



Utvalg: Kommunestyre
Møtested: Kommunestyresal, Loppa Rådhus
Dato: 16.03.2017
Tid: 10:00

Forfall meldes til utvalgssekretær som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Grieg Seafood og Cermaq inviteres til kommunestyremøte for å informere om sine bedrifter.

Offentlig spørretime.

Saksnr	Innhold	Lukket
PS 1/17	Utvidelse av industriområde Sandbakken i Nuvsvåg - planprogram	
PS 2/17	Planstrategi Loppa kommune 2017 - 2020 - høringsutkast	
PS 3/17	Planprogram for Loppa kommunes arealdel - første utkast	
PS 4/17	Fiskerifond - forslag til nytt regelverk	
PS 5/17	Søknad om tilskudd til tre årig prøveprosjekt på privat-offentlig rutesamarbeid i sambandet Øksfjord-Stjemøya-Alta	
PS 6/17	Rett til sykehjemsplass, kriterier og observasjonslister, kommunal forskrift	
PS 7/17	Vurdering av en legestillings størrelse	
PS 8/17	Interkommunalt samarbeid bakvaks organisering for turnusleger og leger uten godkjenning som allmennlege	
PS 9/17	Kommunale retningslinjer for bosetting av flyktninger og introduksjonsprogram-endringer	
PS 10/17	Politisk delegasjonsreglement 2017	
PS 11/17	Erstatningssak: Finnesveien 33 - Svanhild og Jarl Gamst - erstatning for tapt havutsikt som følge av at Loppa kommune har tillatt oppført Frydenbø's slippshall i Vassdalen Industriområde iht ny vedtatt reguleringsplan	
PS 12/17	Eierskapsmelding	
PS 13/17	Lønn rådmann	
PS 14/17	Referatsaker	

RS 1/17 Vest-Finnmark regionråd - møteprotokoll 24.januar 2017
RS 2/17 Loppa, kontrollrapport SKO 2016
RS 3/17 Protokoll representantskapsmøte VEFAS IKS 2017
RS 4/17 Adressenavn i Loppa kommune

Øksfjord, 3.mars 2017

Steinar Halvorsen
Ordfører

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Reprenterer
Stein Thomassen	Medlem	AP
Line Enger Posti	Medlem	AP
Arve Dagfinn Berntzen	Medlem	AP
Berit Land	Medlem	AP
Ernst Berge	Medlem	AP
Ørjan Olsen	Medlem	AP
Steinar Halvorsen	Medlem	H
Torill Martinsen	Medlem	H
Ståle Sæther	Medlem	H
Arne Rotnes	Medlem	H
Brynjar Larsen	Medlem	H
Ronja Garden	Medlem	SP
Fabrice Caline	Medlem	SP
Hans Roald Johnsen	Medlem	SV
Cato Kristiansen	Medlem	SV
De fremste varamenn		



Dato: 22.02.2017
Arkivref: 2015/770-0 /

Terje Haugen

terje.k.haugen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
7/17	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	02.03.2017
14/17	Formannskap	02.03.2017
1/17	Kommunestyre	16.03.2017

Utvidelse av industriområde Sandbakken i Nuvsvåg – godkjenning av planprogram.

Vedtak i Formannskap - 02.03.2017

I henhold til plan- og bygningslovens §12-9, jfr §4-1 og Forskrift om konsekvensutredninger § 2, fastsettes forslag til planprogram av 16.02.2017 «Områderegulering for utvidelse av Nuvsfjordbotn Industriområde».

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring - 02.03.2017

I henhold til plan- og bygningslovens §12-9, jfr §4-1 og Forskrift om konsekvensutredninger § 2, fastsettes forslag til planprogram av 16.02.2017 «Områderegulering for utvidelse av Nuvsfjordbotn Industriområde».

Enstemmig vedtatt.

Forslag til vedtak:

I henhold til plan- og bygningslovens §12-9, jfr §4-1 og Forskrift om konsekvensutredninger § 2, fastsettes forslag til planprogram av 16.02.2017 «Områderegulering for utvidelse av Nuvsfjordbotn Industriområde».

Vedlegg:

Planprogram områderegulering for utvidelse av Nuvsfjordbotn industriområde (Sandbakken)

Dato: 2017.2.16

Innspill til planprogrammet – Referat med kommentarer. Dato: 2017.02.15.

Saksutredning:

Planprogrammet skal fastsettes av planmyndighet. Det gir en beskrivelse av plan eller tiltak og problemstillinger som vil bli belyst og hvilke alternativer som vil bli vurdert.

Planprogrammet gjelder utvidelsen av Nuvsfjordbotn industriområde lokalisert til Sandbakken i Nuvsvåg.

Planprogrammet har vært ute på høring i 6 uker i løpet av desember 2016 og januar 2017. I løpet av høringsperioden kom det inn 11 høringer. Høringene ligger i vedlagte referat med kommentarer.

Som en følge av høringene kan det være behov for ytterligere bevilgninger til tilleggsutredninger, foreløpig beregnet til ca kr 320.000, fordelt på med ca kr 80000 på hver av områdene naturmangfold, reindrift og kulturminner og ca kr 40000 på hvert av områdene friluftsliv og landskap. Dette vil en komme tilbake med sak på til neste kommunestyremøte.

Vurdering:

Merknadene som er kommet til planprogrammet er oppsummert i vedlegget innspill til planprogram. Der framkommer også kommentarer til merknadene.

Planprogrammet gjør rede for planarbeidet og hvilke problemstillinger som anses som viktig i forhold til miljø og samfunn.

Administrasjonen anbefaler at planprogrammet for områderegulering for utvidelse av Nuvsfjordbotn industriområde vedtas.

Oppdragsgiver
Loppa kommune

Dokument type
Planprogram

Dato
17-02-16

PLANPROGRAM OMRÅDEREGULERING FOR UTVIDELSE AV NUVSFJORDBOTN INDUSTRIOMRÅDE



RAMBOLL

INNHALDSFORTEGNELSE

1.	INNLEDNING	2
2.	BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET	3
2.1	Lokalisering	3
2.2	Planavgrensning	4
2.3	Tilstand og bruk	4
2.4	Eiendomsforhold	5
2.5	Statlige føringer	6
2.6	Regionale føringer	7
2.7	Kommunale føringer (gjeldende planer og vedtak)	7
2.7.1	Kommuneplanens arealdel	7
2.7.2	Reguleringsplan for Nuvsfjordbotn industriområde	8
2.7.3	Reguleringsplan for Kildevannsområde, Nuvsfjordbotn	9
3.	INNHold OG TEMA I NY PLAN	10
3.1	Hensikten med reguleringsplanen	10
3.2	Arealformål	10
3.3	Utnyttelsesgrad	10
3.4	Samferdsel og teknisk infrastruktur	10
3.5	Sjøfront og utfylling i sjø	10
3.6	Landskapsbilde og terrenginngrep	10
3.7	Kulturminner	11
3.8	Naturmiljø	12
3.9	Landbruk og Reindrift	12
3.10	Grunnforhold og geoteknikk	13
3.11	ROS-analyse	13
4.	ALTERNATIVSVURDERINGER	14
5.	UTREDNINGSBEHOV	15
5.1	Konsekvensutredninger	15
5.2	Tema som behandles i planbeskrivelsen	15
6.	PLANPROSESS OG MEDVIRKNING	16
6.1	Planprogram	16
6.2	Detaljregulering	16
7.	FRAMDRIFT OG MILEPÆLER	16

1. INNLEDNING

1.1 Bakgrunn for planarbeidet

Reguleringsplan for Nuvsfjordbotn industriområde ble vedtatt 13.05.2011. Området ble regulert som ledd i tilrettelegging for ny flaskevannsfabrikk, og selve industriformålet er på ca. 46 daa. Det er ikke lenger aktuelt å etablere flaskevannsfabrikk, men området er fremdeles interessant i forbindelse med realisering av andre typer industriltak, eksempelvis settefiskanlegg. Arealbehovet til et eventuelt settefiskanlegg er minimum 55-60 daa. Det er derfor ønskelig å utvide det regulerte industriområde slik at det har større kapasitet og fleksibilitet for ulike typer industrisatisinger.

På bakgrunn av områdets størrelse, og kommunens ønske om et generelt og fleksibelt planverktøy, velges områderegulering som planform. Det legges opp til at tiltak skal kunne tillates direkte med hjemmel i områdereguleringen, samt øvrig gjeldende regelverk, uten krav om detaljregulering først.

1.2 Krav om planprogram og konsekvensutredninger

Konsekvensutredning

Tiltaket er vurdert opp mot kravene i forskrift om konsekvensutredninger, FOR-2014-12-19-1726, ikrafttredelsesdato 01.01.2015. Planområdet er totalt på ca 220 daa, hvorav utvidelsen utgjør ca. 140 daa. av disse. Tiltaket utløser derfor krav om konsekvensutredning iht. forskriftens § 2 d): «områdereguleringer og detaljreguleringer på mer enn 15 daa, som omfatter nye områder til utbyggingsformål».

Planprogram

For reguleringsplaner som faller inn under kravet om konsekvensutredninger i § 2, skal det som ledd i varsel om planoppstart utarbeides et *planprogram* som grunnlag for arbeidet.

Planprogrammet er en "plan for planleggingen", og gir befolkning, myndigheter, næringsliv, lag/foreninger og andre anledning til å påvirke hvordan planprosessen legges opp, og hva som skal være tema i reguleringen.

Forslag til planprogram skal iht. Regelverket legges ut til høring i minimum seks uker, og vil etter eventuelle endringer fastsettes av kommunestyret. Kommunestyrets fastsetting er endelig, og kan ikke påklages.

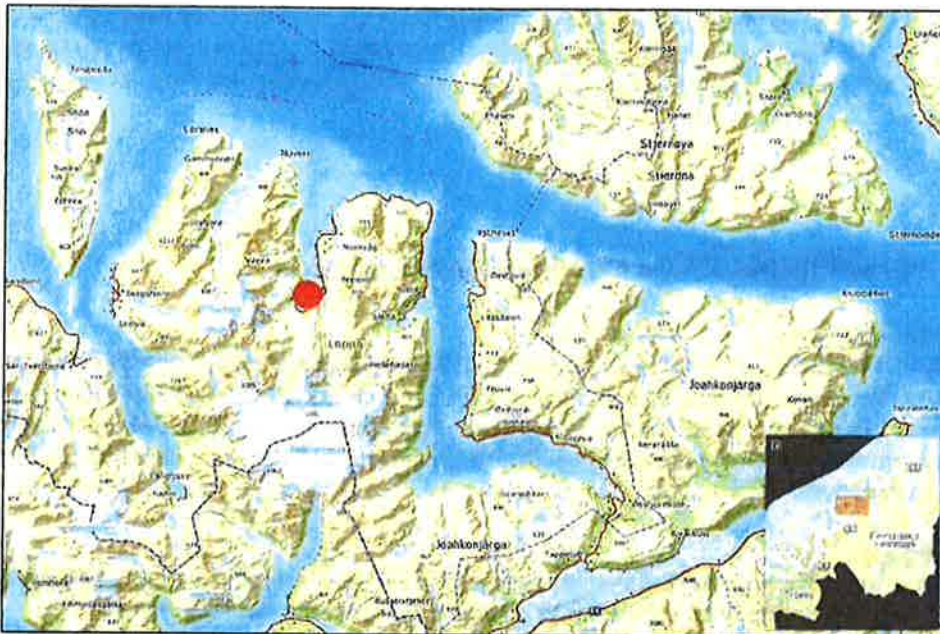
Deretter starter utforming av forslag til reguleringsplan. Dette arbeidet skal skje iht. rammene som er fastsatt i planprogrammet.

2. BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET

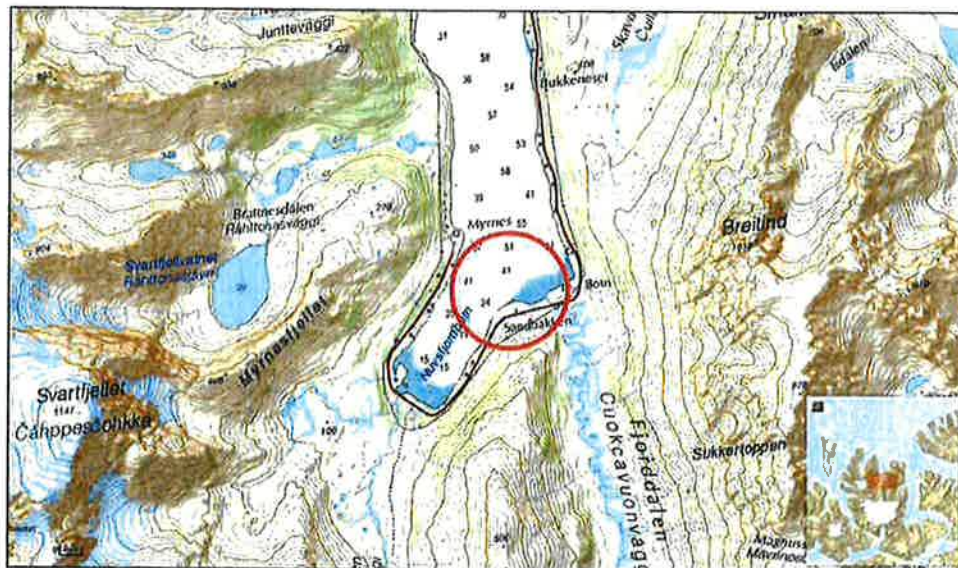
2.1 Lokalisering

Planområdet ligger i Nuvsfjordbotn, og berører bl.a. eiendommen Sandbakken. Sandbakken har derfor vært del av arbeidstittelen til reguleringsplanen så langt i prosessen. Det er imidlertid konkludert med at planen skal hete «Områderegulering for utvidelse av Nuvsfjordbotn industriområde».

Kommunikasjon med fastlandet skjer via ferje mellom Øksfjord og Tverrfjord, og videre veiforbindelse til Nuvsvåg.



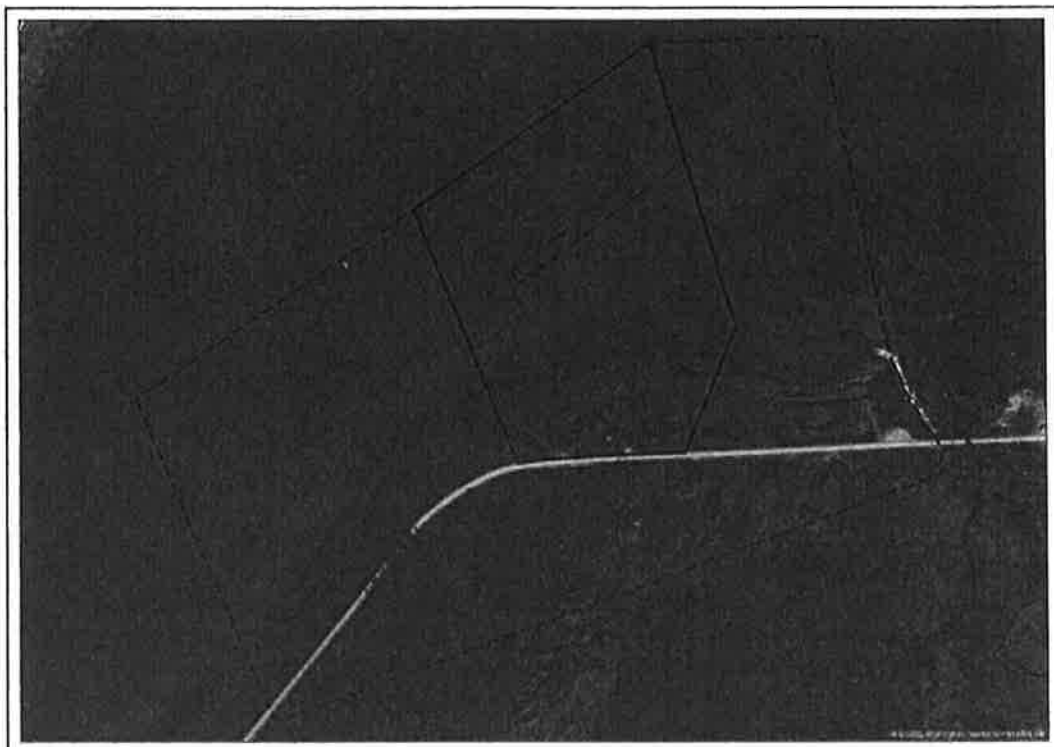
Figur 1: Oversiktskart. Planområdet er vist med rød sirkel. Kilde: www.norgeskart.no



Figur 2: Rasterkart med dybdeinfo i sjø. Kilde: www.norgeskart.no

2.2 Planavgrensning

Planområdet er som nevnt på ca. 220 daa. totalt. Dette omfatter både eksisterende reguleringsplan for Nuvsfjordbotn industriområde (ca. 80 daa) og den planlagte utvidelsen (ca. 140 daa). Planområdets avgrensning, samt eksisterende industriområde er vist på flyfotoet under.



