollert de fremlagte beregningene over produksjon, og vi har ikke fått vesentlige avvik i forhold til søkers beregninger når vi bruker samme hydrologisk grunnlag. Sammenlignet med oppgitt midlere årsproduksjon fra årsrapporter fra Ymber AS og eRapp så synes denne simulerte verdien å

være noe høy. I årsrapporten for 2016 oppgis en midlere årsproduksjon på 2,9 GWh. NVE har tidligere fått produksjonsdata fra Statnett for årene 2010-2015 (ikke 2012) der maksimal årlig produksjon er på 3,6 GWh.

Avrenningskartet har en usikkerhet på +/- 20 %, så det kan synes som om beregnet midlere årlig tilsig på 24,9 mill. m³ til Bergsfjord kraftverk er noe høyt.

NVE har beregnet energikostnaden over levetiden (LCOE) og nettonåverdi for utvidelsen av kraftverket. Utbyggingskostnaden er justert til prisnivå 01.01.2017 og fratrukket kostnad for opprusting av dam og vannvei som ble gjort etter pålegg fra NVE. Kostnaden for utvidelsen blir da på 9,5 mill. kr. Midlere årlig produksjon fra søknaden synes å være noe høy sammenlignet med oppnådd produksjon. NVE har valgt å bruke en gjennomsnittsverdi på 2,9 GWh fra årsrapporten til Ymber AS for 2016, og økningen i produksjon settes til 1,0 GWh i beregningene.

NVE vurderer at utvidelsen av Bergsfjord kraftverk ligger nær gjennomsnittet for andre vind- og småkraftverk som har endelig konsesjon per 4. kvartal 2016, men som ikke er bygget. Ved en eventuell konsesjon til utvidelsen av kraftverket vil det allikevel være søkers ansvar å vurdere den bedriftsøkonomiske lønnsomheten.

Naturmangfold

Naturtyper

Langs Bergsfjordvatnet finnes det i dag noen steder lokalt viktig storbregne- og høgstaudevegetasjon med verdisetting C. Det er ikke registrert prioriterte naturtyper. Endringen i reguleringen forventes ikke å ha negative virkninger for vegetasjonstypen da høyeste regulerte vannstand (HRV) blir som før opprusting og utvidelse av kraftverket.

Arter

Søknadens rapport om virkninger på biologisk mangfold, som er utført av Bioreg AS, viser at det tidligere er funnet lodnemyrklegg (NT) under Bergsfjordkollen i 1919. Det er observert oter (VU) i vassdraget, men dette er ikke avmerket på Artskart som ellers har registreringer av oter flere andre steder i fjordområdet. Artsmangfoldet i influensområdet til kraftverket er trivielt, og potensialet for funn av sjeldne arter er ikke stort. Utvidelse av kraftverket med slipp av minstevannføring vil etter NVEs syn i liten grad virke negativt på oter selv om Bergsfjordelva fraføres mer vann.

I Bergsfjordvatnet ble det ikke observert noen plantesamfunn og bunnfauna som livsgrunnlag for andre organismer i gruntvannsområdene ved østsiden av vatnet. Avleiringen av sedimenter i elva fra Svartfjelljøkula påvirker vekstforholdene for bunnvegetasjon og -fauna. Bergsfjordvatnet har vært regulert siden 1959, og endret drift av kraftverket vil neppe forandre dette.

I følge rapporten fra fiskeundersøkelsen som er utført av Bioreg AS, er det en fin bestand av røye i Bergsfjordvatnet i dag som trolig gyter på grunnene ved østenden av vatnet. Rogna kan bli utsatt for tørlegging når vannstanden i magasinet er lav. Dette kan imidlertid ha en positiv effekt på fiskestammen for sportsfiske da dette vil hindre at vatnet blir et «tusenbrødevatn». Fylkesmannen mener at en laveste regulert vannstand (LRV) på kote 90 vil redusere fiskemulighetene og ber om at LRV blir satt til kote 92 for at disse skal bli ivaretatt. Fylkesmannen ber om at det blir gitt vilkår om at det hvert femte år skal gjennomføres undersøkelser av fiskesamfunnet i Bergsfjordvatnet med tanke på å optimalisere fiskemulighetene. Bergsfjord jeger og fisk uttaler at hvis vannstanden blir satt enda lavere enn i dag, dør alt av mat til fisken slik at foreningen mister sitt eneste fiskevann i Bergsfjord.

NVE registrerer at det ulikt syn på hvorvidt laveste regulerte vannstand (LRV) på kote 90 vil påvirke fiskemulighetene i Bergsfjordvatnet. Etter vår oppfatning har lang tids regulering ned til dette nivået allerede etablert et livsmiljø som gjør at røya overlever når magasinet er nedtappet på ettervinteren og våren.

