



Dato: 29.11.2023

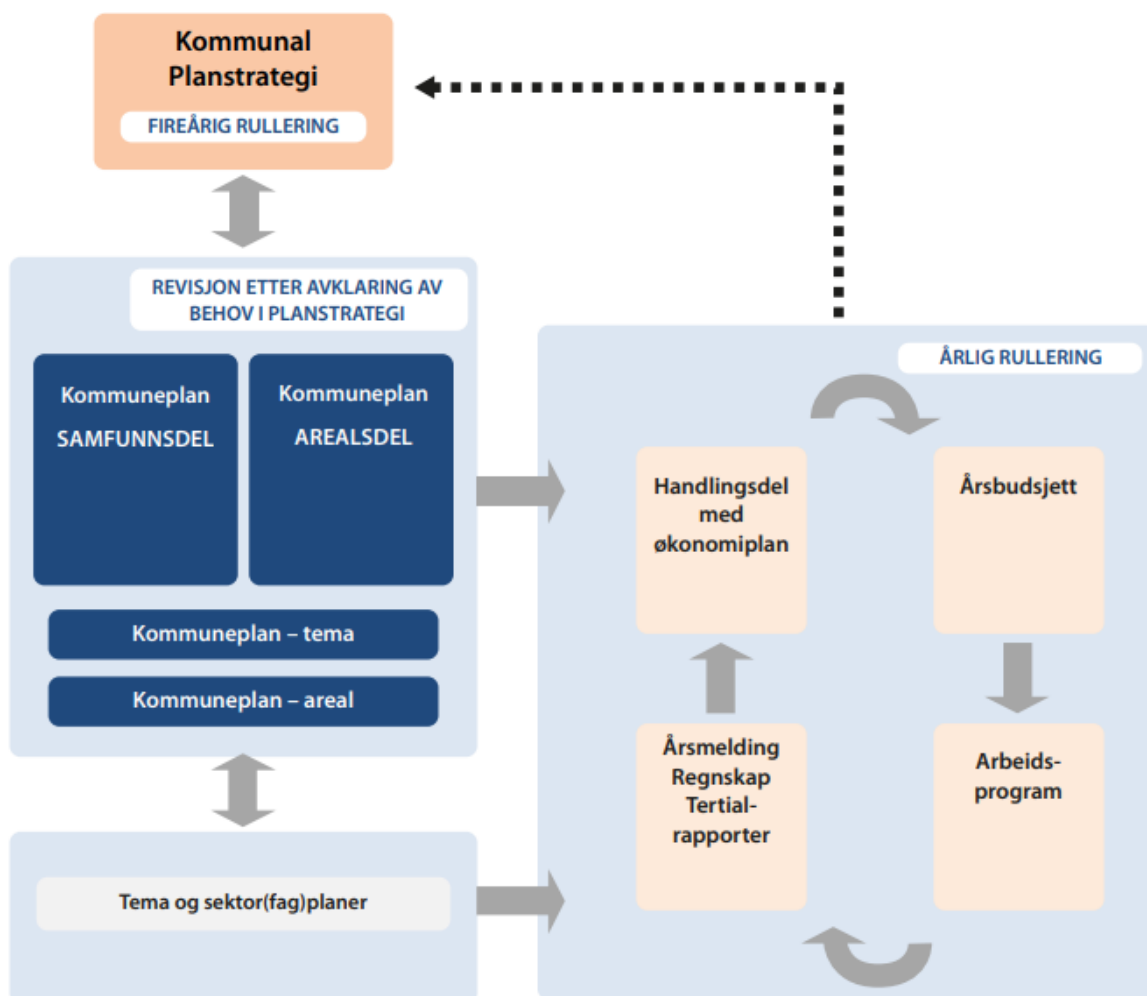
Dokument nr. 2 i sak 2023/552 - Kommunal planstrategi 2024 - 2027

## Planstrategi 2024 - 2027

### 1.0 Formålet med kommunal planstrategi

Etter plan- og bygningsloven § 10-1 skal alle kommuner utarbeide og vedta en kommunal planstrategi senest ett år etter at det nye kommunestyret er konstituert. En av de grunnleggende oppgavene er å drive lokal samfunnsutvikling.

