



## Loppa kommune

## Møteinnkalling

Utvalg: Kommunestyre  
Møtested: Kommunestyresal, Loppa rådhus  
Dato: 13.04.2016  
Tid: 10:00

— Forfall meldes til utvalgssekretær som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

### INNKALLING TIL EKSTRAORDINÆRT KOMMUNESTYREMØTE 13. APRIL 2016

Saksnr	Innhold	Lukket
PS 10/16	Godkjenning av protokoll fra kommunestyremøte 3. mars 2016	
PS 11/16	Kommunereform: Rådgivende folkeavstemning	

Steinar Halvorsen  
Ordfører

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Reprenterer
Stein Thomassen	Medlem	AP
Line Enger Posti	Medlem	AP
Arve Dagfinn Berntzen	Medlem	AP
Berit Land	Medlem	AP
Heidi Dahl	Medlem	AP
Ernst Berge	Medlem	AP
Steinar Halvorsen	Medlem	H
Torill Martinsen	Medlem	H
Ståle Sæther	Medlem	H
Arne Rotnes	Medlem	H
Brynjar Larsen	Medlem	H
Ronja Garden	Medlem	SP
Fabrice Caline	Medlem	SP
Hans Roald Johnsen	Medlem	SV
Cato Kristiansen	Medlem	SV

**PS 10/16 Godkjenning av protokoll fra kommunestyremøte 3. mars 2016**



## LOPPA KOMMUNE

Loppa kommune

Saksframlegg

Dato: 29.03.2016  
Arkivref: 2016/230-0 /  
010

Marion Høgmo

Saksnr	Utvalg	Møtedato
11/16	Kommunestyre	13.04.2016

## Kommunereform: Rådgivende folkeavstemning

### Sammendrag

Kommunestyret vedtok i møte den 3.mars 2016 i sak 4/16 bl.a. at det på kommunestyremøte i april skal vurderes om en rådgivende folkeavstemning skal avholdes.

Saken legges frem uten innstilling.

### Forslag til vedtak:

Dersom kommunestyret vedtar å gjennomføre en rådgivende folkeavstemning så vil rådmannen foreslå følgende;

1. Folkeavstemningen finner sted torsdag 2.juni 2016.
2. Loppa kommunes formannskap velges som valgstyre for lokal folkeavstemning i forbindelse med kommunereformen.
3. Det fastsettes samme regler for stemmerett som til kommunestyrevalg dog med at nedre grense for stemmerett settes til 16 år (født i 2000).
4. Skjæringsdato for manntallsføring settes til 1.april 2016 dvs. at de som er manntallsført i Loppa pr 1.april 2016 kan avgi stemme ved folkeavstemningen.
5. Det produseres ikke valgkort til folkeavstemningen.
6. Manntallet legges ut til ettersyn på tilsvarende steder som ved ordinære valg, så snart det er tilgjengelig.
7. Valgstyret delegeres fullmakt til å bestemme den endelige utformingen på stemmesedler.
8. Ordinær forhåndsstemming på Rådhuset så snart manntall og stemmesedler er tilgjengelig. Valgstyret får fullmakt til å fastsette tidspunkt for all forhåndsstemming.
9. Det legges til rette for å avgi forhåndsstemme på Øksfjord Helsesenter, samt ambulerende stemmegivning.
10. Valgstyret oppnevner stemmemottakere og legger til rette for forhåndsstemmegiving i tråd med valgloven så langt det er relevant.
11. Valgstyret fastsetter tid og sted for stemmegivning i Loppa kommune og oppnevner stemmestyre.

12. Bestemmelsene i kapittel 10 i valgloven om godkjenning av stemmesedler, opptelling og protokollering legges til grunn så langt det er relevant.
13. Valgstyret oppnevnes som klageinstans i forbindelse med lokal folkeavstemning.

### **Vedlegg:**

Ingen

### **Saksutredning:**

Lokale folkeavstemninger er regulert i kommunelovens § 39b. Kommentarene til denne paragrafen slår fast at en lokal folkeavstemning ikke kan være bindende, da folkevalgte ikke kan fraskrive seg ansvaret hverken politisk eller rettslig for de beslutningene som fattes.