NVE presiserer at pålegg om etterundersøkelser må ses i forhold til tiltakets størrelse og kan gis av Fylkesmannen i medhold av standard naturforvaltningsvilkår ved en eventuell konsesjon. Etter vår oppfatning gjelder dette kun Bergsfjordelva som får fraført mer vann enn tidligere. Reguleringen har pågått i lang tid og er konsesjonsfri.

I følge rapporten fra fiskeundersøkelsen og lokalkjente var det godt med sjørøye i Bergsfjordelva før byggingen av gamle Bergsfjord kraftverk i 1958-59. Vandringshinderet lå vel 500 m opp fra sjøen. Elva hadde da et annet leie med mer stabilt substrat. Fisk og gytegroper kunne ses mellom steinene i elva der strømforholdene var ganske rolig. Etter denne utbyggingen ble det noe mindre fisk i elva, men lekkasje av vann fra tilløpsrøret ut i elva gjorde at det likevel gikk opp en del røye. Bergsfjord utviklingslag kommenterer til søknaden at Bergsfjordelva var sjørøyeelv inntil Ymbers renoveringsarbeid startet i 2002. Fiskebestanden forsvant helt da det ble dumpet løsmasser i elva nedenfor brua, og anleggsveiene over elva lenger opp ble vasket bort av vannet. Elveleiet ble endret, og ustabil substrat fylte igjen kulpene og ødela gytegroperne.

Kun ei røye ble registrert under fiskeundersøkelsen som ble utført 21.09.2009 da kraftverket stod og det var stor vannføring i elva. Røya hadde antakelig sluppet seg ned fra Bergsfjordvatnet. I dag er det ikke anadrom fisk i elva.

Oppvandring av sjørøye skjer vanligvis under seine høstflommer. Når reguleringsmagasinet er fullt og har overløp, kan det bli flommer om høsten som ikke er vist i vannføringsdiagrammene for de utvalgte årene. I slike tilfeller kan oppvandring og gyting av sjørøye forekomme dersom elveleiet blir tilbakeført eller utbedret med kulper for oppvekst og substrat for gytegroper. NVE opplyser at restaurering av elveleiet med biotopjusterende tiltak kan pålegges seinere i medhold av vilkår. Dette må i så fall ses i forhold til tiltakets størrelse og nytteverdi. Planlagt slipp av minstevannføring kan gi muligheter for overlevelse av rogn og yngel ifølge rapporten fra fiskeundersøkelsen, men er trolig for lavt til å få en ny, livskraftig bestand av sjørøye i elva etter opprusting og utvidelse av kraftverket. Større vannslipp i oktober-november kan bedre mulighetene for gytevandring, men forslaget må i så fall stå i forhold til tiltakets størrelse og antatt nytteverdi.

Det er vanlige karplanter, moser og lav langs elva. Et sannsynlig funn av kantarellvokssopp på østsiden av Bergsfjordvatnet er sammen med et funn fra Alta er det nordligste funnet i landet så langt. Potensialet for funn av sjeldne arter som er avhengig av høy luftfuktighet er lite i influensområdet. Slipp av minstevannføring vil bedre mulighetene for etablering av fuktavhengige planter og kryptogamer ved elva.

Bergsfjord jeger og fisk uttaler at rypers habitat vil innskrenkes vesentlig med omsøkt økning av slukeevnen til kraftverket. NVE ser ikke logikken i en slik påstand. Det er ikke planlagt nye inngrep som vil innsnevre eller forstyrre habitatet for terrestriske arter.

Foreningen opplyser at det er fossefall, vipe, skjeand og andre arter som hekker og benytter området. Bunnfaunaen og elvefugler på utbyggingsstrekningen er ikke undersøkt, men potensialet for funn av rødlistede og sjeldne arter er vurdert å være dårlig. Planlagt slipp av minstevannføring hele året vil gi større produktivt areal og drift av akvatiske insekter og evertebrater i vannstrømmen og bedre næringstilgangen til fisk og elvetilknyttede fugler. Fossefall ble observert øst for Bergsfjordvatnet

under arbeidet med miljørapporten, og den hekker antakelig i vassdraget. Predatorsikre hekkedasser kan eksempelvis settes opp der det er påvist reir og under brua over elva. Pålegg om oppsetting av hekkedasser kan gis av Fylkesmannen i medhold av standard naturforvaltningsvilkår. Forøvrig forventer vi ikke at tiltaket vil gi noen særlig negativ virkning.

Forholdet til naturmangfoldloven

Alle myndighetsinstanser som forvalter natur, eller som fatter beslutninger som har virkninger for naturen, plikter etter naturmangfoldloven § 7 å vurdere planlagte tiltak opp mot naturmangfoldlovens relevante paragrafer. I NVEs vurdering av søknaden om økt slukeevne i Bergsfjord kraftverk legger vi til grunn prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 samt forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5.