Planstrategien skal gi en tydelig retning for ønsket samfunnsutvikling og er det politiske verktøyet for å styre retningen til kommunen fremover. Veilederen sier «Den kommunale planstrategien er et hjelpemiddel for det nye kommunestyret til å avklare hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere i valgperioden for å møte kommunen sitt behov. Et viktig siktemål er å styrke den politiske styringen av hvilke planoppgaver som skal prioriteres.»



Figur 1. Kommunal planstrategi i det kommunale plansystemet.

Arbeidet med planstrategien skal bygge på utfordringer og utviklingstrekk som kan få betydning for kommunen sine strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling. I Loppa kommune er folkehelseoversikten og oversikten knyttet til Leve hele livet viktige dokument som grunnlag for planstrategien.

Loppa kommune har ikke hatt en planstrategi de siste årene og kommunen trenger derfor å revidere alle kommunale planer. Det vil derimot ikke være mulig å revidere alt i planperioden 2024 – 2027, så prioritering av oppgaver blir svært viktig. Oversikten over planverket er derfor noe mangelfullt og vil bedre seg i takt med kommunen sitt revideringsarbeid.

Planleggingen skal bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring, og ikke være mer omfattende enn nødvendig. Planstrategien er et godt verktøy for å vurdere kommunen sitt plansystem, og se hvor mange planprosesser det er mulig å gjennomføre samtidig.

## 2. Viktige forutsetninger for kommunen sitt planarbeid

### 2.1 Nasjonale forventninger til kommunal og regional planlegging.

For å fremme en bærekraftig utvikling skal regjeringen hvert fjerde år utarbeide nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (PBL §6-1). Forventningene skal være retningsgivende, og de skal legges til grunn for kommunestyret sitt arbeid med den kommunale planstrategien, og kommunale planer.

I [Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027](#) har regjeringen pekt ut disse 5 punktene.

- **Samordning og samarbeid i planleggingen**
  - Oppdaterte planer
  - Effektive og involverende planprosesser
  - Kunnskapsbasert planlegging, kompetanse og kvalitet
  - God samordning mellom myndighetene
- **Trygge og inkluderende lokalsamfunn**
  - Levende byer, tettsteder og bygder
  - Nok og varierte boliger
  - Gode fysiske rammer for hverdagslivet
  - Bedre levekår og folkehelse
  - Varierte møteplasser og tilbud
- **Velferd og bærekraftig verdiskaping**
  - Legge til rette for grønne industrinæringer
  - Tilgang på kompetanse, arbeidskraft og gode tjenester
  - God infrastruktur som grunnlag for verdiskaping
  - Tilrettelegging for natur- og kulturbasert næringsliv
- **Klima, natur og miljø for fremtiden**
  - Helhetlig planlegging for å nå klima- og miljømålene
  - Forbygge klimagassutslipp og sikre muligheten for karbonopptak
  - Bevare naturmangfold, friluftslivsinteresser og kulturmiljø
  - Rene og rike vann og vassdrag
- **Samfunnssikkerhet og beredskap**
  - Natur-farer og klimatilpasning
  - Forsvarets arealbehov
  - Vern av dyrket mark
  - Rent og trygt drikkevann
  - Risiko- og sårbarhetsanalyser som grunnlag for bedre planer.

## 2.2 Regionale utfordringer og mål for perioden

Fylkeskommunen skal minst en gang i hver valgperiode utarbeide en regional planstrategi i samarbeid med kommuner, statlige organ, organisasjoner og institusjoner.

Troms og Finnmark har følgende utviklingsmål:

- Vår regions muligheter skal sees og utvikles fra nord, med basis i regionens fortrinn, mangfold, vårt nærings- og arbeidsliv, innovasjon, infrastruktur og bærekraft.
- Troms og Finnmark skal være regionen for samarbeid, kunnskap og kompetanse. Dette skal gi grunnlag for utvikling og vekst.
- Troms og Finnmark skal være sentrum for nordområdeutviklingen og i forholdet til Russland. Herunder fokus på utvikling av samisk og kvensk språk, kultur og samfunnsliv.