Figur 3: Planavgrensning vist med svart, stiplet linje. Eksisterende reguleringsplan er vist med heltrukne linjer.

2.3 Tilstand og bruk

Arealet som inngår i gjeldende reguleringsplan er ikke opparbeidet til industriformål, og hele planområdet består derfor i all hovedsak av naturlig terreng, fjære og sjø/elveos. Det kan se ut til at deler av området har vært oppdyrket i tidligere tider, men det dyrkes ikke i dag. Området brukes i dag til beite for rein og sau.

Innenfor området til eksisterende reguleringsplan er det oppført et mindre uthus (se flybilde i kapittel 2.2, samt foto under), og det finnes ruiner/grunnmur etter et nedbrent bolighus. Det er etablert to avkjørsler fra fylkesvegen. Den ene går til uthuset, den andre til et mindre, ikke godkjent masseuttak.

Utvidelsesområdet sør for fylkesvegen består også av naturlig terreng, hvor eneste kjente bruk er beite.



Figur 4: Deler av planområdet sett fra Fv 77, mot øst. Foto: Rambøll

2.4 Eiendomsforhold

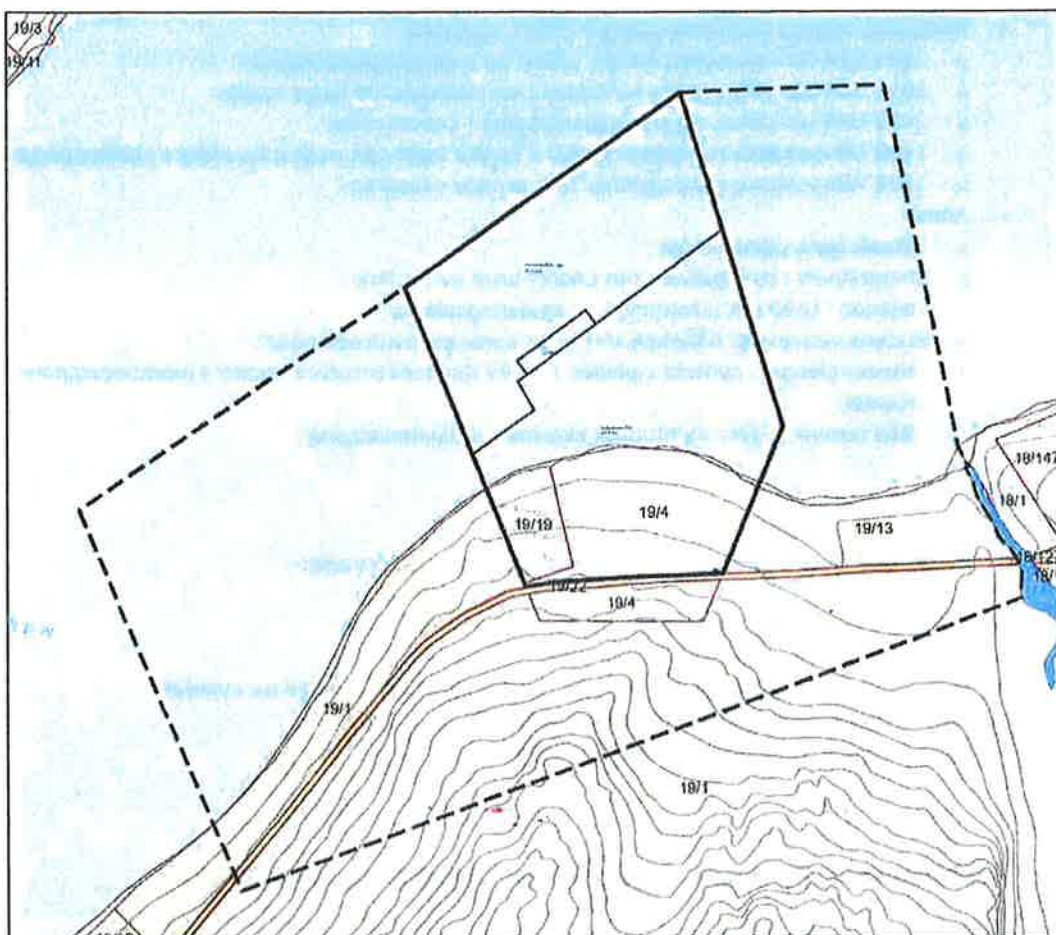
Planområdet omfatter eiendommer hvor både privatpersoner og FeFo har hjemmel. Se liste over berørte eiendommer og naboeiendommer under. Loppa kommune har inngått eller utarbeidet intensjonsavtale med berørte grunneiere om kjøp av grunn.

Eiendommer innenfor planområdet

Matrikelnr.	Grunneier	Kommentar
19/1	FeFo	
19/4	Privat grunneier	Flere eiere
19/13	Privat grunneier	
19/19	Privat grunneier	
19/22	Statens vegvesen	Fv. 77 Hp03 - Nuvsfjordbotn

Naboeiendommer

18/1	FeFo	
18/127	Statens vegvesen	Fv. 77 Hp03 - Nuvsfjord
19/10	Privat grunneier	



Figur 5: Eiendommer i og i tilknytning til planområdet. Kilde: www.seelendom.no. Planområdet er vist med stiplet linje. Avgrensning av formål i gjeldende reguleringsplan er vist med heltrukne linjer.

2, OVERORDNEDE FØRINGER

2.5 Statlige føringer

Følgende statlige føringer og regelverk vurderes å være særlig relevante for dette planarbeidet:

- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (2015)
- Lovverk:
 - Plan- og bygningsloven med forskrifter
 - Naturmangfoldloven
 - Forurensningsloven
 - Reindriftsloven
 - Jordloven og skogbruksloven
 - Kulturminneloven
 - Finnmarksloven
 - Havne og farvannsloven
 - M fl

- Relevante statlige planretningslinjer (SPR), herunder
 - 2014 SPR for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
 - 2011 SPR for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen
 - 2009 SPR for klima- og energiplanlegging i kommunene
 - 1995 Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
 - 1994 Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag
- Annet
 - Sametingets planveileder
 - Sametingets retningslinjer om endret bruk av utmark
 - Veileder T1490 om utforming av reguleringsplaner
 - Statens vegvesens håndbok V712 om konsekvensutredninger
 - Miljøverndepartementets veileder T-1493 Konsekvensutredninger, Kommuneplanens arealdel
 - DSBs temaveileder: Samfunnssikkerhet i arealplanlegging

2.6 Regionale føringer

De viktigste regionale føringene for planarbeidet vurderes å være:

- Regional planstrategi for Finnmark 2016-2019
- RUP 2014-2023 – Fremtidens Finnmark
- Fiskeri- og havbruksstrategier for Finnmark 2011-2014 – Et hav av kvalitet
- Regional transportplan for Finnmark 2014-2023
- Handlingsplan for fylkesveger 2015 - 2018

2.7 Kommunale føringer (gjeldende planer og vedtak)

2.7.1 Kommuneplanens arealdel

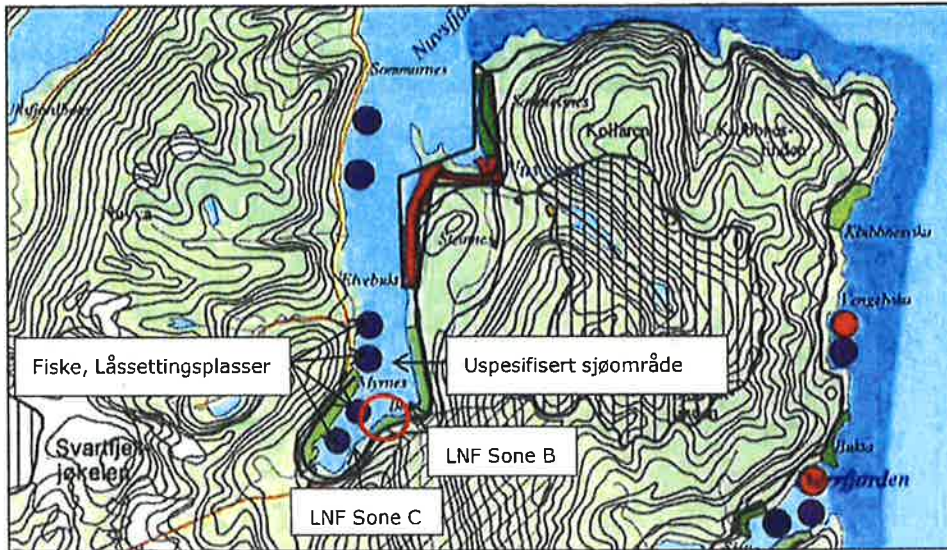
Gjeldende planstatus for utvidelsesområdet er kommuneplanens arealdel for Loppa, 2002 – 2005. Arealbruken i denne planen framgår av kartutsnittet på neste side. Arealbruken er nærmere kommentert under.

LNF-område, Sone C: Områder hvor det kun er tillatt med tiltak som har tilknytning til sted-bunden næring (jordbruk, skogbruk og reindrift).

LNF-område, Sone B: Områder hvor spredt bolig-, hytte og ervervsbebyggelse kan tillates etter at det i hvert enkelt tilfelle er avklart at landbruksmyndigheter og andre statlige fagmyndigheter, herunder kulturminnevernet ikke har vesentlige innvendinger.

Fiske, Låsettingsplass indikerer områder hvor fisk kan settes i lås og lagres iht. gjeldende regelverk.

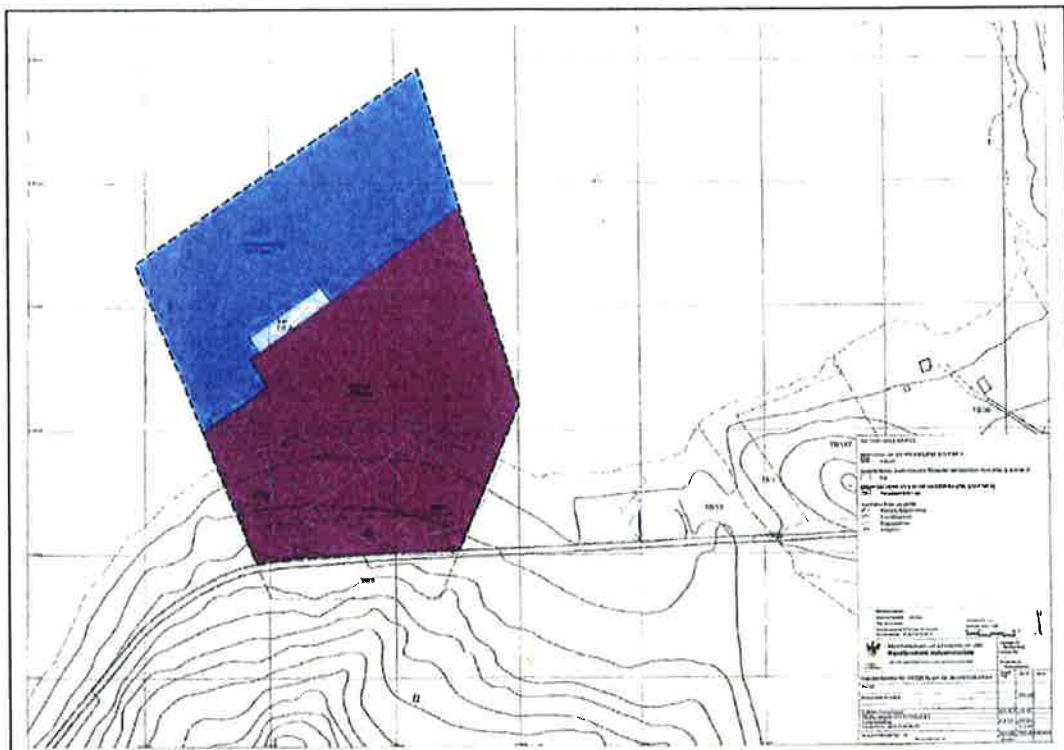
Uspesifiserte sjøområder er områder hvor det ikke er definert rike fiskeområder eller andre ressurser av verdi.



Figur 6: Kommuneplanens arealdel, utsnitt. Planområdet er vist med rød sirkel.

2.7.2 Reguleringsplan for Nuvsfjordbotn industriområde

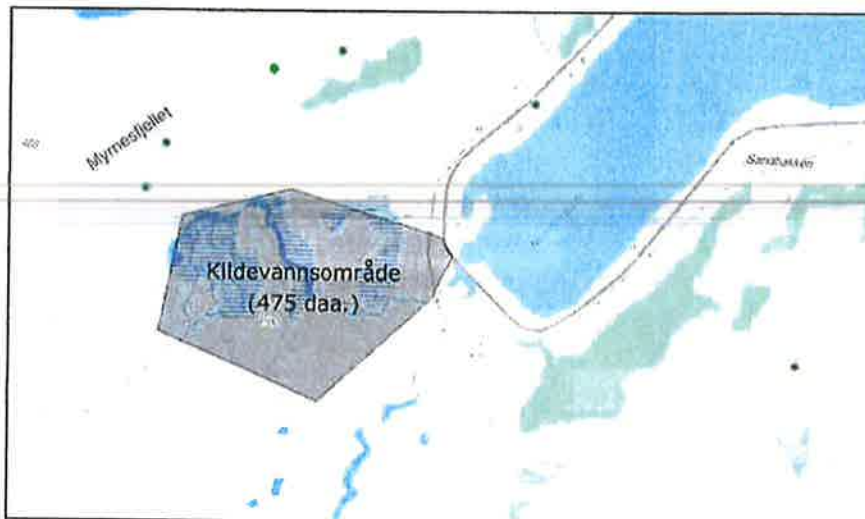
I planområdet inngår den gjeldende reguleringsplanen for Nuvsfjordbotn industriområde. Denne omfatter industriformål på 45,9 daa., arealer for havn på 31,5 daa. og kaiområde på ca. 1 daa. Se kartutsnittet under. Denne planen ble, som nevnt i innledningen, utarbeidet som ledd i tidligere planer om etablering av flaskevannsfabrikk i området. Selve kildevannsområdet inngår i en egen plan (jf. kapittel 2.7.3 under). Produksjon og utskipping av flaskevann var tenkt gjennomført fra Nuvsfjordbotn industriområde.



Figur 7: Reguleringsplan for Nuvsfjordbotn industriområde.

2.7.3 Reguleringsplan for Kildevannsområde, Nuvsfjordbotn

Reguleringsplan for selve kildevannsområdet ligger lenger inn i fjordbotnen, men er tatt med her for sammenhengens skyld. Vannforsyning til industriområdet kan hentes fra dette området.



Figur 8: Omriss av gjeldende reguleringsplan Kildevannsområde, Nuvsfjordbotn

3. INNHOLD OG TEMA I NY PLAN

3.1 Hensikten med reguleringsplanen

Hovedhensikten med områdereguleringen er å legge til rette for industrivirksomhet med tilgang til kai i Nuvsfjordbotn. Det kan være aktuelt å etablere ulike former for industrivirksomhet her, herunder blant annet settefiskanlegg. Det som er viktig for kommunen er å ha tilstrekkelig planberedskap for nye industrisatsinger, at området er fleksibelt for ulike typer virksomhet, og at det raskt kan tas i bruk.