Kunnskapen om naturmangfoldet og effekter av eventuelle påvirkninger er basert på den informasjonen som er lagt fram i søknaden, rapporter om virkninger på biologisk mangfold og fisk, høringsuttalelser, samt NVEs egne erfaringer. NVE har også gjort egne søk i tilgjengelige databaser som Naturbase og Artskart 08.11.2017. Etter NVEs vurdering er det innhentet tilstrekkelig informasjon til å kunne fatte vedtak og for å vurdere tiltakets omfang og virkninger på det biologiske mangfoldet. Samlet sett mener NVE at sakens kunnskapsgrunnlag er godt nok utredet, jamfør naturmangfoldloven § 8.

I influensområdet til Bergsfjord kraftverk finnes det i dag noen steder lokalt viktig storbregne- og høgstaudevegetasjon med verdisetting C. Det er ikke registrert prioriterte naturtyper. Av rødlistearter er det tidligere funnet lodnemyrklegg (NT) under Bergsfjordkollen i 1919. Ellers er oter (VU) observert i vassdraget. En utvidelse av kraftverket vil etter NVEs mening ikke være i konflikt med forvaltningsmålet for naturtyper og økosystemer gitt i naturmangfoldloven § 4 eller forvaltningsmålet for arter i naturmangfoldloven § 5 gitt eventuelle avbøtende tiltak.

NVE har også sett påvirkningen fra utvidelsen av Bergsfjord kraftverk i sammenheng med andre påvirkninger på naturtypene, artene og økosystemet i Loppa kommune. Det er gitt konsesjon til bygging av Langfjordhamn kraftverk lenger inne i fjorden. Søknaden om bygging av Hamnaelva kraftverk i Øksfjorden er avslått av NVE i 2015, men vedtaket er påklaget til OED. Ellers er det ingen andre planlagte eller gjennomførte kraftutbygginger i kommunen som vil omfattes av samlet belastning. Den samlede belastning på økosystemet og naturmangfoldet er dermed blitt vurdert, jamfør naturmangfoldloven § 10. Den samlede belastningen anses ikke som så stor at den blir avgjørende for konsesjonsspørsmålet.

Etter NVEs vurdering foreligger det tilstrekkelig kunnskap om virkninger tiltaket kan ha på naturmiljøet, og NVE mener at naturmangfoldloven § 9 (føre-var-prinsippet) ikke får avgjørende betydning for konsesjonsspørsmålet.

Avbøtende tiltak og utformingen av tiltaket vil spesifiseres nærmere i våre merknader til vilkår dersom det blir gitt konsesjon. Tiltakshaver vil da være den som bærer kostnadene av tiltakene, i tråd med naturmangfoldloven §§ 11-12.

Landskap og friluftsliv

I Naturbase er Nordelven (FS00002327) oppført som et svært viktig og statlig sikret område for friluftsliv med et areal på 334 dekar på nordsiden av Bergselva og et lite stykke østover på nordsiden av Bergsfjordvannet. Det er utarbeidet forvaltningsplan for området som er godkjent av Fylkesmannen i Finnmark.

Loppa kommune og andre høringsparter uttaler at både Bergsfjordelva og Bergsfjordvatnet er et lett tilgjengelig rekreasjonsområde. Området er flittig brukt til turer, jakt og fiske. Elva renner gjennom tettbebyggelsen i Bergsfjord og var før er en viktig del av landskapsbildet om sommeren. Vatnets og elvas betydning som landskapselement vil tidvis bli sterkt forringet med nytt kjøremønster for kraftverket med slipp av foreslått minstevannføring.

Det er ryddet sti langs land, og på Bergsfjordvatnet ligger det 8 -10 båter om sommeren. Siden slutten av 1970-årene har lokalbefolkningen lagt ned et betydelig arbeid med å skape et godt friluftsområde rundt Bergsfjordvatnet og Bergsfjordelva. Det er satt ut yngel i vannet, ryddet stier i området rundt og langs vatn og elv, satt ut trimkasser, bygd grillhytte ved elva og bål plass i østenden av vannet.

Høringspartene mener at økt slukeevne vil skape stor variasjon i vannstanden i Bergsfjordvatnet og en tydelig reguleringssone om sommeren. Reguleringssonen vil virke sterkt skjemmende i landskapsbildet, og tilgjengeligheten blir vanskeliggjort for fiske fra land og båt.

Endret produksjonsmønster vil medføre liten vannføring i elva store deler av sommeren, også i middels våte år. Dessuten vil elva bare være synlig mindre enn en måned, mens den før utbyggingen var synlig i mer enn tre måneder. Den foreslåtte minstevannføringen vil innebære at Bergsfjordelva vil få en sterkt redusert og knapt synlig vannføring i elveløpet størsteparten av året.