Troms og Finnmark har følgende klimamål:

- Troms og Finnmark skal være en ledende arktisk region på klimaomstilling innen 2040
- Klimagassutslippet i Troms og Finnmark fylke skal i 2030 være redusert med 55% fra 2009 nivå
- Troms og Finnmark fylkeskommune har ambisjoner om å være klimanøytral i 2030

Troms og Finnmark har følgende satsningsområder:

- Utjevning av sosiale ulikheter og redusert utenforskap
- Mobilitet
- Stedsutvikling
- En vekstkraftig region

Troms og Finnmark fylkeskommune hadde startet opp arbeidet med å lage en ny plan, denne ble ikke ferdigstilt før fylket ble splittet opp igjen.

## 2.3 Lokale planer og styringsdokument

### 2.3.1 Kunnskapsgrunnlag

- Folkehelsegrunnlaget
- Leve hele livet

### 2.3.2 Planstrategi 2019 - 2022

- Planstrategi (ikke utarbeidet)

### 2.3.3 Kommuneplan – samfunnsdel og arealdel

- [Samfunnsdel](#) 2016 – 2027
- [Arealplan](#)

### 2.3.4 Kommuneplaner og temaplaner

- [Oppvekstplan](#) 2024 – 2035
- [Boligsosialplan](#) 2016 – 2020
- Klima og miljøplan

### 2.3.5 Reguleringsplaner

- [Reguleringsplaner](#)

### 3 Loppa kommune sine vedtatte mål og bærekraftsmål

Kommunestyret har vedtatt gjennom arbeidet med oppvekstplanen følgende bærekraftsmål

- God helse og livskvalitet
  - Å få i gang gode systemer for å hindre spredning av smittsomme sykdommer, sikre allmenn tilgang til legehjelp og fremme gode levesett, er grunnleggende for å nå målene. Gode nasjonale helsetjenester for alle, globale systemer for varsling av farer og deling av kunnskap, er viktig.
- God utdanning
  - Utdanning er nøkkelen til utvikling, og åpner en verden av muligheter som gjør at hver enkelt av oss kan bidra til et bærekraftig samfunn. Mål 4 omhandler ikke bare retten til skolegang, men også at en får gode lærere og kvalitet i undervisningen – hele veien fra barneskolen til universitetet.
- Mindre ulikhet
  - For å redusere ulikhet i og mellom land må ressursene i et land fordeles rettferdig. De fattigste og de marginaliserte gruppene må gis muligheter slik at de kan skape seg bedre levekår. Viktige tiltak er lik tilgang til skole, helsehjelp, gode skattesystemer og regler som stopper diskriminering.
- Bærekraftige byer og samfunn
  - Vi må lage bærekraftige byer og tettsteder som gir tilgang til grunnleggende tjenester som energi, boliger og transport. Vi må få på plass god nok avfallshåndtering, redusere forurensning og ikke sløse med ressursene.
- Samarbeid for å nå målene
  - Styrke samarbeid for å sikre bærekraftig utvikling

#### 3.1 Loppa kommune sine mål definert gjennom samfunnsdelen

Hovedmål: **Folketallet skal stabiliseres på over 1 000 innbyggere.**

Delmål:

- Glad i Loppa
  - Identitet
  - Bolyst
  - Folkehelse
  - Stedsutvikling
- Driftig i Loppa
  - Næringsutvikling
  - Kompetanse
  - Samfunnssikkerhet
- Loppa på verdenskartet
  - Omdømme
  - For den ekstreme
  - Trygghet for barn

##### 3.1.1 Føringer for arealdelen

- Sjø- og kystsone
  - Oppdrett
    - Ikke avsette arealer før det blir sikret direkteinntekter til kommunen
    - Effektive havner
    - Reguleringsplan for mudring
    - Smoltproduksjon i Nuvsvåg
    - Bølgedempende tiltak i Øksfjord molohavn
    - Unngå samlokalisering av fritidsbebyggelse og oppdrettsnæringen
  - Annet
    - Etablere småbåthavn i Øksfjordbotn
    - Utvide Vassdalen industriområde til også å gjelde Finnes
    - Redusere antall låsettingsplasser

- Fjerne oppdrettslokaliteter som ikke er tatt i bruk
- Regulere tilstrekkelig areal for å sikre fremtidige behov knyttet til havneformål
- Landareal
  - Boligbygging
    - Justere faresonekartene
    - Arealer til boligbygging på kort og lang sikt
  - Annet
    - Utvide Vassdalen industriområde
    - Vurdere etablering av mindre næringsarealer andre steder i Øksfjord
    - Areal til hjellplass i Bergsfjord
    - Areal til gravplass i Bergsfjord
    - Omregulering av boligområder til fritidsbebyggelse
    - Regulere nye områder til fritidsbebyggelse
    - Regulerer nye områder for stein- og grusuttak
    - Sikre friluftsområder i hele kommunen
    - Sikre kulturminner