3.2 Arealformål

Det dominerende arealformålet i reguleringsplanen vil være industri. Planen vil også sette av arealer til havneformål og kai, tilsvarende som i gjeldende reguleringsplan. Den nye reguleringsplanen vil legge til rette for nødvendig bebyggelse i tilknytning til reguleringsformålene, herunder kan det bli behov for større bygningsvolumer som haller og lignende, administrasjonsbygg, prosess og produksjonsrelaterte anlegg, parkeringsarealer mm. Muligheter for boligrigg (for evt. pendlere) skal også vurderes. Fylkesveg 77 inngår i planområdet. Se for øvrig avsnittet under om samferdsel. Hvorvidt det blir behov for å inkludere grønnstruktur, kulturminner, hensynssoner og andre områder for bruk og vern vurderes nærmere i planprosessen.

3.3 Utnyttelsesgrad

Reguleringsplanen vil avklare byggehøyder og utnyttelsesgrad for de ulike utbyggingsområdene, samt inkludere bestemmelser om byggeskikk og estetikk.

3.4 Samferdsel og teknisk infrastruktur

Det nye industriområdet planlegges å ha direkte adkomst fra Fv 77. I planarbeidet vil det vurderes å flytte fylkesvegen lenger sør for å frigjøre mer areal til det framtidige industriområdet. Nærmere vurderinger av konkrete traseer vil måtte gjøres i samråd med blant annet Statens vegvesen og evt. Finnmark fylkeskommune. Tilfredsstillende løsninger for vannforsyning og avløp vil også vurderes og sikres i planarbeidet. I utgangspunktet ansees tilgangen på ferskvann som tilstrekkelig. Det løper en kraftledning på 22 kV langs planområdets sørlige grense. I utgangspunktet tenkes ikke dagens trase for kraftlinja å berøres av tiltaket, slik at denne forblir uendret. Over planområdet løper også et luftspenn for telekommunikasjon. Denne må trolig flyttes.

3.5 Sjøfront og utfylling i sjø

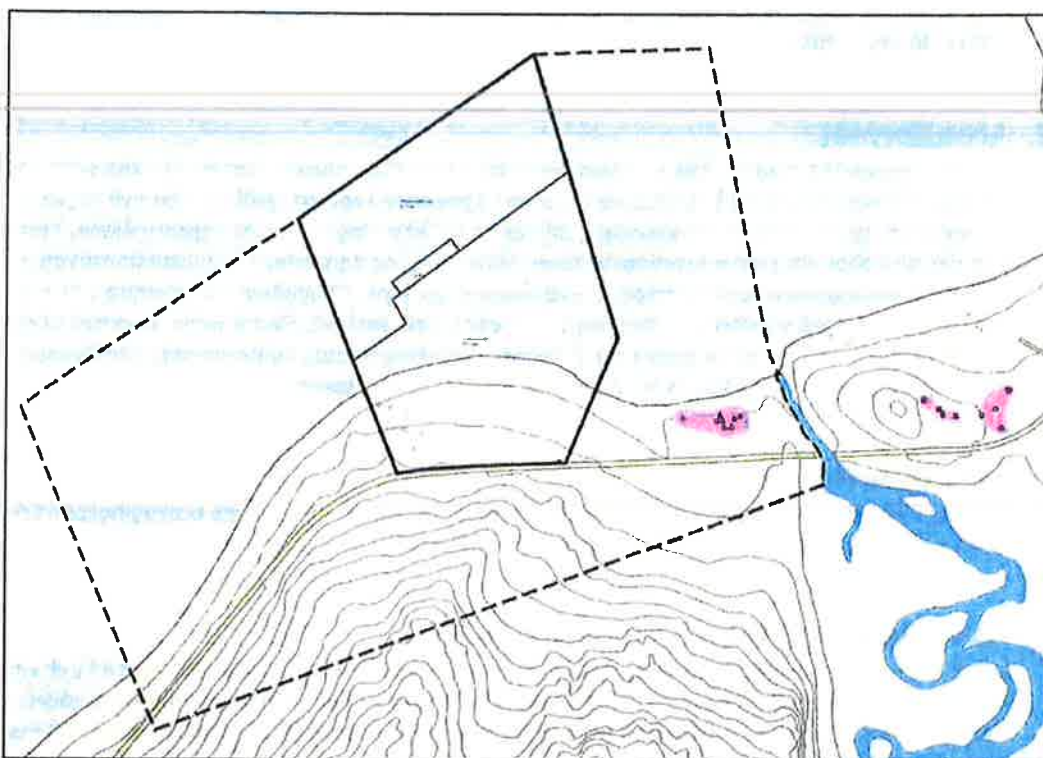
Det legges opp til utfylling i sjø tilsvarende som i eksisterende reguleringsplan. Det vil gjøres nærmere vurderinger av plassering av kai og sjøfront. Grunnforhold vil måtte avklares både på land og sjø, og begge steder vurderes det at det er behov for grunnboringer med tilhørende geotekniske vurderinger. Se også avsnittene om geoteknikk og kulturminner.

3.6 Landskapsbilde og terrenginngrep

I forbindelse med etablering av industriarealer på utfylling i sjø, samt flytting av trase for fylkesvegen, vil det bli behov for større terrenginngrep. Nær- og fjernvirkning av landskapsendringene forutsettes illustrert og vurdert gjennom bruk av blant annet 3D-illustrasjoner, snitt mm.

3.7 Kulturminner

I Riksantikvarens database er det registrert sju gammetufter innenfor planområdet. Disse er påvist i forbindelse med planprosessen knyttet til gjeldende reguleringsplan for Nuvsfjordbotn industriområde, og er av samisk opprinnelse. Siden det er nå er snakk om å utvide området, herunder til sørsiden av fylkesvegen, er det behov for å vurdere hvorvidt det er flere kulturminner i området som kan berøres av tiltaket.



Figur 9: Automatisk freda kulturminner er vist med rosa markering. Kilde: Askeladden.



Figur 10: Område hvor det er registrert automatisk freda samiske kulturminner (sju gammetufter). Foto: Rambøll

3.8 Naturmiljø

Artskart og Naturbase viser ingen registrerte rødlistearter eller verdifulle naturtyper innenfor planområdet. Det er derfor grunn til å anta at området er meget dårlig kartlagt.

Området ligger ved utløpet til Fjorddalsvassdraget, som ble vernet mot kraftutbygging i 1993 gjennom Verneplan IV. Elva er iht. NVE Atlas 6,7 km lang og har et nedbørfelt på 18,48 km². Middelvannføringen ved munningen er 1,05 m³/s. Hovedårsakene til vernet var at vassdraget var urørt av inngrep, og egnet som et brepåvirket referansevassdrag med stor geofaglig verdi. Forvaltningen er omfattet av Rikspolitiske retningslinjer for verna vassdrag, og omfatter både vassdraget, tilsigsområdet og utløpet.

Planprosessen må derfor avklare hvilke virkninger tiltaket kan forventes få på naturmangfoldet, herunder biologisk mangfold (dyre- og planteliv), geologisk mangfold og landskapsmessig mangfold. Forholdet til inngrepsfrie områder må også synliggjøres.



Figur 11: Fjordelva sett fra fylkesvegen retning sør. Øksfjordjøkelen sees mot horisonten. Foto: Google.

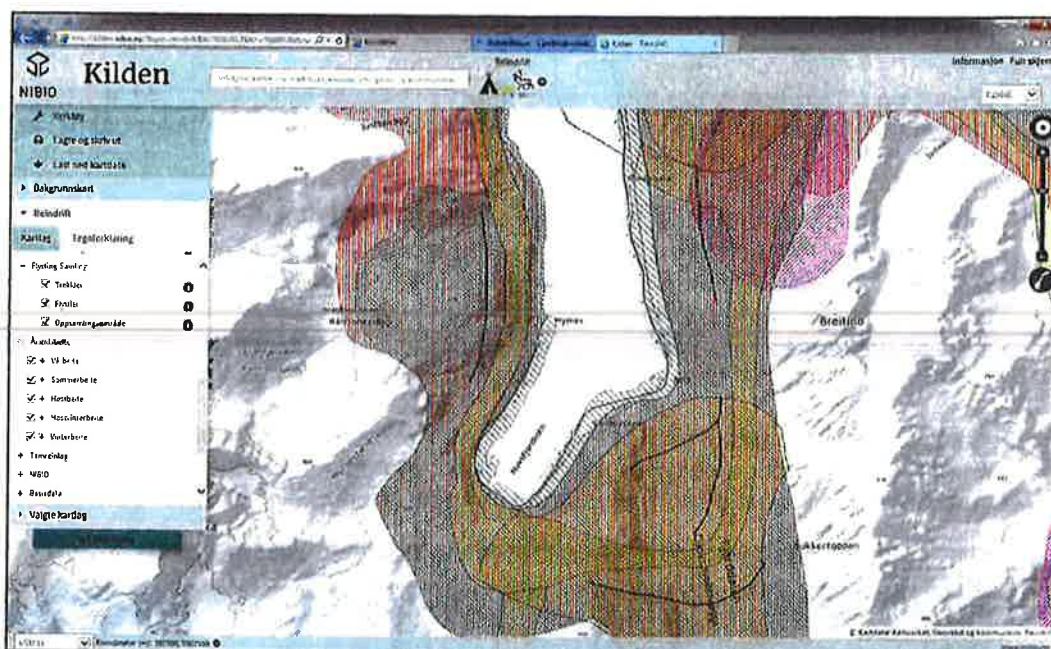
3.9 Landbruk og Reindrift

Landbruk

Utvidelsesområdet omfattes av kommuneplanens arealdel, hvor arealene er avsatt til LNFR-område, sone B. Det vil si at det kan tillates spredt bolig-, hytte og ervervsbebyggelse dersom landbruksmyndigheter, kulturminnevernet eller andre statlige fagmyndigheter ikke har vesentlige innvendinger.

Reindrift

Det er registrert flere reindriftsinteresser i området, både trekk-/flytteleier og beiteinteresser. Vårbeiteområdet er blant annet registrert helt ned til strandkanten. Det vil i planprosessen tas kontakt med reindriftsmyndighetene og reindriftsutøvere for å avklare interessene nærmere, og vurdere eventuelle avbøtende tiltak.



Figur 12: Reindrifstinteresser i og ved planområdet. Kilde: Kilden/NIBIO

3.10 Grunnforhold og geoteknikk

I forbindelse med gjeldende reguleringsplan er det gjennomført grunnboringer med sikte på å avklare geotekniske forhold på land og sjø. Disse undersøkelsene er ikke dekkende for utvidelsen av planområdet, og det planlegges derfor tilsvarende undersøkelser for disse arealene. Forhold knyttet til ingeniørgeologi (faste masser) vil også bli vurdert nærmere ifm. behov for sprengningsarbeider.

3.11 ROS-analyse

ROS-analyser skal inngå i all arealplanlegging. For dette tiltaket vil behovet for ROS-analyse være knyttet til alminnelige ROS-tema som havnivåstigning, stormflo, elektromagnetisk stråling, skred, flom/erosjon/isgang, lokalklima, trafiksikkerhet mm.

Analysen vil i tillegg omfatte tema som særskilt knytter seg til industrivirksomhet, så som støy, forurensning til luft, grunn og vann, brann- og eksplosjonsfare mm.

Det benyttes innledningsvis sjekklistene for å identifisere potensielt uønskede hendelser som kan oppstå som følge av planlagt tiltak eller omgivelsene. Aktuelle hendelser vurderes deretter nærmere for å avdekke risiko og vurdere mulige/relevante avbøtende tiltak.

Til grunn for vurderingene legges temaveilederen «Samfunnssikkerhet i arealplanlegging. Kartlegging av risiko og sårbarhet» til grunn.

4. ALTERNATIVSVURDERINGER

I planarbeidet vil det bli vurdert to alternativer;

A: 0-alternativet

0-alternativet representerer videreføring av dagens situasjon. Denne defineres som gjennomføring av vedtatt reguleringsplan for området.

B: Utbyggingsalternativet

Utbyggingsalternativet representerer forslaget om å utvide planområdet iht. avgrensningen i vist i kapittel 2.2. Alternative traseer for flytting av fylkesvegen kan bli gjenstand for nærmere vurdering.



Figur 13: Nuvsfjorden sett fra eksisterende planområde. Foto: Rambøll

5. UTREDNINGSBEHOV

5.1 Konsekvensutredninger

På bakgrunn av kjente data for området, samt prosessen knyttet til eksisterende reguleringsplan, vurderes det at behovet for konsekvensutredninger knytter seg til de plantema som er listet opp i tabellen under. For de fleste av disse temaene vurderes det tilstrekkelig å gjennomføre konsekvensutredningen etter metoden for overordnede planer, jf veileder T-1493 Konsekvensutredninger for Kommuneplanens arealdel. For naturmiljø og kulturminner vurderes det at utredningene må være mer detaljerte, og her foreslås det at metoden i Statens vegvesens «Håndbok V712 Konsekvensanalyser» legges til grunn.

KU-tema	Metode T-1493	Metode V712	Datagrunnlag
Friluftsliv/barn og unge	x		Off. databaser, innspill og lokalkunnskap
Landbruk	x		Off. databaser, innspill og lokalkunnskap
Reindrift	x		Off. databaser, innspill og lokalkunnskap
Landskapsbilde	x		Off. databaser, innspill og lokalkunnskap
Kulturminner	x	x	Befaring, off. databaser, innspill og lokalkunnskap
Naturmiljø		x	Befaring, off. databaser, innspill og lokalkunnskap

For alle tema unntatt kulturminner og naturmiljø vurderes datagrunnlaget å være tilfredsstillende. For de nevnte to temaene må derfor datagrunnlaget suppleres med befaringer i felt. For kulturminner forutsettes det at kulturminnemyndighetene gjennomfører nødvendige befaringer, og at rapport fra disse kan legges til grunn for kommunens utredning av konsekvenser.

5.2 Tema som behandles i planbeskrivelsen

Tema som det vurderes naturlig å behandle gjennom ordinær planbeskrivelse er blant annet følgende

- Byggeskikk og estetikk, inkludert universell utforming
- Stedsutvikling og demografiske forhold
- Folkehelse
- Lokalklima
- Samiske interesser unntatt reindrift
- Teknisk infrastruktur, herunder vann, avløp og kraftforsyning.
- Trafikksikkerhet
- Gjennomføring
- Risiko- og sårbarhet, jf. kapittel 3.10 og 3.11.

Kunnskapsgrunnlaget for disse tema utgjøres av offentlige databaser, innspill og lokalkunnskap hos utreder og kommune. For støy og grunnforhold vil det gjøres særskilte undersøkelser og vurderinger av fagkyndig personell.

6. PLANPROSESS OG MEDVIRKNING

Den videre planprosessen er knyttet til to hovedfaser; utarbeidelse av planprogram og utarbeidelse av reguleringsplan med konsekvensutredninger. Prosessen tenkes lagt opp som følger, iht. prosesskravene i plan- og bygningsloven:

6.1 Planprogram

1. Utarbeidelse av forslag til planprogram: Planprosessen starter med å utarbeide forslag til planprogram.
2. Høring og offentlig ettersyn: Forslag til planprogram blir sendt på høring til offentlige myndigheter, lag/foreninger og berørte grunneiere/naboer og lagt ut til offentlig ettersyn. Dette skjer parallelt med varsel om oppstart av regulering. Frist for innspill er seks uker. Varsel om oppstart og høring av planprogram blir også annonsert i lokalpressen, og høringsdokumentene blir tilgjengelige på kommunens nettside i høringsperioden.
3. Fastsetting av planprogram: På bakgrunn av eventuelle merknader til planprogrammet, vil behovet for revisjon vurderes, før endelig fastsetting i kommunen.

6.2 Detaljregulering

1. Varsel om oppstart: Parallelt med høring av forslag til planprogram, blir det kunngjort varsel om oppstart av regulering. Berørte parter blir tilskrevet, og offentlig ettersyn blir kunngjort i lokalpressen og på internett.
2. Utarbeidelse av planforslag: Planforslag med konsekvensutredninger (KU) blir utarbeidet på bakgrunn av fastsatt planprogram og innspill under varsel om oppstart.
3. Høring og offentlig ettersyn: Planforslag med KU blir deretter sendt på høring til berørte parter og lagt ut på offentlig ettersyn i seks uker
4. Revisjon av planforslag: På bakgrunn av innkomne innspill blir det besluttet om planforslaget skal revideres.
5. Vedtak: Kommunestyret vedtar reguleringsplanen.