Loppa kommune og Bergsfjord utviklingslag uttaler at trær og kratt langs elva er fjernet slik at elv og (tidligere) fiskekulper er godt synlig. Opprusting av kraftverket har medført at løsmasser er blitt vasket ut i elva og fylt fiskekulpene slik at sjørøya ikke lenger går opp i elva. Endring i driften av Bergsfjord kraftverk vil gi store negative konsekvenser for rekreasjonsområdet. Flere høringsparter uttaler at Ymber AS må pålegges å reetablere kulpene og elveutløpet i Bergsfjordelva til slik de var før 2002 og utføre tiltak for å gjenopprette fiskebestanden i Bergsfjordelva og Bergsfjordvannet. NVE viser til at biotopjusterende tiltak kan pålegges i medhold av standardvilkår dersom det gis konsesjon.

Ymber AS kommenterer at arbeidet med å forsterke dammen og oppgradere kraftverket er blitt gjennomført i henhold til NVEs krav, samt lover og regler for å ivareta hensyn til miljøet og bygdas befolkning. Miljøplanen for dette arbeidet ble grundig fulgt opp gjennom hele anleggsperioden. Etter endt arbeid ble det gjennomført befarings på anlegget hvor det lagt ble vekt på at arbeidet var utført i henhold til miljøplan og teknisk beskrivelse.

NVE viser til at største driftsvannføring som kraftverket har kjørt med på ukebasis i 2012 og 2016 er om lag 1,0 m³/s. Så vidt NVE har brakt i erfaring har det ikke blitt sluppet minstevannføring slik at elva i lange perioder kun har hatt restvannføring fra lokalfeltet nedstrøms dammen. Denne er for liten til å gi noen landskapsmessig opplevelse av elva.

Det framgår av diagrammene og tabellene for disse to årene at Bergsfjordvatnet har vært tappet nesten ned til den etablerte laveste regulerte vannstanden (LRV) på kote 90 før aggregatet har blitt stoppet. Fyllingskurvene for magasinet i søknaden viser at vannstanden vil være om lag to m lavere på ettervinteren som følge av raskere nedtapping og nå LRV en måned tidligere etter utvidelsen av kraftverket. Økt slukeevne gjør at magasinet fylles opp langsommere, og det medfører at reguleringssonen blir synlig lenger utover våren og førsommeren etter utvidelsen. Periodene med overløp og stor vannføring i elva blir vesentlig kortere enn før utvidelsen da utnyttet vannmengde til kraftproduksjon øker fra 54 til 81 % av tilsiget med planlagt slipp av minstevannføring. NVE er enig med høringspartene i at dette er negativt for landskap og friluftsliv.

Etter vår mening er omsøkt slukeevne vanlig for småkraftverk som har fått konsesjon de siste årene. Ulempene for landskap og friluftsliv kan avbøtes med sesongtilpasset minstevannføring i elva og et

manøvreringsreglement som vil sikre rask oppfylling av magasinet under snøsmeltingen og en vannstand som vil ivareta landskap og friluftsliv om sommeren. Stort tilsig sommerstid vil gi overløp i perioder, men ikke av samme omfang som før utvidelsen.

Reindrift

Reindriftkart for området viser at det er vår- og sommerbeite på øst- og nordsiden av Bergsfjordvatnet, men lokalbefolkningen ser sjelden rein i området. Sametinget uttaler at det ikke er opplyst hvordan reguleringen vil påvirke reinens bruk av området. Det er ikke kommet uttalelser fra reindriftsforvaltningen (Fylkesmannen) eller reinbeitedistriktet. Etter NVEs oppfatning vil reguleringen i noe større grad medføre usikker is ved inntaket, langs land og på de grunne områdene i østenden av vatnet som kan påvirke reinens bruk av området dersom den ankommer tidlig på våren. Det vil ikke bli utført nye terrenginngrep eller neddemming av nye arealer. Ettersom eventuelle virkningene for reindrift ikke er kommentert av høringsparter, antar NVE at utvidelsen av kraftverket ikke medfører merkbare negative konsekvenser for reindriften.

Kulturminner

Fylkeskommunen opplyser at det er lite kunnskap om kulturminner i Bergsfjord utover de få som er registrert i området rundt Bergsfjordelvas utløp i sjøen. Det er potensial for at det kan finnes hittil ukjente kulturminner i området. Fylkeskommunen har ingen kulturminnefaglige merknader til søknaden.

Sametinget opplyser at det ikke er gjort registreringer av samiske kulturminner i området og at søknaden gir lite informasjon om samisk bruk av området. Ingen andre høringsparter har kommentert dette temaet.