#### 4. Viktigste utfordringer

Noen av de viktigste utfordringene Loppa kommunen står ovenfor er:

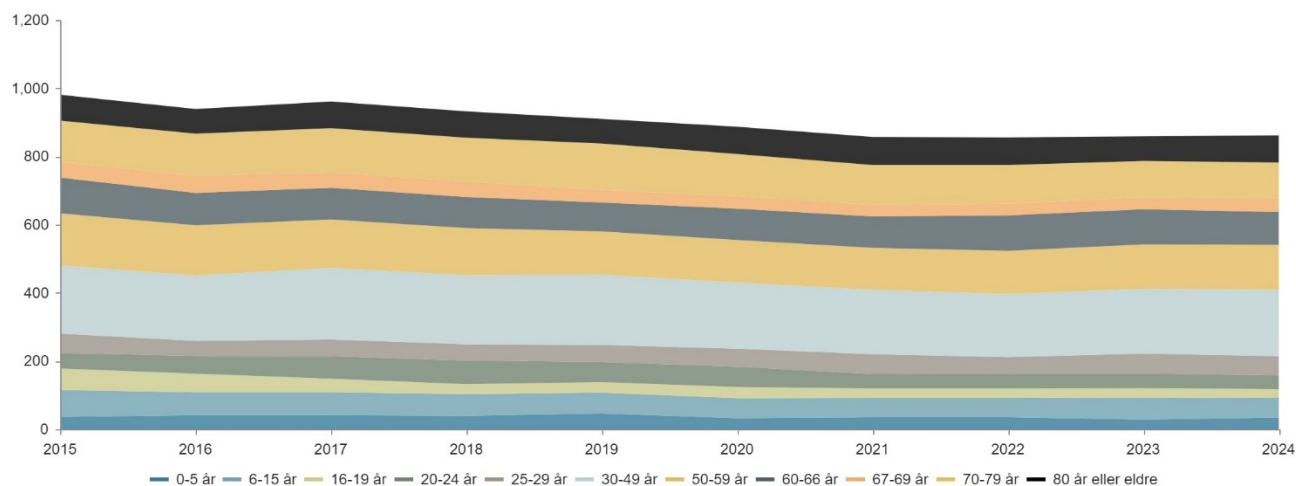
1. Manglende planverk på overordnet og lavere nivå
  - a. Arealplan
  - b. Kommunedelplaner
  - c. Temaplaner
  - d. Handlingsplaner
  - e. Strategier for utvikling av kommunen og næringsliv
  - f. Vedlikeholdsplaner
  - g. Investeringsplaner
2. Sikre tilgang til gode boliger
3. Sikre god kommunikasjon/infrastruktur internt i kommunen
  - a. Mulighet for fri flyt av gods
  - b. Kollektivtransport
  - c. Muligheter for næringsutvikling
4. Bærekraftig utvikling av tettsteder

Loppa kommune sin mangel på planverk har store følgekostnader for kommunen. Mange av utfordringene kommunen har i dag kan sies å være følgefeil grunnet manglende planverk.

Kommunen må kunne svare ut følgende:

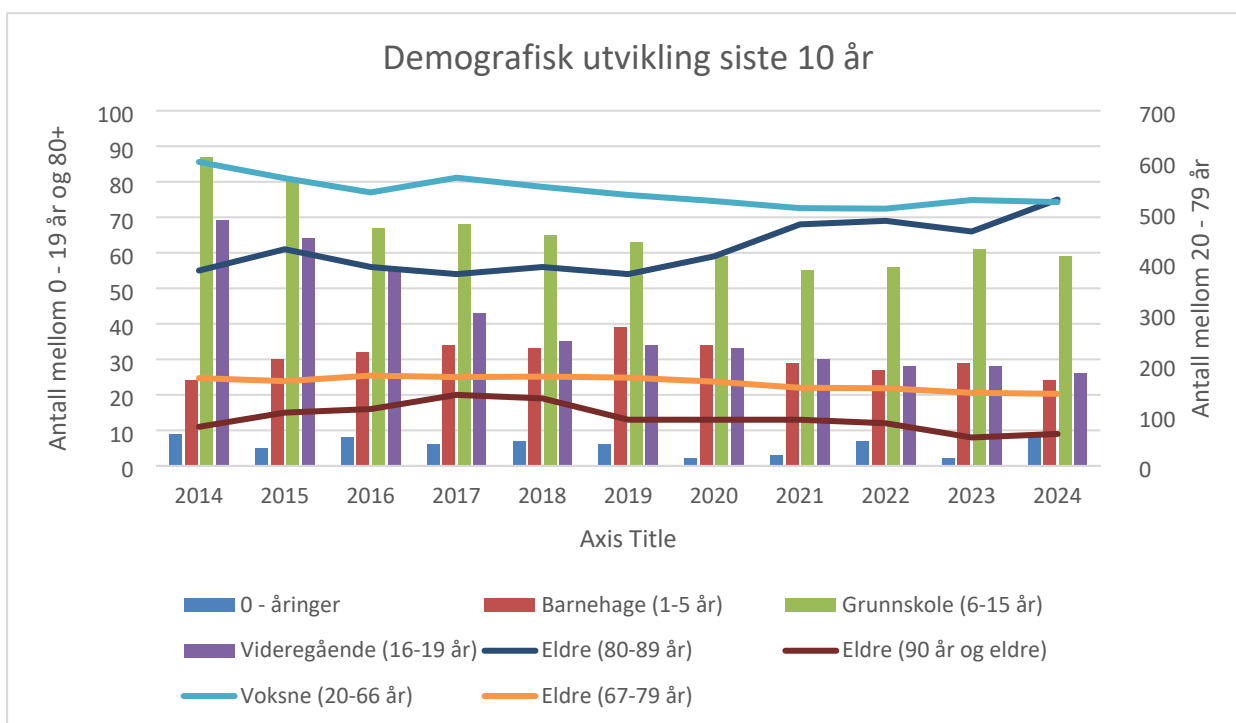
- Hva er kommunen sitt satsningsområde
- Hvordan skal kommunen svare ut lovpålagte tjenester i distriktene
- Hvor skal kommunen utvikle seg
- Hvilke tiltak må kommunen gjøre for å tilpasse seg fremtidige demografiske utfordringer og hvilke interne og eksterne risikoelementer må vi ta høyde for.

## 4.2 Demografi



Kommunedel	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Loppa	981	939	961	932	910	884	854	856	859	864
- Øksfjord	608	588	635	619	608	592	578	593	601	592
- Øksfjord Østre	25	25	22	22	23	23	22	18	18	18
- Øksfjordbotn	19	18	15	15	13	16	21	18	21	18
- Øksfjord Vestre	15	9	12	12	9	9	9	9	9	9
- Nuvsvåg	113	110	104	105	98	94	82	86	79	94
- Bergsfjorden	102	103	92	86	82	73	64	67	69	70
- Silda	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- Langfjorden	26	22	22	20	23	22	18	15	18	16
- Sandland	58	52	50	44	44	45	46	39	33	34
- Loppa	6	6	6	6	7	7	8	8	8	8
- Skavnakk	6	3	3	3	3	3	6	3	3	3
- Brynilen	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0
Uoppgitt delområde	0	0	0	0	0	3	3	0	0	0
- Uoppgitt grunnkrets	0	0	0	0	0	3	3	0	0	2

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
0 - åringer	9	5	8	6	7	6	2	3	7	2	9
Barnehage (1-5 år)	24	30	32	34	33	39	34	29	27	29	24
Grunnskole (6-15 år)	87	80	67	68	65	63	59	55	56	61	59
Videregående (16-19 år)	69	64	55	43	35	34	33	30	28	28	26
Voksne (20-66 år)	599	567	539	568	550	534	522	508	507	524	520
Eldre (67-79 år)	173	167	178	175	176	174	166	154	153	144	142
Eldre (80-89 år)	55	61	56	54	56	54	59	68	69	66	75
Eldre (90 år og eldre)	11	15	16	20	19	13	13	13	12	8	9
Total	1 027	989	951	968	941	917	888	860	859	862	864



Ser vi på tabellene ovenfor har Loppa kommune gått fra å være 1 027 innbygger i 2014 til 864 i 2024 (alle tall per 01.01.xx og hentet fra Framsikt).