7. FRAMDRIFT OG MILEPÆLER

Det legges opp til følgende framdriftsplan for arbeidet. Endringer kan skje som følge av prosessen/innspillene knyttet til høring og fastsetting av planprogrammet:

Nr	Aktivitet	Tidsrom
1.	Varsel om oppstart og høring av planprogram (seks uker)	Des-jan 17
2.	Fastsetting av planprogram (kommunestyret)	16.03.17
3.	Befaringer på barmark	Sommer 2017
4.	Utarbeidelse av planforslag, prosess og konsekvensutredning	Vår-høst 17
5.	Høring/Offentlig ettersyn (minimum seks uker)	Høst-vinter 17
6.	Revisjon etter høring/offentlig ettersyn	Vår 18
7.	Vedtak	Vår 18

Innspill til planprogrammet

Referat med kommentarer

Sist revidert 2017-02-15

Sektormyndigheter

Direktoratet for mineralforvaltning (DMF), brev datert 12.12.2016

DMF kan ikke se at det foreslåtte planområdet berører registrerte forekomster av mineralske ressurser eller masseuttak. DMF har derfor ingen merknader til planprogrammet.

Kommunens kommentar: Tas til orientering.

Finnmark fylkeskommune, brev datert 30.12.2016

Planprogrammet viser til statlige, regionale og kommunale føringer som blir særlig relevante for planarbeidet, noe man synes er bra. Finnmark fylkeskommune er fornøyd med temaene som skal behandles i planbeskrivelsen. Ut over dette har man ingen ytterligere planfaglige merknader på nåværende tidspunkt. Det gis innspill vedr kulturminner som er påvist innenfor planområdet. FFK varsler at det kan komme til å bli fremmet innsigelse dersom det ikke tas hensyn til disse i planarbeidet.

Kommunens kommentar: Tas til orientering. Kommunen opprettholder planområdet, men vil drøfte konkret planformål med berørte parter. Kommunen vil be om at det blir foretatt befaringsav områdene i Barmarkssesongen 2017.

Sametinget, brev datert 15.12.2016

Sametinget minner på at planarbeidet skal ivareta samiske interesser, og ber om at Sametingets planveileder legges til grunn for arbeidet.

Kommunens kommentar: Sametingets planveileder legges til grunn, og nevnes særskilt i planprogrammet under punktet om overordnede føringer.

UIT - Tromsø museum - universitetsmuseet, brev datert 14.12.2016

Etter kulturminnelovens § 14 er Tromsø museum rette myndighet for forvaltning av kulturminner under sjø og vassdrag nord for Saltfjellet. Det framkommer ingen innspill knyttet til planprogrammet, kun til planutformingen/prosessen.

Kommunens kommentar: Tas til orientering.

Fylkesmannen i Finnmark, brev datert 20.12.2016

Fylkesmannen viser til at nasjonale forventninger skal ligge til grunn for utarbeidelse av planprogrammet, og viser til disse og annet veiledningsmaterieell for utredning av virkninger/konsekvenser for planer. Det påpekes at støy også må nevnes i planprogrammet. Ellers vises det til forvaltningsprinsipper i naturmangfoldloven (NML) og at de disse må følges i utarbeidelsen av også KU. Konsekvensutredningen må kunne gi grunnlag for vurdering av og vektlegging etter NML miljørettslige prinsipper og synliggjøre hvordan muligheten for å nå forvaltningsmålene i §§4 og 5 blir påvirket og synliggjort i PP på egnet sted.

Kommunens kommentar: Forholdet til naturmangfoldet inngår som et eget utredningstema i konsekvensutredningen, jf. planprogrammet. Støy og eventuelle behov for utredninger på dette området inngår som tema i ROS-analysen, men er framhevet særskilt i revidert planprogram.

Kystverket Troms og Finnmark, brev 22.11.2016

Innspillet fra Kystverket knytter seg i all hovedsak til planutformingen (varsel om oppstart) og ikke til utforming av planprogrammet.

Kommunens kommentar: Tas til orientering.

NVE, brev datert 03.01.2017

Innspillet fra NVE omhandler to hovedforhold; geoteknikk og forholdet til verna vassdrag.

Det må utføres kompletterende grunnundersøkelser for den aktuelle utbyggingen i 2017. Dersom det påvises kvikkleire skal områdestabilitet vurderes. Når det gjelder forholdet til verna vassdrag, skriver NVE at vassdragets nedre del i stor grad kan bli påvirket av tiltaket. Utfylling nærmere Fjordelva enn tidligere reguleringsplan er i utgangspunktet ikke ønskelig. Hensynet til vassdragets urørthet og plass i landskapet må vektlegges ved utarbeidelse av planen, og det må ikke gjøres noe inngrep i området på min. 100 meter fra vassdragsstrengen og deltaområdet eller lengre avstand om analysen viser et annet behov.

Kommunens kommentar: Hensynet til geoteknikk og verna vassdrag er viktige tema i utredningsfasen, og vil hensyntas i det videre planarbeidet. Planområdet endres ikke, men arealbruken innenfor dette vil vurderes nærmere i samråd med berørte parter og myndigheter i planutformingen.

Statens Vegvesen, brev datert 12.12.2017

Fylkesvei 77 går gjennom planområdet og det vil være viktig at veg- og vegtrafikk hensyntas i utforminga av planforslaget. Flytting av veg, som omtalt i planprogrammet, innebærer at det må gjøres vurderinger av grunnforhold og skredfare. En slik omlegging vil kreve et betydelig uttak av masser og kostnadene vil i utgangspunktet måtte tas av kommunen eller andre utbyggere av industriområdet. Dersom det er tenkt en gradvis utbygging av området uten å flytte vegen først, må planen ivareta kryss og avkjørsler, samt byggegrense til dagens veg. Vegområdet til fylkesvegen, samt kryss og avkjørsler, skal utformes etter Statens vegvesen sine håndbøker. Både byggegrenser og siktlinjer skal tegnes inn i plankart. Staten Vegvesen ber om at dersom det blir aktuelt å flytte på noe av dagens veg som nevnt i planprogrammet bør ny veglinje og løsninger rundt dette legges fram for vegvesenet før planen legges ut på høring.

Kommunens kommentar: Disse forholdene vil vurderes i forbindelse med planutformingen.

Naboer og interesseorganisasjoner

Fefo, brev datert 13.12.

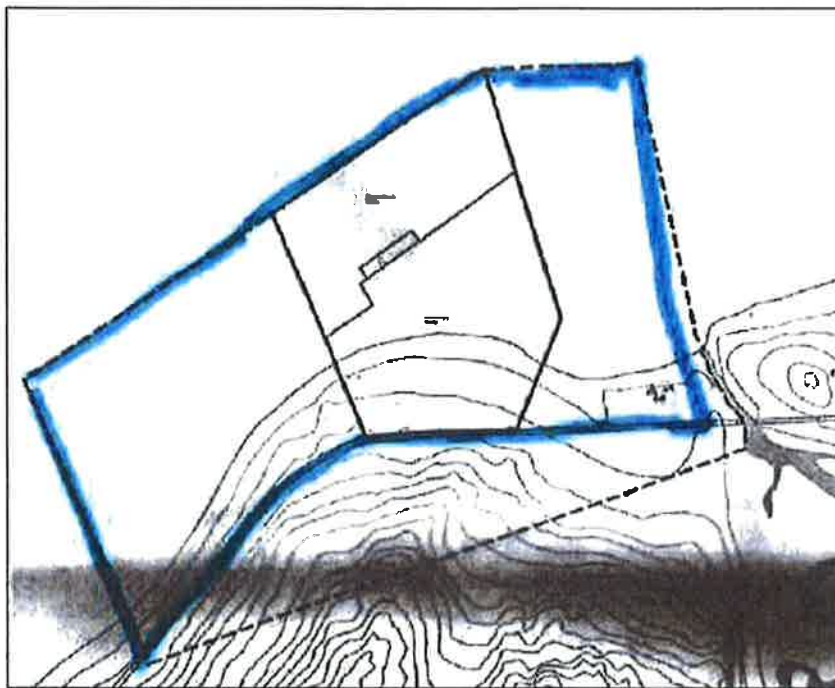
Har ingen merknader til at utvidelsen av industriområde omfatter gnr. 19 bnr. 1. Fefos interesser er av økonomisk karakter, og de vil komme tilbake til dette i forbindelse med forhandlinger om salg/bortfeste av areal. Fefo forutsetter at forslagsstiller vurderer planforslaget i forhold til Sametingets

retningslinjer for endret bruk av utmark, jf Finnmarkslovens §4. Fefo ber om å bli underrettet i den videre planprosessen.

Kommunens kommentar: *Tas til orientering. Finnmarksloven og Sametingets retningslinjer er nevnt i planprogrammet under overordnede føringer.*

RBD 28, brev datert 18.01.

Reinbeitedistriktets innspill retter seg mer mot planutforminga (varsel om oppstart) enn til utforming av planprogrammet, men det kan likevel nevnes at distriktet går helt i mot regulering av område på sørsiden/øversiden av bilveien, og ønsker at bilveien skal settes som grense for industriområdet. Videre ønskes det at reguleringsgrensa mot Fjordelva trekkes noe tilbake. Begrunnelsen er at området er svært viktig som flytte- og trekkleia for rein både vår og høst. De er redd for at flytte- og trekkleia for rein blir blokkert eller vanskeliggjort dersom rein presses lengre opp. I tillegg er Fjordelva en barriere mot øst. Rein blir mer utsatt om våren. Området er så viktig at avbøtende tiltak ikke kan finnes.



Ønsket reguleringsgrense med tykk blå strek.

Kommunens kommentar: *Planområdet beholdes uendret, men det skal innledes dialog med reindriften i den videre planprosessen om arealbruken innenfor dette. Reindrift er for øvrig et eget utredningstema i konsekvensutredningen.*

Alta kraftlag, brev av 30.11.2016

Alta kraftlag har ingen merknader til planprogrammet.

Kommunens kommentar: *Tas til orientering.*



LOPPA KOMMUNE

Sentraladministrasjonen

Saksframlegg

Dato: 23.02.2017
Arkivref: 2017/153-0 /
190

Terje Haugen

terje.k.haugen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
5/17	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	02.03.2017
12/17	Formannskap	02.03.2017
2/17	Kommunestyre	16.03.2017

Planstrategi Loppa kommune 2017 - 2020 - høringsutkast

Vedtak i Formannskap - 02.03.2017

Med hjemmel i plan- og bygningsloven §10-1 vedtar loppa kommune å legge ut forslag til planstrategi for Loppa kommune på høring.

Høringsfrist er satt til 6 uker fra utleggsdato.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring - 02.03.2017

Med hjemmel i plan- og bygningsloven §10-1 vedtar loppa kommune å legge ut forslag til planstrategi for Loppa kommune på høring.

Høringsfrist er satt til 6 uker fra utleggsdato.

Enstemmig vedtatt.

Forslag til vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven §10-1 vedtar loppa kommune å legge ut forslag til planstrategi for Loppa kommune på høring.

Høringsfrist er satt til 6 uker fra utleggsdato.

Vedlegg:

Utkast – kommunal planstrategi Loppa Lopmmune v.5 31.1.2017

Saksutredning:

Kommunal planstrategi er et nytt verktøy i plan- og bygningsloven. Formålet er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen. Kommunal planstrategi erstatter det obligatoriske kravet til rullering av kommuneplanen som lå i tidligere plan- og bygningslov (PBL 1985). Planstrategien setter et stekt fokus på at planleggingen skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. Dette er også nedfelt i plan- og bygningslovens § 3-1 om oppgaver og hensyn i planlegging etter loven (tredje ledd).

Det er tidligere utarbeidet en planstrategi for Loppa kommune. Denne gjaldt for perioden 2012-2015 og ble utarbeidet av daværende kommuneplanlegger. Planstrategien ble behandlet i kommunestyret 16.mars 2012, sak 10/12.

I brev av 21.09.2016 fra fylkesmannen i Finnmark blir kommunal planstrategi etterlyst i flere kommuner også Loppa kommune. Kommunen svarer fylkesmannen den 14.10 om at kommunen tar sikte på revisjon og endelig vedtak i løpet av 1. kvartal 2017.

Nedenfor er utdrag fra **Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven)**. **Den sier følgende om kommunal planstrategi:**

§ 10-1. Kommunal planstrategi

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. kapittel 11.

Som det framgår av lovparagrafen skal kommunestyret minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.

Kommunal planstrategi skal ta stilling til følgende:

- Behovet for revisjon av kommuneplanen (samfunnsdel og arealdel)
- Behov for revisjon av kommunedelplaner, temaplaner eller sektorplaner.
- Nye områdereguleringsplaner.

I tillegg bør samfunnsutvikling , herunder langsiktig arealbruk , også sjøarealer/oppdrett , miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og vurdering av kommunens planbehov i perioden drøftes i den kommunale planstrategien.

Utkast – kommunal planstrategi Loppa kommune.

v.5 – 31.1.2017

Innhold

1.	Innledning	5
1.1	Formålet med kommunal planstrategi.	5
1.2	Planlegging etter plan- og bygningsloven.	6
1.2.1	Oppgaver og hensyn i planlegging etter loven.	6
2.	Planarbeidet i Loppa kommune	7
2.1	Innhente planstatus	7
2.2	Evaluering av forrige planstrategi	11
2.3	Varsel om oppstart og invitasjon til innspill.....	11
2.4	Prosess	12
3.	Overordnede føringer for kommunal planlegging.....	12
3.1	Nasjonale forventninger.	12
3.1.1	Gode og effektive planprosesser- Regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging.	13
3.1.2	Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling – Regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging.....	13
3.1.3	Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder – Regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging.	14
3.2	Regional planstrategi og regionale planer.	15
4.	Loppa kommunes utviklingstrekk og utfordringer.....	16
4.1	Befolkningsutvikling og boligutfordringer(?)	16
4.1.1	Utvikling av folketallet i Loppa.....	17
4.1.1.1	Innvandrere i Loppa kommune.....	17
4.1.1.2	Framskrevet folketall	18
4.1.1.3	Flyttereignskapet.	19
4.1.2	Boligutfordringer.....	19
4.2	Levekår og folkehelse.....	19
4.3	Næringsliv og sysselsetting.	21
4.4	Miljø, klima og samfunnsikkerhet.	21
4.5	Kommunikasjoner og infrastrukturbygging.....	21
4.6	Oppvekst og utdanning.....	22
5.	Det kommunale plansystemet.....	23
5.1	Kommuneplanens samfunnsdel 2016- 2027	24

5.2	Kommuneplanens arealdel	25
5.3	Øvrige kommunale planer	25
5.3.1	Kommunedelplaner	25
5.3.2	Områdereguleringsplaner	26
5.3.2.1	Områderegulering for Øksfjord sentrum	26
5.3.3	Temaplaner	26
6.	Vurdering av planbehovet.....	26
6.1	Kommuneplanens samfunnsdel.....	26
6.2	Kommuneplanens arealdel	26
6.2.1	Arealbehovet på land.....	27
6.2.1.1	Lokale råstoffuttak, grus, pukk etc.....	27
6.2.2	Arealbehovet på sjø - fiskeplasser, oppdrett og lagring av fiskeredskaper	27
6.2.2.1	Fiskeplasser	28
6.2.2.2	Oppdrettslokaliteter	28
6.2.2.3	Lagring av fiskeredskaper i sjø (Nord-Tverrfjord).	28
6.3	Kommunedelplaner	28
6.3.1	Helhetlig boligpolitikk og boligsosial plan.....	28
6.3.2	Næringsutvikling, arbeidsstyrke, sysselsetting og pendling	29
6.3.4	Miljø, klima og energi.....	31
6.3.5	Samfunnssikkerhet og beredskap.....	31
6.3.6	Helse- og omsorgstjenester	31
6.3.7	Idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv	31
6.3.8	Oppvekst (barnehage og skole)	31
6.4	Temaplaner	31
6.4.1	Havner og kaier	31
6.4.1.1	Vedlikeholdsmuddring av havner og godkjent dumpingplass av mudder.....	31
6.4.1.2	Utvidelse av fiskerihavner.....	31
6.4.2	Hovedplan for vannforsyning.....	32
6.5	Annet foreslått planbehov.	32
6.5.1.	Marin verneplan for LoppHAVet	32
6.5.2.	Opprusting av FV 882	32
6.5.3.	Veiutløsning til Vestre-Loppa.....	32
7.	Prioritering av planoppgaver 2017-2019.	33

1. Innledning

1.1 Formålet med kommunal planstrategi.

I henhold til plan- og bygningsloven av 2008, §10-1, skal kommunestyret minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta kommunal planstrategi.