NVE viser til kulturminnemyndighetene som gjør oppmerksom på aktsomhetsplikten i kulturminneloven § 8 andre ledd. Da det vil ikke bli utført nye terrenginngrep eller neddemming av nye arealer, forventer NVE ikke at automatisk fredete kulturminner blir berørt.

Vannkvalitet, vannforsynings- og resipientinteresser

Ifølge søknaden er det ikke vannuttak fra elva på utbyggingsstrekningen til drikkevannsforsyning eller landbruksformål. Da det ikke er husdyrhold i området, vil redusert vannføring om sommeren etter NVEs syn ikke medføre dårligere vannkvalitet i elva. Utvidelsen av kraftverket vil gi raskere nedtapping av magasinet, men NVE forventer at eventuelle negative virkninger for drikkevannsutttaket ved dammen blir håndtert mellom partene i privatrettslig avtale.

Konsekvenser av kraftlinjer

Kraftstasjonen er tilknyttet eksisterende 22 kV kraftlinje med en 135 m lang luftlinje som det ikke er behov for å oppgradere. Det er ikke planlagt nye kraftlinjer som følge av økt slukccvnc og installert effekt. Følgelig blir det ingen konsekvenser av utvidelsen av kraftverket.

Samfunnmessige fordeler

En utvidelse av Bergsfjord kraftverk vil gi 1,2 GWh økning til 3,7 GWh regulerbar kraft i et gjennomsnittså. Denne produksjonsmengden regnes som lite for et småkraftverk. Småkraftverk utgjør et viktig bidrag i den politiske satsingen på fornybar energi. Det omsøkte tiltaket vil gi inntekter til søker og grunneiere og generere skatteinntekter. Videre vil Bergsfjord kraftverk styrke næringsgrunnlaget i området og vil dermed kunne bidra til å opprettholde lokal bosetning.

Oppsummering

Ymber AS søker om konsesjon for nytt Bergsfjord kraftverk med regulering av Bergsfjordvatnet i Loppa kommune i Finnmark. Etter utvidelsen med økt slukeevne og installert effekt vil kraftverket ha en installert effekt på 1,0 MW og produsere 3,7 GWh, en økning på 1,2 GWh/år.

Bergsfjord kraftverk med regulering har ikke tillatelse etter vassdragslovgivningen, men er et lovlig bestående anlegg. Det foreligger følgelig ikke noe manøvreringsreglement for reguleringsmagasinet eller pålegg om slipp av minstevannføring fra magasinet fastsatt i konsesjonsvilkår.

Søker har ikke bedt om å utføre nye inngrep i vassdraget, men kun å få tillatelse til å utnytte økt slukeevne og installert effekt i nytt aggregat i kraftverket. NVE har i vurderingen av konsesjonsspørsmålet for Bergsfjord kraftverk lagt vekt på virkningene som en økning i slukeevnen med endret regulering av Bergsfjordvatnet og fraføring av vann på berørt elvestrekning vil få for naturmangfold, fisk, landskap og friluftsliv.

Stort sommertilslag fra et nedbørfelt med en betydelig breandel gjør at omsøkt slukeevne og regulering vil gi bedre ressursutnyttelse og flomdemping i vassdraget uten nye arealinngrep. Periodene med overløp og stor vannføring i elva blir vesentlig kortere enn før utvidelsen da utnyttet vannmengde til kraftproduksjon øker fra 54 til 81 % av tilslaget med planlagt slipp av minstevannføring.

Artsmangfoldet i influensområdet til kraftverket er trivielt, og potensialet for funn av sjeldne arter er ikke stort. Med slipp av tilstrekkelig og sesongtilpasset minstevannføring vil forholdene for fisk og elvetilknyttede fugler, moser og lav etter vårt syn fortsatt være akseptable på utbyggingsstrekningen.

NVE registrerer at det ulikt syn på hvorvidt laveste regulerte vannstand (LRV) på kote 90 vil påvirke fiskemulighetene i Bergsfjordvatnet. Etter vår oppfatning har lang tids regulering ned til dette nivået allerede etablert et livsmiljø som gjør at røya overlever når magasinet er nedtappet på ettervinteren og våren.

Dersom det skal gis konsesjon til utvidelsen av kraftverket, må fordelene ved tiltaket med bygging av nytt kraftverk være større enn ulemperne for allmenne interesser som naturmangfold, landskap og friluftsliv. Sesongtilpasset minstevannføring i elva og et manøvreringsreglement som sikrer rask oppfylling av magasinet under snøsmeltingen vil etter vårt syn ivareta disse interessene i tilstrekkelig grad. Stort tilslag sommerstid vil gi overløp i perioder, men ikke av samme omfang som før utvidelsen av kraftverket.