### Grunnkretser

- Øksfjordområdet har mistet 29 personer (4,5%) i perioden.
- Øksfjordbotn har vært stabil med små endringer, totalt minus 1 person.
- Nuvsvåg har mistet 19 personer (16,8%).
- Bergsfjord har mistet 32 personer (31,4%).
- Langfjorden har mistet 10 personer (38,5%)
- Sandland har mistet 24 personer (41,4%)
- Loppa øy har økt med 2 personer (33,3%)
- Skavnakk har mistet 3 personer (50%)

Veiløse samfunn har dermed mistet 86 personer (27,7%) de siste 10 årene. Ser vi derimot på bunnåret 2021 så har Loppa kommune en vekst på 10 personer der Nuvsvåg, Bergsfjord og Øksfjord er områdene med vekst (totalt 32).

I samme periode har antall barn fra 0 – 15 år blitt redusert med 28 personer (32,2%), der hele nedgangen er i gruppen 6 – 15 år. Personer i alder for videregående har et fall på 43 personer (62,3%). Gruppen med størst økning er i gruppen 80 – 89 år som har økt med 20 personer, eller 36%.

Ingen flytting	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
0 - åringar	9	6	6	6	6	6	6	6	6	5	5
Barnehage (1-5 år)	24	25	29	31	30	30	30	30	30	30	30
Grunnskole (6-15 år)	59	64	63	59	60	63	60	61	58	57	56
Videregående (16-19 år)	26	19	16	19	20	20	26	23	26	30	28
Voksne (20-66 år)	520	488	476	465	456	438	427	425	414	403	399
Eldre (67-79 år)	142	153	159	158	158	157	163	154	157	156	155
Eldre (80-89 år)	75	69	72	72	71	76	71	74	74	75	73
Eldre (90 år og eldre)	9	12	8	11	13	16	16	18	18	19	21
<b>Total</b>	<b>864</b>	<b>836</b>	<b>829</b>	<b>821</b>	<b>814</b>	<b>806</b>	<b>799</b>	<b>791</b>	<b>783</b>	<b>775</b>	<b>767</b>

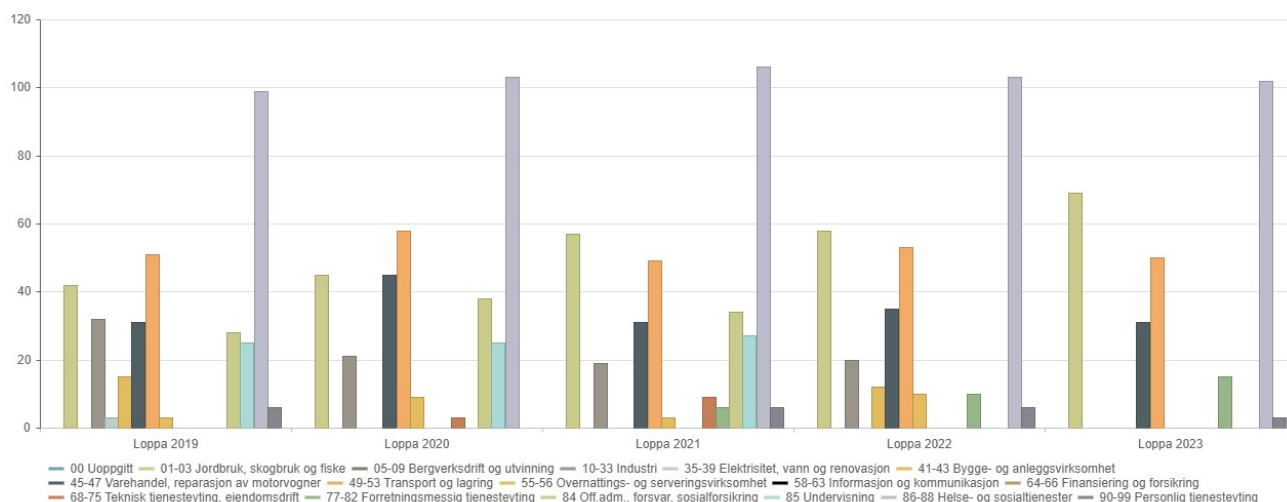
Uten tilflytting til kommunen viser tabellen ovenfor en prognose på at kommunen kan miste ytterligere 97 personer (11,2%). Eldre i gruppen 67+ øker derimot med 23 (10,2%).