Kommunal planstrategi skal utformes etter behovet i den enkelte kommune.

Formålet er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for en ønsket utvikling i kommunen. Planstrategien setter et sterkt fokus på at planleggingen skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig.

Fra lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven):

«§ 10-1. Kommunal planstrategi

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. kapittel 11.»

Gjennom arbeidet med kommunal planstrategi er intensjonen å styrke den politiske styringen av hvilke planoppgaver som skal prioriteres.

En viktig begrunnelse for innføringen av kommunal planstrategi er at kommunepolitikerne tidlig skal kunne gjøre seg kjent med kommuneplanen som styringsverktøy, og ta stilling til om de ønsker endringer i de mål og strategier som er nedfelt i planen.

Gjennom vedtaket av den kommunale planstrategien skal det nye kommunestyret ta stilling til om kommuneplanen helt eller delvis skal revideres eller videreføres uten endringer.

Planstrategien er også et egnet verktøy for å vurdere om kommunens samlede plansystem, planressurser og planbehov i kommunestyreperioden knyttet til kommunedelplaner og andre temaplaner.

1.2 Planlegging etter plan- og bygningsloven.

Formålet med plan- og bygningsloven:

«§ 1-1.¹Lovens formål

Loven skal fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner.

Planlegging etter loven skal bidra til å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av røssurser.

Byggesaksbehandling etter loven skal sikre at tiltak blir i samsvar med lov, forskrift og planvedtak. Det enkelte tiltak skal utføres forsvarlig.

Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter. Det skal legges vekt på langsiktige løsninger, og konsekvenser for miljø og samfunn skal beskrives.

Prinsippet om universell utforming skal ivaretas i planleggingen og kravene til det enkelte byggetiltak. Det samme gjelder hensynet til barn og unges oppvekstvilkår og estetisk utforming av omgivelsene.»

1.2.1 Oppgaver og hensyn i planlegging etter loven.

«§ 3-1. Oppgaver og hensyn i planlegging etter loven

Innenfor rammen av § 1-1 skal planer etter denne lov:

- a) sette mål for den fysiske, miljømessige, økonomiske, sosiale og kulturelle utviklingen i kommuner og regioner, avklare samfunnsmessige behov og oppgaver, og angi hvordan oppgavene kan løses
- b) sikre jordressursene, kvaliteter i landskapet og vern av verdifulle landskap og kulturmiljøer
- c) sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv
- d) legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling
- e) legge til rette for god forming av bygde omgivelser, gode bomiljøer og gode oppvekst- og levekår i alle deler av landet
- f) fremme befolkningens helse og motvirke sosiale helseforskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet
- g) ta klimahensyn, herunder gjennom løsninger for energiforsyning og areal og transport
- h) fremme samfunnsikkerhet ved å forebygge risiko for tap av liv, skade på helse, miljø og viktig infrastruktur, materielle verdier mv.

Planleggingen skal fremme helhet ved at sektorer, oppgaver og interesser i et område ses i sammenheng gjennom samordning og samarbeid om oppgaveløsning mellom sektormyndigheter og mellom statlige, regionale og kommunale organer, private organisasjoner og institusjoner, og allmennheten.

Planleggingen skal bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring og ikke være mer omfattende enn nødvendig.

Planer skal bidra til å gjennomføre internasjonale konvensjoner og avtaler Innenfor lovens virkeområde.

Vedtatte planer skal være et felles grunnlag for kommunal, regional, statlig og privat virksomhet i planområdet.»

2. Planarbeidet i Loppa kommune

Oppstart av planstrategiarbeidet startet xxxx .

Rapportering av status på planer som ligger inne i planstrategi 2012 – 2015. **Be om vurdering av planbehovet for egen sektor.**

2.1 Innhente planstatus

Nedenfor er oversikten over planstatus for kommunale planer fra kommunens planstrategi 2012-2015.

Økonomi					
Type plan	Navn	Periode	Vedtatt	Forslag til rulling*	Innhold
Kommunedelplan	Økonomi	2012-2015		Rulleres årlig sammen med kommuneplanens handlingsdel	Årlige bevilgninger og fireårig konsekvens

Oppvekst og kultur					
Type plan	Navn	Periode	Vedtatt	Forslag til rulling*	Innhold
Kommunedelplan	Virksomhetsplan for oppvekst og kultur	2008-2012	40/08 26.09.08	Rulleres hvert fjerde år. Inkluderes i kommuneplanen	
Interplan	Handlingsplan DKS	2010-2011	09.06.10	Rulleres årlig	
Kommunedelplan	Idrett og fysisk aktivitet	2009-2012	69/09 20.11.09	Rulleres hvert fjerde år. Inkluderes i kommuneplanen	
Interkommunal-regionalt samarbeidskontor (RSK)	Plan for kvalitetsutvikling i barnehagene i Vest-Finnmark	2010-2013		Rulleres årlig	
Interkommunal -RSK	Plan for kvalitetsutvikling i grunnskolene i Vest-Finnmark	2010-2013		Rulleres årlig	

Helse og omsorg					
Type plan	Navn	Periode	Vedtatt	Forslag til rulling*	Innhold
Kommunedelplan	Psykatriplan	2007-2010	34/06,15.12.06	Inkluderes i kommunedelplan for helse og omsorg	Kommunale tjenester innen psykiatri
Kommunedelplan	Rusmiddelplan	2000-2004		Deles mellom kommunedelplan for helse og omsorg og næringsplan	Rusproblematikk og bevilgningsreglement
Kommunedelplan	Eldreplan	2006-2010	19/06, 22.06.06	Inkluderes i kommunedelplan for helse og omsorg	Kommunale tjenester til eldre
Kommunedelplan	Boligsosial handlingsplan		22.02.02	Inkluderes i kommuneplanen	Kommunal eiendom og sosiale behov

Samfunnssikkerhet					
Type plan	Navn	Periode	Vedtatt	Forslag til rullering*	Innhold
Interplan/ROS	Plan for helsemessig og sosial beredskap		12.06.07		Helse- og sosialtjenestens beredskap ved akutte og ekstraordinære situasjoner
Interplan/ROS	Smittevermplan		2011		Hjemlet i smittevernloven
Delplan	Pandemiplan		2011	Inkluderes i smittevermplan	
Interplan/ROS	ROS-analyse		2009		Risiko i lokalsamfunnet
Interplan/Krise	Kriseplan		2009		Kriseledelse

Nærings og sysselsetting					
Type plan	Navn	Periode	Vedtatt	Forslag til rullering*	Innhold
Kommunedelplan	Kompetanseplan for Loppa kommune	2010-2014		Inkluderes i kommuneplanen	
	Omstillingsstyrets handlingsplan			Kan tas bort	
Kommunedelplan	Strategiplan	2011-2012		Inkluderes i kommuneplanen	
Kommunedelplan	Reiseliv	2009		Inkluderes i kommunedelplan for næringsutvikling og kompetanse	

Areal					
Type plan	Navn	Periode	Vedtatt	Forslag til rullering*	Innhold
Kommuneplan	Arealdel	2002-2005		Revideres i etterkant av samfunnsplanen	Kart og bestemmelser
Reguleringsplan	Øksfjord sentrum/Fabrikktomta		17.06.97		Kart og bestemmelser
Reguleringsplan	Kreken, Øksfjordbotn		28.02.85		Kart og bestemmelser
Reguleringsplan	Gammelvegen, Øksfjordbotn				Kart og bestemmelser
Reguleringsplan	FV 882 – Øksfjord og Hasvik fergerleier		29.05.98		Kart og bestemmelser (Statens Vegvesen)
Reguleringsplan	Ystnes		12.05.77		Kart og bestemmelser
Reguleringsplan	Næringsområde Nuvsfjordbotn – beskyttelsessoner for vannkilde		40/09, 21.08.09		Kart og bestemmelser
Reguleringsplan	Sandbakken industriområde, Nuvsvåg		20/11, 13.05.11		Kart og bestemmelser
Reguleringsplan	Ungdomsboliger, Ystnes		21.09.98		Kart og bestemmelser
Reguleringsplan	Nuvsvåg		16.01.81		Bestemmelser
Planbestemmelser	Hytteområder på statens grunn		23.01.76		Bestemmelser
Kommunedelplan	Klima og energiplan		13.11.11		
Kommunedelplan	Trafikksikkerhet, strategiplan	2009-2013	17.12.08	Inkluderes i kommuneplanen	
Kommunedelplan	Trafikksikkerhet, handlingsplan	2009-2011	17.02.08	Inkluderes i kommuneplanens handlingsplan	
Kommunedelplan	Hovedplan for vannforsyning		23.04.99		Kart og bestemmelser
Kommunedelplan	Hovedplan for avløp med saneringsplan		20.01.097		

Type plan	Navn	Periode	Vedtatt	Forslag til rullering*	Innhold

* Rullering av planene vil bli diskutert i arbeidet med planprogram.

Sortering av planer:

- Overordnet
 - Økonomiplan med årsbudsjett
 - Årsregnskap og årsmelding (jfr. Kommuneloven)
- Kommuneplan
 - Samfunnsdel
 - Handlingsdel
 - Arealdel
- Kommunedelplaner
- Andre planer

Til grunn for arbeidet med kommunal planstrategi er det valgt å avgrense denne til planer med samfunnsutviklingshorisont. Dette fordi en har begrensede ressurser til planarbeid.

2.2 Evaluering av forrige planstrategi

Første og forrige planstrategi for kommunen var for perioden 2012-2015. Planstrategien ble behandlet i kommunestyret 16.mars 2012.

Den forrige planstrategien inneholdt kapitler om formål med planstrategien, den sa noe om kommunens beliggenhet, befolkningsutvikling, levekår, næringsliv, sysselsetting, kompetanse, identitet, omdømme, langsiktig arealstrategi samt en planoversikt.

Planstrategien inneholdt mye informasjon innfor de områdene som er nevnt ovenfor og lå nært opp til beskrivelsen til kommuneplanens samfunnsdel. Innenfor hvert område er det satt opp de viktigste utfordringer for kommunen.

Planstrategien inneholder også en oversikt over kommunale planer, når de er vedtatt og med forslag til rullering.

Det den forrige planstrategien ikke har foretatt er en vurdering av det kommunale planbehovet og foreslått en prioritering av fremtidige planoppgaver.

2.3 Varsel om oppstart og invitasjon til innspill

Planstatus innhentet Lå til grunne for varsel om oppstart... Nabokommuner og statlige og regionale myndighetsorganer ble varslet med invitasjon om å komme med innspill i brev av XX.XX.XX

Disse ble varslet:	Innspill kom fra:
Kystverket Troms og Finnmark	
Sametinget	
Fylkesmannen i Finnmark	
Finnmark fylkeskommune	
Statens Vegvesen region nord	
NVE region nord	
Alta kommune	
Hasvik kommune	
Kvænangen kommune	

2.4 Prosess

Det er innhentet planstatus fra alle sektorene og utarbeidet et utkast til ny planstrategi som grunnlag for behandling i teknisk, plan og næring xx.xx

Følgende tema var gjenstand for diskusjon:

- Behovet for revisjon av kommuneplanens samfunnsdel
- Behov for revisjon av kommuneplanens arealdel
- Behovet for kommu nedelplaner for utvalgte politikkområder
- Gjennomgang av innspill som er kommet til planstrategiarbeidet.
- Prioritering av planarbeidet i kommunestyreperioden.

3. Overordnede føringer for kommunal planlegging.

3.1 Nasjonale forventninger.

I følge plan- og bygningslovens §6-1 skal regjeringen hver t fjerde år utarbeide nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Disse forventningene skal legges til grunn for og følges opp i regionale og kommunale planstrategier og planer, og bidra til at planleggingen i fylker og kommuner tar opp viktige utfordringer i samfunnsutviklingen.

De nasjonale forventningene samler mål, oppgaver og interesser som regjeringen mener det er viktig at fylkeskommunene og kommunene fokuserer på i planleggingen i den kommende perioden for å bidra til gjennomføring av nasjonal politikk.

Planleggingen skal baseres på en vurdering av ulike interesser og bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring hvor også kostnader og nytte avveies.

Forventningene er retningsgivende, men ikke bestemmende. **Forventningene er samtidig ment å bidra til at planlegging blir målrettet og ikke mer omfattende enn nødvendig.**

3.1.1 Gode og effektive planprosesser- Regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging.

- Fylkeskommunene og kommunene baserer planforslag og beslutninger på et **godt og oppdatert kunnskapsgrunnlag, og ivaretar nasjonale og viktige regionale interesser**. Fylkeskommunene og kommunene sikrer samtidig tidlig medvirkning og involvering av allmennheten, berørte myndigheter, parter og interesseorganisasjoner.
- Fylkeskommunene styrker regionalt planforum som arena for tidlig avklaring av interesser og konflikter i plansaker, slik at viktige hensyn ivaretas og innsigelser begrenses. Kommunene bruker regionalt planforum aktivt. Fylkesmannen, andre statlige myndigheter, fylkeskommunen og Sametinget prioriterer deltakelse i planforum, og kommer med tydelige signaler om hva som er nasjonale og viktige regionale interesser i den enkelte sak.
- Fylkesmannen, andre statlige myndigheter, fylkeskommunene og Sametinget vektlegger det lokale selvstyret. Innsigelse fremmes kun når det er nødvendig for å sikre nasjonale og viktige regionale interesser, og når tidlig dialog ikke har ført frem.
- Kommunene tar i bruk mulighetene som ligger i plan- og bygningsloven for prioriteringer og forenklinger. Kommunene oppdaterer overordnede planer, unngår flere plannivåer enn nødvendig, sørger for hensiktsmessig detaljering og tar i bruk mulighetene for parallell plan- og byggesaksbehandling.
- Kommunene sikrer effektiv behandling av private planforslag, og bidrar til god plankvalitet ved å gi tidlige, tydelige og relevante krav til utredninger og dokumentasjon.
- Fylkeskommunene og kommunene sikrer enkel tilgang til digitale plandata gjennom bruk av digitalt planregister, og tar i bruk verktøy for digital plandialog og plan- og byggesaksbehandling.

3.1.2 Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling – Regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging.

- Fylkeskommunene og kommunene legger vekt på **reduksjon av klimagassutslippene**, energiomlegging og energieffektivisering gjennom planlegging og lokalisering av næringsvirksomhet, boliger, infrastruktur og tjenester.
- Fylkeskommunene og kommunene tar hensyn til klimaendringer og risiko og sårbarhet i sin samfunns- og arealplanlegging og byggesaksbehandling. Kommunene sikrer at det utarbeides **risiko- og sårbarhetsanalyser** for utbyggingsplaner, som gir et godt kunnskapsgrunnlag for å forebygge og redusere aktuelle risiko- og sårbarhetsforhold. Det tas særlig hensyn til naturfarer og eksisterende og fremtidige klimaendringer.
- Fylkeskommunene og **kommunene identifiserer viktige verdier av naturmangfold og landskap, friidriftsliv, kulturminner og kulturmiljø**, og ivaretar disse i regionale og kommunale planer. Tilgjengelig kunnskap tas aktivt i bruk og samlede virkninger synliggjøres og tas hensyn til.
- Fylkeskommunene legger til rette for bedre tilgang på kompetent og relevant arbeidskraft som møter det regionale arbeidsmarkedets behov. Planleggingen skjer i partnerskap med utdannings-, arbeidsmarkeds- og næringsaktørene, og på tvers av sektorer og forvaltningsnivåer.