NVE kan ikke se at det er spesielle naturtyper, arter eller andre allmenne interesser som blir vesentlig berørt av omsøkt økning av slukeevne og installert effekt. Vi mener at standardvilkårene i en eventuell konsesjon vil ivareta de allmenne interessene knyttet til vassdraget i tilstrekkelig grad. Samtidig vil utvidelsen gi en produksjonsgevinst på 1,2 GWh/år i fornybar og regulert energiproduksjon.

NVEs konklusjon

Etter en helhetsvurdering av tiltaket og de foreliggende uttalelsene mener NVE at fordelene av det omsøkte tiltaket er større enn skader og ulemper for allmenne og private interesser slik at kravet i vannressursloven § 25 er oppfylt. NVE gir Ymber AS tillatelse etter vannressursloven § 8 til bygging av Bergsfjord kraftverk. Tillatelsen gis på nærmere fastsatte vilkår.

Dette vedtaket gjelder kun tillatelse etter vannressursloven.

Forholdet til annet lovverk

Forholdet til energiloven

Ymber AS har framlagt beskrivelser av utført installasjon av elektrisk høyspentanlegg som innebærer en nettilknytning på 135 m og 22 kV luftlinje til eksisterende linjenett samt installering av en generator med spenning på 1,25 MVA og en transformator for omsetning til 22 kV.

Ymber AS er områdekonsesjonær og har ifølge søknaden stått for bygging og drift av anlegget. Etter etablert praksis kan nødvendige høyspentanlegg bygges i medhold av nettselskapets områdekonsesjon. Det er derfor ikke nødvendig med en egen anleggskonsesjon etter energiloven for høyspenttilknytning til 22 kV nett. De elektriske komponentene som installeres inne i kraftverket krever ikke konsesjon etter energiloven (jamfør Odelstingproposisjon nr 43 1989-90, s 87). Bygging og drift av de elektriske komponentene i kraftverket omfattes av FOR-2006-04-28-458 *Forskrift om sikkerhet ved arbeid i og drift av elektriske anlegg* og FOR-2005-12-20-1626 *Forskrift om elektriske forsyningsanlegg* og ivaretas av Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap.

Virkningene av nettilknytningen har inngått i NVEs helhetsvurdering av kraftverksplanene. Det er ikke planlagt nye kraftlinjer som følge av økt slukeevne og installert effekt. Følgelig blir det ingen konsekvenser av utvidelsen av kraftverket.

Bergsfjord kraftverk er tilknyttet et distribusjonsnett som er forsynt fra to ulike transformatorstasjoner i regionalnettet. Det betyr at det må to feil i nettet til før en blir avhengig av kraftproduksjon fra Bergsfjord kraftverk for lokal strømforsyning. Distribusjonsnettet er bygget i ras- og værutsatte traséer, så to samtidige feil er ikke usannsynlig. Bergsfjords kraftverks bidrag til forsyningsikkerheten i området er derfor positiv, men liten.

Forholdet til plan- og bygningsloven

Forskrift om byggesak (byggesaksforskriften) gir saker som er underlagt konsesjonsbehandling etter vannressursloven fritak for byggesaksbehandling etter plan- og bygningsloven. Dette forutsetter at tiltaket ikke er i strid med kommuneplanens arealdel eller gjeldende reguleringsplaner. Forholdet til plan- og bygningsloven må avklares med kommunen før tiltaket kan iverksettes.

Forholdet til forurensningsloven

Nærmeste nabo til kraftstasjonen, eiendom 11/75, har muntlig klaget til Ymber om markert sterkere støy etter installasjon av ny turbin i 2006-07. NVE viser til at støy fra anlegget skal være innenfor retningslinjer for boligområder. Det må søkes Fylkesmannen om nødvendig avklaring etter forurensningsloven i anleggs- og driftsfasen. NVE har ikke myndighet til å gi vilkår etter forurensningsloven.

Forholdet til EUs vanddirektiv i sektormyndighetens konsesjonsbehandling

NVE har ved vurderingen av om konsesjon skal gis etter vannressursloven § 8 foretatt en vurdering av kravene i vannforskriften (FOR 2006-12-15 nr. 1446) § 12 vedrørende ny aktivitet eller nye inngrep. NVE har vurdert alle praktisk gjennomførbare tiltak som vil kunne redusere skadene og ulempene ved tiltaket. NVE har satt vilkår i konsesjonen som anses egnet for å avbøte en negativ utvikling i vannforekomsten, herunder krav om minstevannføring og standardvilkår som gir vassdragsmyndighetene, herunder Miljødirektoratet/Fylkesmannen etter vilkårenes post 5, anledning til å gi pålegg om tiltak som senere kan bedre forholdene i det berørte vassdraget. NVE har vurdert

samfunnsnyttan av inngrepet til å være større enn skadene og ulempene ved tiltaket. Videre har NVE vurdert at hensikten med inngrepet i form av fornybar energiproduksjon ikke med rimelighet kan oppnås med andre midler som miljømessig er vesentlig bedre. Både teknisk gjennomførbarhet og kostnader er vurdert.