### Oppsummering demografi

Ser vi på tallene så vil antall eldre vokse, med størst vekst i gruppen 90+. Antallet barnehage og skole barn vil hode seg stabilt. Og det er i hovedsak voksne i arbeidsfør alder som blir redusert.

Vi må med andre ord forvente en økning i behovet av helsetjenester, skolebehovet er på samme nivå som i dag og skatte inntektene kan bli dramatisk redusert da vi kan tape opp mot 23,3% av de som finansierer kommunen.

### 4.3 Sysselsetting



I tabellen ovenfor ser vi at den største arbeidsgruppen i Loppa kommune er de som jobber med helse og sosialtjenester (grå søyle). Totalt utgjør dette 102 personer. Fiskeri er den største gruppen innen privat næringsliv med 69 personer, en vekst på 27 personer (64,3%) siden 2019. Statistikken er blitt mindre brukbar da mange grupper er tatt bort grunnet GDPR.

Av totalt 371 sysselsatt med arbeidsplass i kommunen så er ca. 44% knyttet til kommunal tjenesteyting. Dette er Helse, undervisning, tekniske tjenester og administrasjon.

Det er totalt 408 som bor i kommunen som er sysselsatt. Der 79 personer er knytte til fiske. Overnatting og serveringsvirksomhet utgjør 12 personer og varehandel utgjør 36.

## 5. Kommunale planer

Loppa kommune har mange vedtatte planer, men som sagt er de fleste utdatert. Under vil vi liste opp de planer som er identifisert som et behov eller som kommunen har.

### Kommunedirektør

Plan	Plantype	Har vi dette?
Samfunnsdel	Kommuneplan samfunnsdel	Ja
Arealplan	Kommuneplan areal	Ja
Sentrumsplan	Områdereguleringsplan	Nei
Økonomiplan	Handlingsplan	Ja
IKT strategi	Fagplan	Nei
Arbeidsgiverstrategi	Temaplan	Ja
Kompetanseplan	Fagplan	Nei



Klima og miljøplan	Temaplan	Ja
Beredskapsplan	Temaplan	Ja
Seniorpolitisk plan	Temaplan	Nei
Lønnspolitiskplan	Fagplan	Ja
Samhandlingsplan	Temaplan	Nei
Informasjonsplan	Fagplan	Nei
Rekrutteringsplan	Handlingsplan	Nei
Næringsplan	Kommunedelplan	Nei

### Oppvekst og kultur

Plan	Plantype	Har vi dette?
Kulturplan	Kommunedelplan	Nei
Oppvekst	Kommunedelplan	Ja
Plan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv	Kommuneplan tema	Ja
Frivillighetsplan	Kommuneplan tema	Nei
Plan for forebyggende arbeid mot omsorgssvikt (barn og unge) - Ref: Barnevernsloven	Kommuneplan tema	Nei
Helhetlig integreringsplan	Kommuneplan tema	Ja
Digital kompetanseutvikling	Fagplan	Nei
Plan for overganger	Fagplan	Nei

### Helse og omsorg

Plan	Plantype	Har vi dette?
Boligsosial plan	Temaplan	Ja
Leve hele livet	Kunnskapsgrunnlag	Nei
Helse og omsorg	Kommunedelplan	Nei
Rusmiddelpolitisk handlingsplan	Handlingsplan	Ja
Plan for forebygging av vold i nære relasjoner	Handlingsplan	Ja
Helsemessig og sosial beredskapsplan (herunder ligger psykososialt kriseteam)	Temaplan	Ja
Smittevernplan (ferdigstilt)	Temaplan	Ja
Opptrappingsplan for barn og unges psykiske helse	Handlingsplan	Ja
Opptrappingsplan for habilitering og rehabilitering	Handlingsplan	Ja
Kommunedelplan for aktiviteter og tilbud for personer med nedsatt funksjonsevne (inkludering og praktisering av CRPD)	Kommunedelplan	Nei