En folkeavstemning er også kun relevant om det er noe å ha folkeavstemning om, d.v.s. at dersom det ikke foreligger en intensjonsavtale med andre kommuner om kommunesammenslåing så er det ikke noe resultat i å gjennomføre folkeavstemning om.

Kommuneloven § 39 b. Lokale folkeavstemninger sier;

1. Kommunestyret eller fylkestinget kan selv bestemme at det skal avholdes rådgivende lokale folkeavstemninger.
2. Kommunene og fylkeskommunene plikter å rapportere de opplysninger som departementet finner er nødvendig for å offentliggjøre informasjon om lokale folkeavstemninger.

Videre sier Inndelingslova § 10 at innbyggerne bør høres før kommunestyrene gjør vedtak om en eventuell sammenslåing. Slike høringer kan gjøres på mange ulike måter, som ved folkeavstemning, opinionsundersøkelser, innbyggerundersøkelser, møte eller lignende.

Verken valgloven eller kommuneloven har bestemmelser som regulerer gjennomføringen av lokale folkeavstemninger.

Kommunestyret må selv fastsette regelverket for en folkeavstemning etter kommuneloven § 39 b, herunder regler for hvem som har stemmerett og adgangen til å klage. Det vil være naturlig å legge til grunn prinsippene valglovgivningen er basert på. Dette innebærer blant annet at kommunen bør sikre at prinsippet for allmenn stemmerett og hemmelig stemmegivning etterleves også ved folkeavstemninger, slik kravet er ved ordinære politiske valg.

### **Valgdag**

En folkeavstemning må være så sent som mulig i prosessen, slik at mulighetene for informasjon til innbyggerne er så gode som mulige, men samtidig så tidlig at resultater kan bearbeides og settes i beslutningsstruktur.

Av hensyn til den relativt korte tiden vi får til forberedelser av folkeavstemningen, bør selve valgdagen trekkes lengst mulig ut i tid, altså nærmest mulig datoen for når kommunestyret må treffe sitt endelige vedtak om sammenslåing eller ikke. Det siste skal skje i juni 2016.

## **Valgstyre**

Etter valgloven skal det være et valgstyre i hver kommune, som skal stå for den praktiske gjennomføringen av valg til storting, fylkesting og kommunestyre. Det anses som mest hensiktsmessig å benytte samme valgstyre til folkeavstemningen som ved øvrige valg.

## **Stemmerett**

Valgloven opererer med to sett kriterier for å ha stemmerett som gjelder for henholdsvis stortingsvalg og valg til kommunestyre/fylkesting. Ved stortingsvalg har norske statsborgere som vil ha fylt 18 år innen utgangen av valgåret, ikke har mistet stemmeretten etter Grunnloven § 53 og som er, eller har vært, folkeregisterført som bosatt i Norge, stemmerett.

Ved valg til kommunestyre og fylkesting har i tillegg personer som ikke er norske statsborgere, men for øvrig fyller vilkårene, stemmerett dersom de har stått innført i folkeregisteret som bosatt i Norge de tre siste årene før valgdagen eller er statsborger i et annet nordisk land og er blitt folkeregisterført som bosatt i Norge senest 30.juni i valgåret. For å utøve stemmeretten må velgeren være innført i manntallet.

Kommunestyret må bestemme hvilke kriterier for stemmerett som skal legges til grunn for hvem som skal ha stemmerett ved folkeavstemningen.

Samtidig vurdere nedre aldersgrense – 16 år.

Skjæringsdato for nordiske statsborgere må settes til en dato, eks. 1.april 2016. Samme dato kan brukes som skjæringsdato for manntallsføring. Det vil si at for å ha stemmerett ved folkeavstemningen i Loppa må velgeren være registrert bosatt den 1.april (altså skjæringsdato).

## **Manntall**

Det er skatteetaten som er folkeregistermyndighet i Norge og som har de opplysninger som er nødvendige for å lage et manntall (oversikt over stemmeberettigede personer pr en gitt dato). Dette har vi tidligere fått (ved ordinære valg) gjennom det sentrale elektroniske valgsystemet (EVA) som alle kommuner har tilgang til, men vi har fått tilbakemelding fra KMD at dette systemet ikke er tilrettelagt for bruk ved lokale folkeavstemninger, og kan derfor ikke brukes til å gjennomføre dette.