Merknader til konsesjonsvilkårene etter vannressursloven

Post 1: Reguleringsgrenser og vannslipp

Følgende data for reguleringsgrenser for Bergsfjordvatnet er hentet fra konsesjonssøknaden og lagt til grunn for NVEs konsesjon:

Høyeste regulerte vannstand (HRV)	kote	97,0
Laveste regulerte vannstand (LRV)	kote	90,0
Reguleringshøyde	m	7,0

Det foreligger ikke informasjon om normal vannstand før kraftverket ble satt i drift i 1959.

Søker opplyser at Bergsfjordvatnet har vært regulert mellom kote 90 og 97 også før opprusting og utvidelse av anlegget. Loppa kommune mener at endringen i driften av kraftverket vil skape stor variasjon i vannstanden, også om sommeren, og en tydelig reguleringszone som vil skjemme landskapet. Kommunen er bekymret for fisken i vatnet og at det blir vanskelig å fiske fra land og båt. Fylkesmannen ber om at laveste regulerte vannstand settes til kote 92 av hensyn til fiskemulighetene. Bergsfjord utviklingslag mener at reguleringshøyden tidligere var 5 m og ikke 7 m som søker opplyser, og krever at manøvreringsreglementet må sikre at fiskebestanden i vatnet ikke reduseres. Bergsfjord jeger og fisk mener at vassdraget må tilbakeføres til naturtilstanden før utbyggingen.

NVE viser til at Bergsfjordvatnet har vært regulert ned til kote 90 etter opprusting av dammen og at laveste regulerte vannstand (LRV) før rehabiliteringen er uvisst. Vi forholder oss til at Bergsfjordvatnet kan manøvreres mellom kote 90 og 97 som gir et magasinivolum på 4,8 mill.m³. Økt slukeevne i kraftverket gir raskere nedtapping av reguleringsmagasinet slik at LRV vil nås tidligere og oftere enn før.

Fyllingskurvene viser at oppfyllingen starter i mai og at magasinet er fullt fra midten av juli-begynnelsen av august med planlagt drift av kraftverket. For å redusere erosjon og utvasking av blottlagte, tørre sedimenter i reguleringssonen, mener NVE at oppfyllingen av reguleringsmagasinet må skje raskt om våren og forsommeren. Dette er også viktig for landskap og friluftsliv.

NVE mener at alt tilsig etter 1. juni må gå til oppfylling og slipp av minstevannføring inntil vannstanden når kote 96 som er en meter lavere enn høyeste regulerte vannstand (HRV). I denne tiden skal kraftverket ikke være i drift. Deretter holdes vannstanden innenfor HRV-1 m («naturlig variasjon») til 30. september. En slik manøvrering av Bergsfjordvatnet vil redusere ulempene for landskap, fisk og friluftsliv etter utvidelsen av kraftverket, uten at dette vil gå nevneverdig ut over produksjonen.

Følgende data for vannføring og slukeevne er hentet fra konsesjonssøknaden og lagt til grunn for NVEs konsesjon og fastsettelse av minstevannføring:

Middelvannføring	m ³ /s	0,79
Alminnelig lavvannføring	l/s	47
5-persentil sommer	l/s	94
5-persentil vinter	l/s	31

Maksimal slukeevne	m ³ /s	1,5
Maksimal slukeevne i % av middelvannføring	%	190
Minste driftsvannføring	m ³ /s	0,30

Søker har foreslått å slippe en minstevannføring på 47 l/s hele året som tilsvarer alminnelig lavvannføring. Loppa kommune uttaler at forslaget vil medføre at Bergsfjordelva vil være tilnærmet tørrlagt minst 11 måneder i året og med sterkt redusert vannføring resten av året. Fylkesmannen ber om at det blir gitt vilkår om minstevannføring. Bergsfjord utviklingslag krever at minstevannføringen må være på et nivå som sikrer fiskebestanden i elva. Bergsfjord jeger og fisk støtter uttalelsen fra kommunen og utviklingslaget, men oppfordrer også til å slippe naturlig vannføring i elva. Det er ikke sjørøye i elva i dag. Planlagt slipp av minstevannføring kan gi muligheter for overlevelse av rogn og yngel, men trolig for lavt til å få en ny, livskraftig bestand etter utvidelse av kraftverket. Større vannslipp i oktober-november kan bedre mulighetene for gytevandring, men dette må i så fall stå i forhold til tiltakets størrelse og antatt nytteverdi.

Det er vanlige karplanter, moser og lav langs elva, og potensialet for funn av sjeldne arter som er avhengig av høy luftfuktighet er lite. Slipp av minstevannføring vil bedre mulighetene for etablering av fuktavhengige planter og kryptogamer ved elva.