**Teknisk etat**

Plan	Plantype	Har vi dette?
Øksfjord industri kai	Områdereguleringsplan	Ja
Detaljregulering- Ystnes Landskapshotell	Detaljreguleringsplan areal	Ja
Vassdalen Industriområde	Områdereguleringsplan	Ja
Reguleringsplan Vassdalen	Områdereguleringsplan	Ja
Reguleringsplan Nuvsvåg	Områdereguleringsplan	Ja
Nuvsfjordbotn industriområde	Detaljreguleringsplan areal	Ja
Reguleringsplan Bergsfjord	Områdereguleringsplan	Ja
Reguleringsplan Sør-Tverrfjord	Områdereguleringsplan	Ja
VA	Temaplan	Nei
Næring	Områdereguleringsplan	Nei
Trafikksikker kommune	Temaplan	Nei
Samferdsel	Temaplan	Nei
Kystsoneplan	Temaplan	Nei
Plan for naturmangfold	Temaplan	Nei
Skredsikringsplan	Temaplan	Nei
Havneplan	Områdereguleringsplan	Nei
Avfallsplan havner	Temaplan	Nei

**6. Planbehov**

Folkehelsegrunnlaget, demografi og generelle tilbakemeldinger internt og eksternt tilsier at kommunen trenger å revidere Samfunnsplanen. Dette for å avstemme ønsker og satsningsområder for kommunen innenfor de begrensninger vi har. I tillegg er det et sterkt behov for en oppdatert arealplan som er avstemt med målene i samfunnsdelen.

På kommunedelplannivå er det et sterkt behov for en helhetlig helse og omsorgsplan for å svare ut fremtidens behov. Hvordan skal vi løse de demografiske utfordringene og hvilke satsningsområder skal vi sette søkelyset på.

Ellers lider kommunen som sagt av en akutt mangel på planverk og alle planer listet ovenfor er viktig. Vi jobber med kystsoneplanen og vi trenger også en temaplan for Vann og avløp. Havneplan er også en prioritert oppgave.

Loppa kommune har begrensede ressurser og ligger derfor frem en prioritering av planoppgaver for 2024 – 2027 der ikke alt er med. Hovedfokuset er anbefalt å ligge på samfunnsplan, arealplan og helse og omsorgsplan.

## 7. Prioritering av planoppgaver 2024 – 2027

Plan	Type	Oppstart	Estimert tidsbruk	Ferdig
<b>2024</b>				
Kystsoneplan	Revidering	Jan. 2024	1,5 år	Aug. 2025
Plan for Idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv	Revidering	Mar. 2024	5 mnd.	Sept. 2024
VA plan	Ny	Mar. 2024	2 år	Jun. 2025
Helhetlig integreringsplan	Ny	Mai 2024	6 mnd.	Des. 2024
Samfunnsdel 2027 - 2040	Revidering	Aug. 2024	2,5 år	Des. 2026
Helse og omsorgsplan 2027 - 2040	Ny	Aug. 2024	2 år	Aug. 2026
Reguleringsplan Øksfjord havn	Ny	Aug. 2024	1 år	Sept. 2025
Avfallsplan havner	Ny	Aug. 2024	6 mnd	Des. 2024
Arealplan 2028 – 2041	Revidering	Sept. 2024	3 år	Sept. 2027
Boligsosial temaplan	Revidering	Okt. 2024	1 år	Des. 2025
<b>2025</b>				
Havneplan	Ny	Jan. 2025	1,5 år	jun. 2026
Frivillighetsplan	Ny	Jan. 2025	6 mnd.	Aug. 2025
Digital kompetanseplan	Ny	Jan. 2025	6 mnd.	Jun. 25
Plan for forebyggende arbeid mot omsorgssvikt	Ny	Mar. 2025	1 år	Mar. 2026
Plan for overganger	Ny	Aug. 2025	6 mnd.	Jan. 2026
Kulturplan	Ny	Aug. 2025	1 år	Jul. 2026
<b>2026</b>				
Temaplan for næringsutvikling	Ny	Jan. 2026	1,5 år	Jun. 2027
<b>2027</b>				
Skredsikringsplan	Ny	Jan. 2027	1 år	Jan. 2028
Klima og miljøplan	Revidering	Jan. 2027	2 år	Feb. 2029
Temaplan for samferdsel	Ny	Jan. 2027	1 år	Feb. 2028
Trafikksikker kommune	Ny	Apr. 2027	1,5 år	Okt. 2028

		2027		2028
<b>2029</b>				
Temaplan for naturmangfold	Ny	Feb. 2029	1 år	Mar. 2030