- Fylkeskommunene og kommunene samarbeider om planlegging for **verdiskaping, bærekraftig næringsutvikling og innovasjon** i partnerskap med næringslivet og regionale og lokale aktører. Det settes av tilstrekkelige arealer for næringsutvikling som ivaretar næringslivets behov, og som er lokalisert ut fra hensynet til samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.
- Fylkeskommunene og **kommunene sikrer viktige jordbruksområder**, og legger til rette for nye og grønne næringer i tilknytning til jordbruk og skogbruk, som grønt reiseliv, mat med lokal identitet og utnyttelse av bioenergi.
- Fylkeskommunen og kommunene sikrer **naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutvikling og samfunnsliv, og samiske interesser** sikres deltakelse i planleggingen der disse berøres. Planleggingen sikrer reindriftens arealer, samtidig som hensynet til reindriften veies opp mot andre samfunnsinteresser.
- Fylkeskommunene og kommunene sikrer **tilstrekkelig areal til fiskeri- og havbruksnæringen** i kystsoneplanleggingen, og avveier dette mot miljøhensyn og andre samfunnsinteresser. Arealbehovet ses i et regionalt perspektiv.
- Fylkeskommunene og kommunene sikrer **tilgjengelighet til gode mineralforekomster** for mulig utvinning, avveid mot miljøhensyn og andre samfunnsinteresser. Behovet for og tilgangen på byggeråstoffer ses i en regional **sammenheng**.
- Det tas hensyn til Forsvarets arealbehov når dette er nødvendig for å ivareta landets forsvarsevne og i henhold til nasjonale forsvarsplaner.

3.1.3 Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder – Regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging.

Fylkeskommunene og kommunene fastsetter regionalt utbyggingsmønster, senterstruktur og hovedtrekkene i transportsystemet, herunder knutepunkter for kollektivtrafikken. Gjennom planleggingen trekkes langsiktige grenser mellom by- og tettstedsområder og store sammenhengende landbruks-, natur- og friluftsområder. Staten, fylkeskommunene og kommunene legger vedtatte planer til grunn for egne vedtak.

- Den regionale og kommunale planleggingen legger til rette for **tilstrekkelig og variert boligbygging**, lokalisert ut fra hensynet til samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.
- Kommunene sikrer høy arealutnyttelse rundt **kollektivknutepunkt**, tilrettelegger for økt bruk av sykkel og gange i dagliglivet, og sikrer sammenhengende gang- og sykkelforbindelser av høy kvalitet. Potensialet for **fortetting og transformasjon** utnyttes før nye utbyggingsområder tas i bruk.
- Fylkeskommunene og kommunene bidrar aktivt i arbeidet med konseptvalgutredninger og statlige planer for store samferdselstiltak. Kommunene tilrettelegger for **effektive prosesser og rask behandling** av kommunedelplaner og reguleringsplaner for samferdselstiltak.
- Kommunene bidrar i samarbeid med statlige fagmyndigheter til **at godsterminaler og havner** prioriteres i planleggingen, og at disse utvikles som effektive **logistikknutepunkter**.
- Fylkeskommunene og kommunene i storbyområdene legger til grunn at transportveksten skal tas med kollektivtransport, sykkel og gange, og følger aktivt opp bymiljøavtaler og byutviklingsavtaler med staten.
- Kommunene har en aktiv og helhetlig sentrumspolitikk for å skape et godt og levende bymiljø. Kommunene tilrettelegger for **etablering av boliger, arbeidsplasser, handel, service og sosiale møteplasser i sentrum**. Et forpliktende samarbeid mellom kommunen og privat næringsliv bør vektlegges. Arkitektur, kulturminner, landskapsverdier, vann og grønne elementer tas aktivt i bruk som ressurser i sentrumsutviklingen.
- Kommunene **sikrer trygge og helsefremmende bo- og oppvekstmiljøer**, frie for skadelig støy og luftforurensning.
- Kommunene tar vare på **naturverdiene** og legger til rette for **fysisk aktivitet og trivsel** for hele befolkningen ved å sikre sammenhengende grønne strukturer, åpne vannveier og nær tilgang til områder for lek, idrett, rekreasjon og nærfriluftsliv.
- Kommunene legger prinsippene om **tilgjengelighet og universell utforming** til grunn i planlegging av omgivelser og bebyggelse.

3.2 Regional planstrategi og regionale planer.

Regional planstrategi er på samme måte som kommunal planstrategi et nytt verktøy innført med plan- og bygningsloven av 2008. Fylkeskommunen er regional planmyndighet. Regional planstrategi skal redegjøre for viktige regionale utviklingstrekk og utfordringer, vurdere langsiktige utviklingsmuligheter og ta stilling til hvilke spørsmål som skal tas opp gjennom videre regional planlegging.

Den regionale planstrategien skal inneholde en oversikt over hvordan de prioriterte planoppgavene skal følges opp og et opplegg for medvirkning i planarbeidet.

Regionale planer har fått større virkningskraft med den nye plan- og bygningsloven. Det vises her til pbl. § 8-2 hvor det kommer fram at regional plan skal legges til grunn for regionale organers virksomhet og for kommunal og statlig planlegging og virksomhet i regionen. For å få med Loppa kommunes synspunkter i regional planlegging, må Loppa bli en mer aktiv part i høringer og medvirkning når regionale planer utarbeides.

Fylkeskommunal planstrategi inneholder følgende planområder med tilhørende planer:

Næring:

- Petroleums- og energistrategier for Finnmark 2020-2024
- Mineralstrategi for Finnmark 2020-2024
- Internasjonale strategier for Finnmark 2020- 2024
- Fiskeri- og havbruksstrategier for Finnmark 2020-2024
- Landbruksstrategier for Finnmark 2020-2024
- Fremtidens Finnmark – Regionalt utviklingsprogram 2014-2023

- Regional vindkraftplan for Finnmark 2013-2028
- Opplæring og kompetanse:
- Regional plan for kompetanse i Finnmark 2016-2028

Kultur, folkehelse og miljø:

- Regionale kulturstrategier for Finnmark 2021-2025
- Regional strategi for folkehelsearbeid i Finnmark 2019-2022
- Regional plan for vannregion Finnmark 2016-2021
- Regional plan for norsk-finsk vannregion 2016-2021
- Regional plan for kulturminner og kulturmiljø i Finnmark 2016-2021 Samferdsel:
- Regional samferdselsplan for Finnmark 2018-2028

Tannhelse:

- Tannhelseplan for Finnmark 2018-2021

Areal:

- Regional plan for arealutvikling i Finnmark 2018-2028

4. Loppa kommunes utviklingstrekk og utfordringer.

Folketallet i kommunen var på sitt høyeste i 1960 med 2706 innbyggere. Siden den gang har folketallet årlig blitt redusert med opp til 5 % hvert år. Det har kun vært en mindre tilvekst i 3 av de siste 50 årene. Dette er en utvikling som kjennetegner mange distriktskommuner og de fleste små kystkommuner i Finnmark. SSB sine prognoser for framskrivning av befolkningsutviklingen i Loppa er fortsatt negative.

4.1 Befolkningsutvikling og boligutfordringer(?)

Folketallet i Loppa er under 1000 innbyggere, og under det målet som er satt i kommuneplanens samfunnsdel.

Utviklingstrekk:

Utfordringer:

4.1.1 Utvikling av folketallet i Loppa.

		Folkemengde 1. januar, etter region, kjønn, alder, tid og statistikkvariabel						
		2004	2006	2008	2010	2012	2014	2016
Menn		Personer						
	0 år	8	4	2	2	3	2	4
	1-5 år	40	28	24	21	19	14	17
	6-12 år	61	69	62	45	50	32	24
	13-15 år	21	19	26	36	28	23	18
	16-19 år	31	23	24	28	38	42	35
	20-44 år	207	186	152	142	142	155	127
	45-66 år	211	217	203	210	203	192	174
	67-79 år	85	78	74	77	83	84	94
	80-89 år	22	33	30	30	32	29	27
90 år eller eldre	1	3	2	0	3	5	7	
Menn i alt		687	660	599	591	601	578	527
Kvinner		Personer						
	0 år	6	6	4	0	4	7	4
	1-5 år	25	26	22	19	12	10	15
	6-12 år	65	46	37	32	33	22	15
	13-15 år	22	16	18	23	17	10	10
	16-19 år	27	31	31	21	23	27	20
	20-44 år	169	148	127	129	127	111	110
	45-66 år	170	159	154	155	150	141	128
	67-79 år	85	79	78	77	80	89	84
	80-89 år	34	39	31	34	32	26	29
90 år eller eldre	4	3	5	6	8	6	9	
Kvinner i alt		607	553	507	496	486	449	424
Folkemengde i alt		1294	1213	1106	1087	1087	1027	951

Kilde: SSB

Tabellene ovenfor viser folketallsutviklinga i kommunen fra 2004 og fram til i dag. Kommunen har mistet et betydelig antall innbyggere. Det har vært og er et overskudd av menn i kommunen. Andelen eldre er økende mens det blir færre unge i kommunen.

4.1.1.1 Innvandrere i Loppa kommune.

2016		
Innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre		
Menn	Europa unntatt Tyrkia	33
	Asia med Tyrkia	9
Menn i alt		42
Kvinner	Europa unntatt Tyrkia	21
	Asia med Tyrkia	19

Sør- og Mellom-Amerika	3
Kvinner i alt	43
I alt	85

I 2016 er det 14 land som er representerte i Loppa. Disse utgjør 85 personer. Flest innvandrere kommer fra Filippinene med 13 personer, Thailand med 12 personer, Nederland med 10 personer og Estland med 10 personer.

Innvandrerbefolkninga utgjør ca. 9% av folketallet i Loppa. Loppa kommune har også begynt å ta i mot flyktninger.

4.1.1.2 Framskrevet folketall

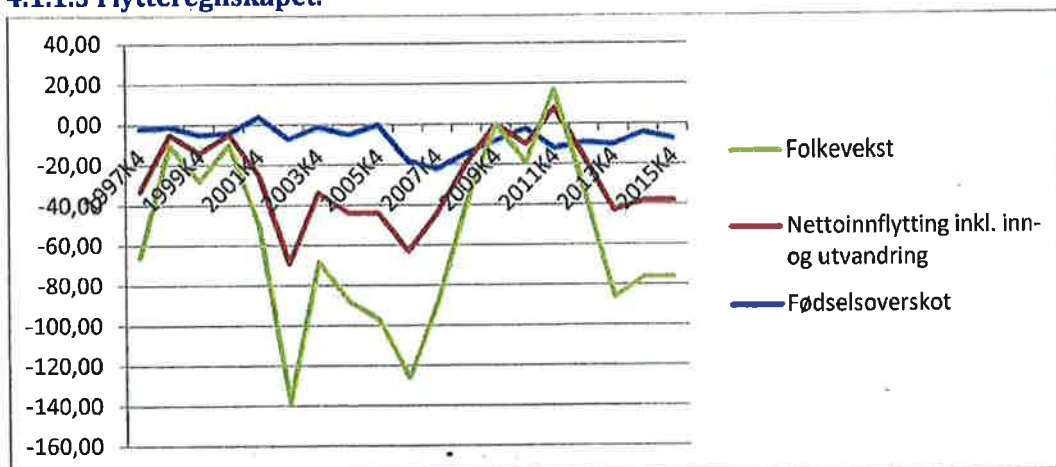
Framskrevet folketall 2018- 2034 basert på middels nasjonal vekst (MMMM).

Framskrevet folkemengde 1. januar, etter region, kjønn, alder, tid og statistikkvariabel		2018	2020	2022	2024	2026	2028	2030	2032	2034
		Hovedalternativet (MMMM)								
Menn	0 år	3	3	3	3	2	2	2	2	2
	1-5 år	14	16	15	15	13	10	10	10	10
	6-12 år	20	18	20	20	21	21	19	17	14
	13-15 år	18	10	7	7	10	7	9	9	9
	16-19 år	27	25	20	13	8	11	12	10	12
	20-44 år	122	111	105	104	98	96	87	84	80
	45-66 år	178	171	161	151	136	120	112	103	96
	67-79 år	99	98	99	96	97	94	91	89	83
	80-89 år	23	25	28	34	36	40	44	43	42
	90 år eller eldre	8	4	4	3	4	4	5	5	8
Menn i alt		512	481	462	446	425	405	391	372	356
Kvinner	0 år	3	3	3	2	2	2	2	2	2
	1-5 år	16	15	15	14	11	10	10	10	10
	6-12 år	13	14	18	20	21	20	17	15	14
	13-15 år	12	10	3	4	8	8	8	9	7
	16-19 år	12	13	15	10	4	8	12	11	11
	20-44 år	103	91	79	71	68	64	61	58	54
	45-66 år	128	128	128	125	114	103	90	85	82
	67-79 år	86	85	75	66	73	68	69	67	70
	80-89 år	33	30	41	44	40	42	40	41	36
	90 år eller eldre	9	9	8	6	7	8	8	13	13
Kvinner i alt		415	398	385	362	348	333	317	311	299
Folketall i alt		927	879	847	808	773	738	708	683	655

Kilde:SSB

Tabellen viser ei framskriving av hvordan folketallet i kommunen vil utvikle seg framover i tid. Prognosen (MMMM) viser at folketallsutviklinga vil fortsette å være negativ også fram mot 2034. Andelen eldre vil øke. SSB viser til at 34% av befolkninga i Loppa vil være over 70 år i 2040. Det er den høyeste andelen i landet.

4.1.1.3 Flyttereignskapet.



Kilde: SSB

Figuren viser at folkeveksten i Loppa har vært negativ med unntak av ett kvartal.

4.1.2 Boligutfordringer

Hva skriver vi her? Innvandrere og mulighet for å kjøpe rimelige boliger?

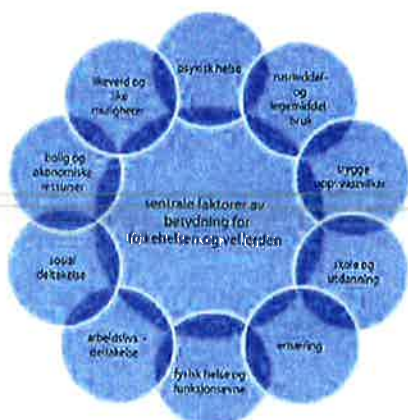
Utviklingstrekk:

Utfordringer:

4.2 Levekår og folkehelse.

Fra 1. januar 2012 trådte ny lov om folkehelse i kraft. Med folkehelseloven og samhandlingsreformen får kommunene større ansvar for folkehelsearbeid og befolkningens helsetjenester. Folkehelseloven bygger opp under viktigheten av tverrsektoriell innsats og påpeker at ansvaret for å ivareta helse og forebyggende helsearbeid ikke utelukkende angår helsesektoren, men alle kommunens sektorer.

Folkehelselovens § 5 pålegger kommunene å ha oversikt over folkehelseutfordringene i kommunen, og jf. § 6 skal denne oversikten legges til grunn i planstrategiarbeidet.



Noen sentrale faktorer av betydning for folkehelse og velferd (Kilde: Regjeringen.no)

Det er utarbeidet en folkehelseprofil for Loppa kommune (2016) inklusive et folkehelsebarometer. Folkehelseprofilen fins på kommunens hjemmeside. I folkehelsebarometeret fremkommer følgende områder hvor Loppa kommune kommer signifikant dårligere enn landet som helhet:

Levekår:

- Andelen med videregående eller høyere utdanning, aldersgruppa 30-39 år.

Miljø:

- God drikkevannsforsyning.