Oppdatert manntall må derfor bestilles fra Skattedirektoratet direkte fra den enkelte kommune. Bestilling av manntall skjer ved søknad til Skatt Nord som minimum inneholder stemmerettsvilkår og skjæringsdato. Må påregnes ca 3-4 ukers behandlingstid. Det vil ikke være mulig å produsere og sende ut valgkort.

Krav om retting, innføring av stemmeberettigede bosatt i utlandet og underretning om endringer i manntallet skal skje i tråd med valglovens §§ 2-7 og 2-8 og behandles av valgstyret.

## **Stemmesedler**

Stemmesedlene ved folkeavstemningen kan utformes slik:

- Ja til sammenslåing med Alta kommune, og eventuelt med tillegg av Kvænangen kommune.
- Nei til kommunesammenslåing.  
Loppa bør fortsette som egen kommune.

Den endelige utformingen av stemmesedlene kan delegeres til valgstyret.

### **Forhåndsstemmegivning**

Kap. 8 i valgloven gir detaljerte bestemmelser om forhåndsstemmegivningen ved ordinære valg. Dette omfatter blant annet perioden for forhåndsstemmegivning, hvem som kan motta forhåndsstemmer, på hvilke steder det kan mottas forhåndsstemmer og fremgangsmåte ved stemmegivning. Det anses å være hensiktsmessig å følge disse bestemmelsene så langt det er relevant.

For folkeavstemningen må kommunestyret beslutte om det skal være anledning til å stemme på forhånd og når forhåndsstemmegivningen skal starte. Loven bygger likevel på en forutsetning om at det i hele perioden skal være mulig å forhåndsstemme minst et sted. Dette gjelder likevel bare på vanlige arbeidsdager (mandag-fredag). Det bør vurderes om det kan være hensiktsmessig med en langdag i forhåndsstemmeperioden. Stemmested for forhåndsstemmer er vanligvis lagt til Rådhuset.

Ved ordinære valg åpner forhåndsstemmegivningen om lag en måned før valgdagen, og slutter fredagen før valgdagen.

Etter reglene i valgloven skal det holdes forhåndsstemmegivning på helse- og sosialinstitusjoner. Hos oss betyr det Øksfjord Helsesenter. Velgere som på grunn av sykdom eller uførhet ikke kan stemme der det er forhåndsstemmegivning, kan etter søknad forhåndsstemme hjemme.

### **Tid og sted for stemmegivning**

Valgstyret bestemmer på hvilket sted i kommunen det skal holdes stemmegivning samt fastsetter åpningstid for stemmegivning.

### **Prøving av valgets gyldighet**

Ved ordinære valg skal det nyvalgte kommunestyre treffe vedtak om kommestyrevalget er gyldig. Kommunestyret skal kjenne valget ugyldig hvis det er begått feil som antas å ha hatt innflytelse på fordelingen av mandatene mellom listene og som det ikke er mulig å rette. Departementet vil i så fall påby omvalg.

Ettersom det her er snakk om en rådgivende folkeavstemning der selve vedtaket i saken som høres skal gjøres av kommunestyret anses det som unødvendig å etablere egen prosedyre for å prøve valgets gyldighet.

### **Vurdering:**

Med det utgangspunktet at det fattes vedtak om at det skal gjennomføres rådgivende folkeavstemning så må kommunestyret ta stilling til en del prinsipielle og praktiske forhold rundt folkeavstemningen.

Hvis man legger til grunn valglovens bestemmelser skal/bør følgende spørsmål avgjøres av kommunestyret;

- At det skal være folkeavstemning
- Spørsmålet det skal stemmes over

- Valgdag (er)
- Valgstyre
- Stemmerett
- Forhåndsstemmegivning
- Valgets gyldighet

Følgende spørsmål kan kommunestyret velge å delegere:

- Manntall
- Stemmesedler
- Stemmestyre og valgfunksjonærer
- Stemmegivning på valgdagen
- Prøving av stemmegivning og stemmesedler, opptelling, protokollering m.v.
- Klageinstans