NVE er enig med søker at det må slippes minstevannføring hele året. Etter vår oppfatning må vannslippet være større om sommeren enn vinteren av hensyn til landskap, friluftsliv og livsmiljøet i og langs elva. Det er ikke sjørøye, men vanlige arter i elva i dag etter opprusting av dam og utskifting av rørgate. Utvidelsen av slukeevnen i kraftverket gjør at behovet for minstevannføring i vekstsesongen om sommeren er større enn vinterstid da antall dager med overløp over dammen blir redusert.

Ut fra dette fastsetter NVE en minstevannføring på 90 l/s i tiden 1. juni-30 september og 30 l/s resten av året. I forhold til søknaden vil dette gi en redusert produksjon på ca. 0,1 GWh/år, basert på oppgitt tall fra søker. Samlet produksjon vil da bli på 3,6 GWh/år. Etter vårt syn er ikke denne reduksjonen avgjørende for økonomien i prosjektet.

Dersom tilsiget ved inntaket er mindre enn minstevannføringskravet, og magasinet er på laveste tillatte vannstand for sesongen, skal hele tilsiget slippes forbi inntaket. Kraftverket skal i slike situasjoner ikke være i drift.

NVE presiserer at start-/stoppkjøring av kraftverket ikke skal forekomme. Kraftverket skal kjøres jevnt. Dette er primært av hensyn til naturens mangfold og mulig erosjonsfare.

Post 4: Godkjenning av planer, landskapsmessige forhold, tilsyn m.v.

Nedenstående tabell angir rammene som ligger til grunn for konsesjonen. NVE presiserer at alle føringer og krav som er nevnt i dokumentet gjelder.

NVE har gitt konsesjon på følgende forutsetninger:

Valg av alternativ	Som bygget etter utvidelsen.
Inntak	Som bygget etter oppgraderingen med inntak på kote 90 i reguleringsmagasinet. Teknisk løsning for dokumentasjon av slipp av minstevannføring skal godkjennes av NVE.
Vannvei	Som bygget etter utskifting av rørgate, med 30 m stålrør rør i dagen øverst og 75 m nederst, ellers nedgravd 575 m langt GPR-rør på sydsiden av Bergsfjordelva.
Kraftstasjon	Som bygget etter oppgradering og utvidelse med utløp i kanal på kote 11. Støy fra kraftstasjonen skal være innenfor de krav som stilles for boligområder.
Største slukeevne	Søknaden oppgir 1,5 m ³ /s.
Minste driftsvannføring	Søknaden oppgir 0,3 m ³ /s.
Installert effekt	Søknaden oppgir maksimalt 1,0 MW.
Antall turbiner/turbintype	Som installert med en francisturbin.
Vei	Permanent atkomst til dam/inntak og kraftstasjon som er bygget.
Avbøtende tiltak	Nedgravd del av rørgata skal revegeteres som påbegynt og fortsette naturlig.

Dersom det ikke er oppgitt spesielle føringer i tabellen ovenfor kan mindre endringer godkjennes av NVE som del av detaljplangodkjenningen. Anlegg som ikke er bygget i samsvar med konsesjon og/eller planer godkjent av NVE, herunder også planlagt installert effekt og slukeevne, vil ikke være berettiget til å motta el-sertifikater. Dersom det er endringer skal dette gå tydelig frem ved oversendelse av detaljplanene.

Post 5: Naturforvaltning

Vilkår for naturforvaltning tas med i konsesjonen. Eventuelle pålegg i medhold av dette vilkåret må være relatert til skader forårsaket av tiltaket og stå i rimelig forhold til tiltakets størrelse og virkninger.

Post 6: Automatisk fredete kulturminner

Vi minner videre om den generelle aktsomhetsplikten med krav om varsling av fylkeskommunen og Sametinget dersom det støtes på kulturminner i byggefasen, jmfør kulturminneloven § 8 (jmfør vilkårenes pkt. 3).

Post 8: Terskler m.v.

Dette vilkåret gir hjemmel til å pålegge konsesjonær å etablere terskler eller gjennomføre andre biotopjusterende tiltak dersom dette skulle vise seg å være nødvendig.

Post 10: Registrering av vannstand og minstevannføring m.v.

Det skal etableres en måleanordning for registrering av vannstand i reguleringsmagasinet og slipp av minstevannføring. Den tekniske løsningen for dokumentasjon av slipp av minstevannføringen skal godkjennes gjennom detaljplanen. Data skal fremlegges NVE på forespørsel og oppbevares så lenge anlegget er i drift.

Ved alle steder med pålegg om minstevannføring skal det settes opp skilt med opplysninger om vannslippbestemmelser som er lett synlig for allmennheten. NVE skal godkjenne merking og skiltenes utforming og plassering.

Vedlegg

Kart over utbyggingsområdet