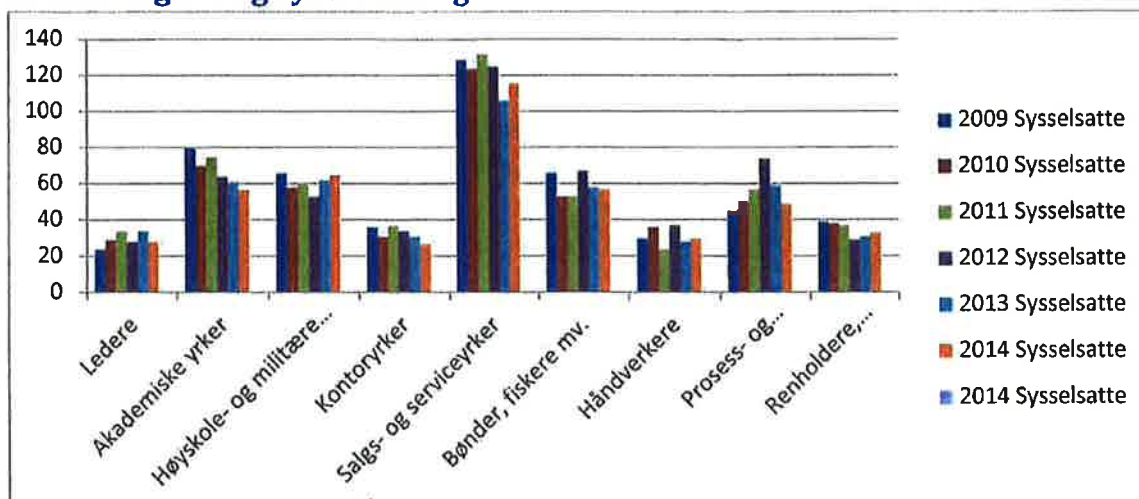
Helse og sykdom:

- Forventet levealder, menn
- Forventet levealder, kvinner
- Muskel og skjelett, primærhelsetjenesten
- Hjerte- og karsykdom, behandling i sykehus
- Lungekreft, nye tilfeller

Utviklingstrekk:

Utfordringer:

4.3 Næringsliv og sysselsetting.



Sysselsetting i Loppakommune etter yrke (kilde: SSB)

4.4 Miljø, klima og samfunnsikkerhet.

En bærekraftig utvikling er en del av formålet med plan- og bygningsloven. Miljøperspektivet er derfor særlig nødvendig å inkludere i all kommunal planlegging. Naturmangfoldloven gjør seg gjeldende for all forvaltning som berører natur, og berører mye av kommunens planlegging og planer. (**Kommunedelplan naturmangfold?**)

Klimautfordringer i form av stigende havnivå, økt skred- og flomfare og store nedbørsmengder er blant de største utfordringene vi står ovenfor på verdensbasis i dag. Et endret klima får konsekvenser for kommunens planlegging, og kunnskap om hvordan et endret klima vil påvirke miljø og samfunn i Loppa kommune må derfor framskaffes.

Risiko- og sårbarhetsanalyser er et viktig fundament for kommunens samfunns- og arealplanlegging.

(**Kommunens ROS**).

Utviklingstrekk:

Utfordringer:

4.5 Kommunikasjoner og infrastrukturbygging.

Utviklingstrekk:

Loppa kommunes befolkning bor på 11 forskjellige steder. Øksfjord og Øksfjordbotn har helårs veiforbindelse (FV882). De øvrige stedene i Loppa er avhengig av ferge og/eller hurtigbåt.

Kommunikasjonsutfordringer til vestre-Loppa. Nuvsvåg og stedene i Vestre-Loppa er avhengig av ferge og/eller hurtigbåt for å komme til Øksfjord. Båttilbudet har vært kritisert, og blir stadig utsatt for kanseleringer og innskrenkninger.

Data og telenett 4G og 4G+ utbygging i Loppa. Loppa kommune har fått tilskudd til utbygging av trådløst bredbånd i kommunen. Alle stedene i kommunen vil få tilbud om dette når utbygginga er ferdig i løpet av første halvår 2017.

Kraftforsyning. Kraftforsyninga i Loppa dekkes av to selskaper, Alta Kraftlag AL og Ymber AS.

Kommunale veier

Kommunale kaier

Vann og avløp

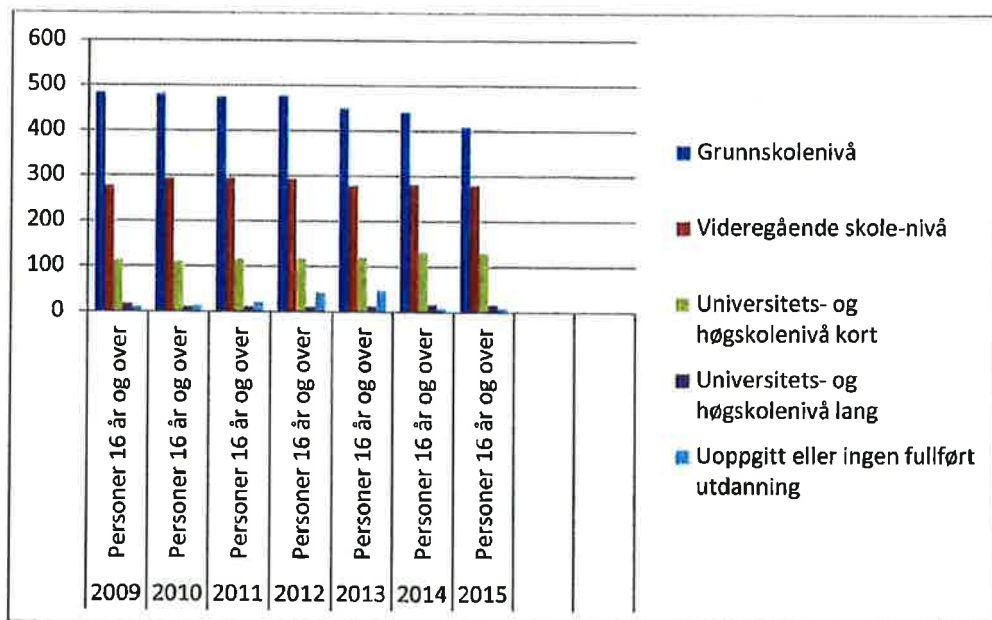
Renovasjon

Utfordringer:

4.6 Oppvekst og utdanning.

Skoler og barnehager i Loppa

Fullføring av vgs for elever fra Loppa.



Personer 16 år og over etter høyeste fullførte utdanning 2009-2015 (kilde: SSB)

Utviklingstrekk:

Utfordringer:

4.7. Langsiktig arealbruk

Utviklingstrekk:

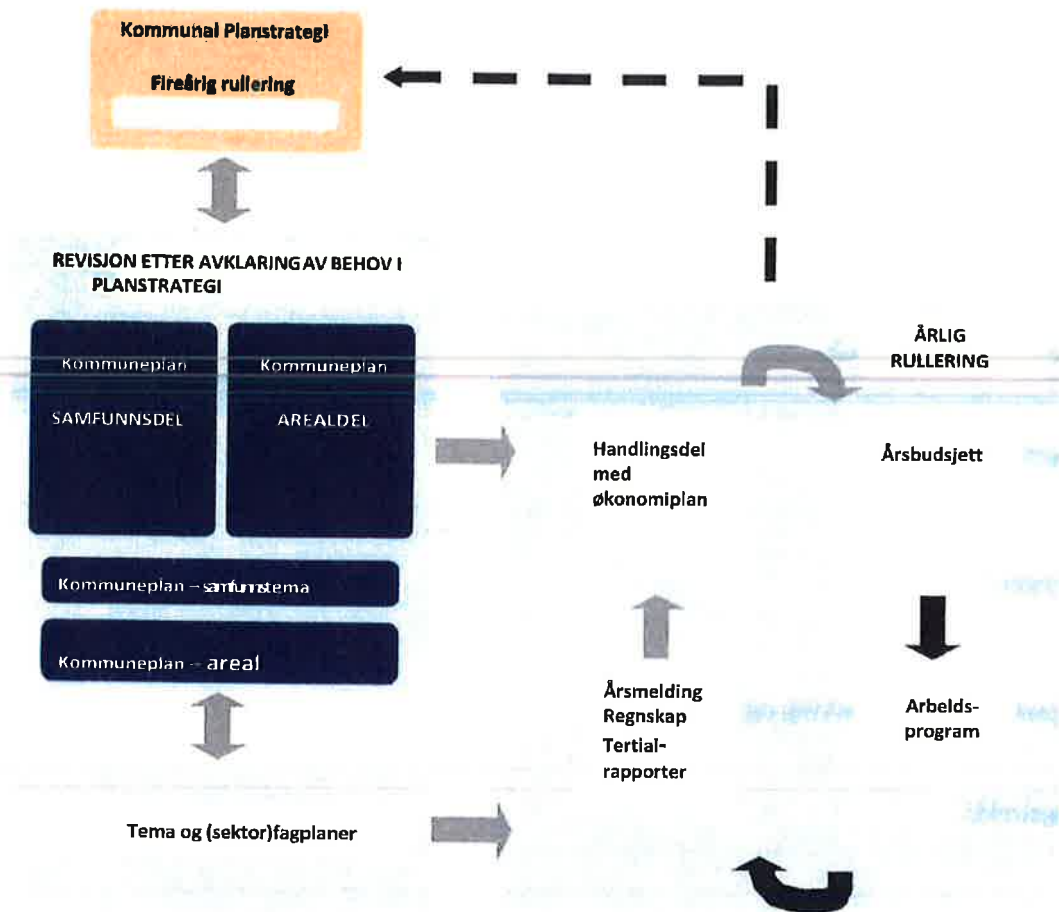
Utfordringer:

4.8 Kommunal tjenesteyting og forvaltning.

-Utviklingstrekk:

Utfordringer:

5. Det kommunale plansystemet



(kilde: Regjeringen.no)

5.1 Kommuneplanens samfunnsdel 2016- 2027

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i kommunestyret 3.september 2016.

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens overordnede strategiske styringsdokument. Planen legger føringer for økonomiplanen, årsbudsjettet, virksomhetsplanen og alle andre kommunale planer.

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunepolitikernes hovedverktøy for å gi en salet og synlig retning på kommunens utvikling i et 12-års perspektiv.

Kommuneplanens samfunnsdel er hjemlet i plan- og bygningsloven, og skal behandle langsiktige utfordringer, herunder miljømessige utfordringer og utfordringer knyttet til universell utforming, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon, for sektorene og for utvalgte målgrupper.

Kommuneplanens samfunnsdel skal samordne sektorenes planer. Den skal gi retningslinjer for gjennomføring av mål og strategier, både i den kommunale virksomheten og ved medvirkning fra andre offentlige organer og fra private.

All kommunal sektorplanlegging bør være forankret i kommuneplanens samfunnsdel, eventuelt som kommunedelplan på bakgrunn av samfunnsdelen.

Skal samfunnsdelen i kommuneplanen ha noen funksjon, må den gi grunnlag for konkrete prioriteringer, og bidra til helhetsløsninger og mer forutsigbare rammevilkår både for sektorenes virksomhet og for befolkningen.

Samfunnsdelen skal også gi grunnlag for prioriteringer i arealdelen, f. eks knyttet til arealbehov for ulike funksjoner, valg av infrastruktur, boligpolitikk og næringspolitikk, kommunal service mm.

Loppa kommunes samfunnsdel har xx hovedsatsingsområder med tilhørende mål og strategier:

- Hovedmål: Folketallet i kommunen skal stabiliseres på over 1000 innbyggere.

(Se kommuneplanens samfunnsdel)

5.2 Kommuneplanens arealdel – langsiktig arealbruk.

Kommuneplanens arealdel skal vise sammenhengen mellom samfunnsutviklingen som behandles i samfunnsdelen og hvilke utslag og behov dette gir for arealbruken, og hvordan arealene samlet sett bør disponeres for å løse oppgaver og behov som avklares i samfunnsdelen.

En samlet arealplan er nødvendig for å sikre en planmessig og forsvarlig arealutnytting, og å beskytte arealene mot uoverveide arealinngrep og uhensiktsmessig bygge- og anleggsvirksomhet.

Kommuneplanens arealdel er en oversiktsplan. Arealdelen skal trekke opp hovedlinjer i arealbruken som senere konkretiseres gjennom reguleringsplaner. Arealdelen vil dermed ikke være detaljert i byggeområder. Hovedregelen er at det skal utarbeides reguleringsplaner før byggetiltak kan gjennomføres. Gjennom krav om reguleringsplan for områder eller enkelteiendommer vil en kunne sikre nødvendig planprosess og detaljeringsgrad med sikte på utbygging, inngrep, bruk eller vern av betydning. Planen er rettslig bindende for framtidig arealbruk i kommunen.

5.3 Øvrige kommunale planer

5.3.1 Kommunedelplaner

Kommunedelplan kan brukes som en betegnelse på en plan for bestemte områder, temaer eller virksomhetsområder (sektorer)(pbl. 11-1).

Paragraf 11-1 bestemmer videre at det for alle kommunedelplaner skal utarbeides planprogram. Videre skal kommunedelplaner ha en egen handlingsdel med anvisning på tiltak for gjennomføringen av planens målsettinger innenfor kommuneplanperioden på fire år. (skriv noe om rullering også).

5.3.2 Områdereguleringsplaner

5.3.2.1 Områderegulering for Øksfjord sentrum

Behov for områderegulering av Øksfjord sentrum.

5.3.3 Temaplaner

Temaplaner er planer for bestemte tjenester, temaer eller sektorer. Kommunen står fritt til å velge hva det er hensiktsmessig å lage temaplan for.

6. Vurdering av planbehovet.

6.1 Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i kommunestyret den 3. september 2016. Behovet for å revidere denne bør ikke være til stede.

6.2 Kommuneplanens arealdel

Gjeldende arealplan er fra 2002. Planen omhandler både land og sjøarealer (oppdrettsområder). Planen bør revideres.

Føringer på arealbruken, fra samfunnsdelen:

Sjø- og kystsonen.

«Oppdrettene ønsker en utvidelse av sjøarealene på de lokalitetene de ønsker å drifte.»

«Loppa kommune vil ikke avsette flere arealer til oppdrett før det er etablert et avgiftsregime som gir kommunen direkteinntekter for eksisterende lakseproduksjon i kommunen.»

Andre innspill fra de 2 arbeidsgruppene for sjø- og kystsonen:

- Havnene må gjøres mer effektive
- Det må reguleres områder for dumping av mudder fra Øksfjord, Bergsfjord, Sandland og Loppa øy.
- En gruppe støttet Sametinget sin oppfordring om forbud mot oppdrett av torsk mens den andre gruppa ønsket ikke å stenge denne muligheten.
- Nuvsfjorden må knyttes til ev. smoltproduksjon i Nuvsvåg.
- Gjennomføring av bølgedempende tiltak i molohavna i Øksfjord.
- Avsette sjøarealet som Hermes i dag benytter til lagring av fiskeredskaper, til formålet.
- Unngå samlokalisering mellom oppdrett og fritidsbebyggelse.
- Etablere småbåthavn i Øksfjordbotn (uproblematisk for fiske og oppdrett)
- Utvide Vassdalen Industriområde til også å gjelde Finnes (det som er på sjøsiden av veien).
- Redusere antall låssettingsplasser.
- Lokaliteter til oppdrett som ikke er tatt i bruk eller ikke ønskes tatt i bruk, fjernes.
- Det må reguleres tilstrekkelig med arealer til havneformål for å sikre framtidige behov.

Landarealene

«Boligbygging: Det bør settes av arealer for boligbygging på både kort og lang sikt på de steder der det forventes økt aktivitet/ønske om å bygge boliger. Loppa kommune skal gjennomføre en boligpolitikk som både gir flere boliger og får de private inn som aktører i boligmarkedet.»

«Andre arealinnspill:

- Utvide Vassdalen Industriområde mot Finnes. Sett av arealene på sjøsiden av fylkesveien til næringsareal.
- Vurdere mulighetene til etablering av mindre næringsareal andre steder i Øksfjord.
- Sette av areal til hjellplass i Bergsfjord.
- Sette av areal til gravplass i Bergsfjord.
- Omregulering av boligområder til fritidsbebyggelse.
- Regulere nye områder til fritidsbebyggelse.
- Regulere områder for uttak av stein og grus nær Øksfjord, Nuvsvåg, Bergsfjord og Sandland/Sør-Tverrfjord.
- Sikre friluftsområder i hele kommunen.
- Sikre flere kulturminner.

6.2.1 Arealbehovet på land

Her må en ta hensyn til vurderinger som er gjort av ras og kvikkleire. Plan for industriområde i Nuvsvåg må fullføres, og det bør søkes etter nye industri og næringsarealer i Øksfjord. Arealer som planlegges utnyttet til næringsformål og som eies av private bør sikres ved at kommunen kjøper tomtearealet.

6.2.1.1 Lokale råstoffuttak, grus, pukk etc.

I dag er det ingen godkjente masseuttak i Loppa kommune. Det kan være behov for å åpne/legge til rette for lokale masseuttak flere steder i kommunen(NGU oversikt).

6.2.2 Arealbehovet på sjø - fiskeplasser, oppdrett og lagring av fiskeredskaper

Statlige myndigheter ønsker at oppdrettsnæringa skal vokse. Det vil dermed bli behov for nye arealer til oppdrett. I Loppa har Grieg Seafood Finnmark AS tatt i bruk Øksfjorden. I Vestre- Loppa er det Cermaq som er oppdrettsaktør. Det eneste ledige fjordsystemet som er igjen i Loppa er Frakkfjorden.

Fiskebruket i Øksfjord ønsker å gå i gang med levendelagring av torsk/torskeoppdrett. Lokalitet til dette formålet søkes det om nå.

Det må også tas hensyn til det tradisjonelle fisket og områdene som fiskerne har brukt i generasjoner.

6.2.2.1 Fiskeplasser

6.2.2.2 Oppdrettslokaliteter

6.2.2.3 Lagring av fiskeredskaper i sjø (Nord-Tverrfjord).

Tråleren «Hermes» F-1-L bruker sjøarealer i Nord-Tverrfjord til lagring av trålnredskaper.

6.3 Kommunedelplaner

6.3.1 Helhetlig boligpolitikk og boligsosial plan.

Det er ikke utarbeidet noen plan for helhetlig boligpolitikk i Loppå. Det er kun utarbeidet en boligsosial handlingsplan. Det forventes nå at kommunene utarbeider planer for helhetlig boligpolitikk. I denne planen inngår boligsosial handlingsplan.

Erfaring fra andre kommuner som har brukt Hamarøymodellen viser økt boligbygging, økt bolyst og økt næringsaktivitet. Nye og moderne boliger synes å være den viktigste faktoren for at en får bolyst og næringsutvikling i flere av kommunene som har valgt å bruke Hamarøymodellen.

Husbanken har gitt tilskudd til Hamarøy kommune for å utarbeide en mal for helhetlig boligpolitikk. Det anbefales at Loppå kommune bruker Hamarøys mal til utarbeiding av sin boligpolitiske plan.

6.3.2 Næringsutvikling, arbeidsstyrke, sysselsetting og pendling

Arbeidsstyrken er definert som alle personer fra 15-74 år. I tabellen nedenfor er en oversikt over antall personer i Loppa mellom 16 og 74 år – Loppas arbeidsstyrke.

Arbeidsstyrken i Loppa		2016
		Personer
Menn	16-18 år	20
	19-34 år	82
	35-66 år	234
	67-74 år	70
Menn i alt		406
Kvinner	16-18 år	13
	19-34 år	65
	35-66 år	180
	67-74 år	53
Kvinner i alt		311
Arbeidsstyrke i alt		717

Kilde: SSB

		2013	2014	2015
Sysselsatte i prosent av befolkningen 15-74 år				
Menn	15-19 år	16,7	26,7	31,8
	20-24 år	76	90	66,7
	25-39 år	75,6	75,7	76,3
	40-54 år	74,2	72,1	75,7
	55-66 år	63,8	65,8	62
	67-74 år	27,3	31,2	33,3
Kvinner	15-19 år	35,7	50	46,2
	20-24 år	66,7	65	68,4
	25-39 år	86,2	83,6	87,5
	40-54 år	78,3	82	83,9
	55-66 år	46,9	45,2	43,5
	67-74 år	23,2	17,2	25,9
Kilde:SSB				

Sysselsatte per 4. kvartal, etter region, næring (SN2007), tid og statistikkvariabel				
Kilde:SSB	2015			
	Sysselsatte med bosted i regionen	Sysselsatte som pendler Inn i regionen	Sysselsatte som pendler ut av regionen	Sysselsatte med arbeidssted I regionen
01-03 Jordbruk, skogbruk og fiske	72	5	12	65
05-09 Bergverksdrift og utvinning	14	0	14	0
10-33 Industri	22	2	6	18
35-39 Elektrisitet, vann og renovasjon	4	0	1	3
41-43 Bygge- og anleggsvirksomhet	22	0	10	12
45-47 Varehandel, reparasjon av motorvogner	30	3	6	27
49-53 Transport og lagring	52	10	9	53
55-56 Overnattings- og serveringsvirksomhet	7	1	2	6
58-63 Informasjon og kommunikasjon	2	0	2	0
64-66 Finansiering og forsikring	0	0	0	0
68-75 Teknisk tjenesteyting, eiendomsdrift	1	0	1	0
77-82 Forretningsmessig tjenesteyting	11	0	7	4
84 Off.adm., forsvar, sosialforsikring	39	2	4	37
85 Undervisning	32	1	4	29
86-88 Helse- og sosialtjenester	123	3	21	105
90-99 Personlig tjenesteyting	12	2	5	9
00 Uoppgitt	3	1	0	4
Sysselsatte i alt	446	30	104	372

6.3.4 Miljø, klima og energi

6.3.5 Samfunnssikkerhet og beredskap

6.3.6 Helse- og omsorgstjenester

6.3.7 Idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv

Loppa kommune har en plan for idrett og fysisk aktivitet gjeldende for 2009 -2012. Denne planen bør oppdateres.

6.3.8 Oppvekst (barnehage og skole)

6.4 Temaplaner

6.4.1 Havner og kaier

Loppa kommune eier mange kaier og har også ansvar for havnene i kommunen. Dette er en viktig infrastruktur som må sikres vedlikehold.

Oversikt over kommunale kaianlegg (tabell).

6.4.1.1 Vedlikeholdsmuddring av havner og godkjent dumpingplass av mudder.

Havnene i Loppa og Sandland krever regelmessig vedlikeholdsmuddring pga flyvesand. Siste mudring ble foretatt i 2009.

Bergsfjord havn. Her planlegges mudring i løpet av 2017.

6.4.1.2 Utvidelse av fiskerihavner

- a. Øksfjord. Utvidelse av fiskerihavn med ett flyteelement, pris ca 600.000 kr
- b. Nuvsvåg. Utvidelse med tre plasser, pris ca 70.000 kr
- c. Øksfjord. Ny bølgedemper i Øksfjord (som Nuvsvågs), pris ca 600.000
- d. Øksfjord. Utvide fysisk molo. Krav om dette må begrunnes vedtas politisk og sendes inn til Kystverket for å komme inn i statlige prioriteringer for havner.

6.4.2 Hovedplan for vannforsyning

6.5 Annet foreslått planbehov.

6.5.1. Marin verneplan for LoppHAVET

Den marine verneplanen for LoppHAVET er en statlig initiert verneplan som vil berøre Loppa, Hasvik og Hammerfest kommuner. Denne kan sette begrensninger i hva som+???

6.5.2. Opprusting av FV 882 .

FV 882 fra Øksfjord til Langfjordbotn har en del krevende partier spesielt for trailertrafikken. Det er derfor viktig å få gitt tydelige signaler til vegmyndighetene om behovet for å planlegge og utbedre partier på denne vegstrekninga.

6.5.3. Veitløsning til Vestre-Loppa.

Dersom en skal komme videre med denne saken er det behov for å lage en transportutredning som kan benyttes til å få veisaken inn i regionale og statlige transportplaner.

Tilbud er innhentet. I tilbudet foreslås det at det lages to faser:

- Fase 1: Strategi og avklaringsfase. Denne fasen skal avklare og komme med anbefaling for det videre arbeidet (fase2).
- Fase 1 er budsjettert til kr 75.000 eks mva.
- Fase2: Gjennomføringsfase. Her gjennomføres selve utredningsarbeidet.
- Fase 2 har foreløpig ikke noe budsjett, men antas å koste 80-100.000 kr.

7. Prioritering av planoppgaver 2017-2019.

Kommunen har begrenset kompetanse og kapasitet til utarbeidelse av planer. Det er derfor viktig å prioritere de planene som har størst samfunns- og næringsmessig betydning.

Plantype- og navn	Prioritet			Når			
	Må	Bør	Kan vente	Mnd/år	Mnd/år	Mnd/år	Mnd/år
Kommuneplan							
Samfunnsdel- handlingsdelen							
Arealdel							
Kommunedelplaner for							
Helhetlig boligpolitikk							
Næring							
Miljø, klima, energi							
Samfunnssikkerhet og beredskap							
Helse- og omsorgstjenester							
Idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv							
Oppvekst(barnehage og skole)							
Områdereguleringer for							
Sandbakken, Nuvsvåg							
Areal/reguleringsplan for Øksfjord							
Temaplaner for							
Havner og kaier							
Hovedplan vann							
Hovedplan avløp							
Andre foreslåtte planer							
Marin verneplan LoppHAVET							
Opprusting av FV 882							
Veitløsning til Vestre-Loppa							

Prioritering:

MÅ – gjennomføres neste fire år.

BØR - Gjennomføres når man har ressurser til det.

KAN VENDE , fordi andre behov er viktigere å dekke først.



Dato: 23.02.2017
Arkivref: 2017/152-0 /
142

Terje Haugen

terje.k.haugen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
6/17	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	02.03.2017
13/17	Formannskap	02.03.2017
3/17	Kommunestyre	16.03.2017

Planprogram for Loppa kommunes arealdel - første utkast

Vedtak i Formannskap - 02.03.2017

Med hjemmel i plan og bygningsloven § 4-1 sendes forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Høringsfrist er seks uker fra utleggsdato.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring - 02.03.2017

Med hjemmel i plan og bygningsloven § 4-1 sendes forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Høringsfrist er seks uker fra utleggsdato.

Enstemmig vedtatt.

Forslag til vedtak:

Med hjemmel i plan og bygningsloven § 4-1 sendes forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Høringsfrist er seks uker fra utleggsdato

Vedlegg:

Første utkast på forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel

Saksutredning:

Planprogram for Loppa kommunes arealdel.

Et planprogram er et spesielt dokument, som ikke skal forveksles med selve planen.

For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten.

Først må det altså utarbeides et planprogram, deretter begynner arbeidet med å lage selve planen.

Tanken er først å fremst å sikre at alle berørte parter medvirker og involveres gjennom hele planprosessen

Loppa kommune har ingen oppdatert arealplan. Den siste fullstendige kommuneplanen i Loppa var « Generalplan Loppa kommune» vedtatt i 1976. Ny arealplan ble laget i 2002. Den omfattet både land og sjøarealer. Denne planen bør oppdateres da den har en del mangler.

I forbindelse med søknad om utvidelse av en oppdrettslokalitet kom følgende tilbakemelding fra Fylkesmannen i Finnmark i brev av 26.01.2017:

«Kommunen skal gjennom planstrategiarbeidet, jf plan- og bygningslovens § 10-1, ta stilling til om kommuneplanen helt eller delvis skal revideres. Det er uheldig at kommunen har store sammenhengende områder i sjø som er uten rettsvirkning etter plan- og bygningsloven. Fylkesmannen ser det av den grunn som viktig at kommuneplanens arealdel rulleres så fort som mulig.»

Om planprogram - Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven).

§ 4-1. Planprogram

For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet. Kongen kan ved forskrift gjøre unntak fra kravet om planprogram for reguleringsplaner.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten.

Dersom berørte regionale og statlige myndigheter på grunnlag av forslag til planprogram vurderer at planen kan komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale hensyn, skal dette framgå av uttalelsen til forslaget til planprogram.

Dersom planen kan få vesentlige miljøvirkninger i en annen stat, skal planmyndigheten sende forslag til program for planarbeidet til berørte myndigheter i denne staten til uttalelse.

Første utkast på forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel

- Til behandling i Loppa formannskap 23.02.17

1. INNLEDNING

Litt om kommunen

Loppa kommune har et samlet areal på 688 km². Landarealet er på 671 km² mens vannarealene utgjør 17 km². Størstedelen av kommunen ligger på fastlandet med bosettingen vendt mot Lopp havet. Sjøarealene har til alle tider vært svært viktige for sysselsetting og næringsutviklinga i kommunen. Det er liten grunn til å tro at dette vil endre seg selv om anvendelsen av sjøarealene ikke er de samme i dag som tidligere.

2/3 av befolkningen bor i Øksfjord eller nær veien fra E6 til Øksfjord. Den øvrige delen bor spredt i resten av kommunen og er avhengige av ferge eller hurtigbåt for å komme seg til Øksfjord og stamveinettet. Bergsfjord, Nuvsvåg og Sandland er de største stedene i disse områdene. Tidligere var dette gode områder for fiskerbonden. Nå er det tradisjonelle landbruket i kommunen avvirket, men kommunen er vertskap for ca. 10 000 rein i 4 – 5 sommermåned.

Det er utfordrende å etablere gode kommunikasjonsløsninger mellom Øksfjord og Vestre-Loppa. Ferge eller hurtigbåt er de eneste kommunikasjonsløsningene og disse skal tilpasses videre transport fra Øksfjord. I kommuneplanens samfunnsdel er vei mellom Nuvsvåg og Vestre-Loppa prioritert. Dette er uansett et langsiktig mål så det er viktig at gode sjøveis kommunikasjonsløsninger har høy prioritet i årene framover.

Formål med planarbeidet

Arealplanarbeidet skal utarbeides i henhold til plan- og bygningsloven. Loven regulerer mulighetene for å planlegge samfunnet slik som vi ønsker det. I praksis skal vi planlegge hvor vi skal bo og arbeide, hvor vi skal bruke fritiden, sikre god helse og ta vare på naturen. Dette skal skje ved at vi utformer de fysiske ressursene på en måte som er tilpasset mål og føringer i kommuneplanens samfunnsdel.

Planen skal sikre bruken- og vern av ressursene i kommunen. Det er derfor viktig at befolkningen får mulighet til aktiv deltakelse når planen skal utformes og synliggjøre sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Forutsetningene for å finne den riktige balansen mellom vern og utvikling krever aktiv medvirkning fra innbyggerne i kommunen.

Bakgrunn for nye planer

Den siste fullstendige kommuneplanen i Loppa kommune var «Generalplanen Loppa kommune» som ble vedtatt i 1976. Generalplanen inneholdt både en samfunnsdel og en arealdel. I 1988 ble det utarbeidet en kystsonplan. Hovedgrunnen til at kystsonen planmessig ble behandlet adskilt fra de øvrige arealer i kommunen var etableringa av lakseoppdrett og næringa sine behov for sjøarealer i fjordene. Disse arealbehovene kunne lett komme i konflikt med fiskerne sine behov for gode

fiskeplasser i smule farvann. Selv om antallet fiskere er kraftig redusert og oppdrettsnæringa er i vekst, er dette fortsatt en utfordrende balansegang som må avklares i kommuneplanens arealdel.

Etter dette ble arealdelen rullert i 2002. Rulleringen omfattet da både landarealene og kystsonen med hovedfokus på kystsonen.

Den 3. september 2016 ble kommuneplanens samfunnsdel for 2016 – 2027 vedtatt i kommunestyret. Hovedmålet for planen er å stabilisere folketallet på over 1000 innbyggere. Hovedmålet skal være førende for alle andre planer i planperioden. Sammen med kommuneplanens arealdel vil disse to planene være kommunens overordnede styringsdokumenter.

Kommuneplanens samfunnsdel bygger på planstrategien fra 2012. Denne planstrategien revideres nå og skal opp til vedtak i kommunestyret i mars 2017

Utarbeidelse av planprogrammet for arealdelen og senere en arealplanen, vil fullføre dette overordnede arbeidet. Samfunnsplanens arealdel skal gjelde for både sjø- og landarealene og erstatte både dagens arealplan og kystzoneplan. Loppa kommune vil da ha 2 styringsdokumenter for videre for videre vekst og utvikling – kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2016 – 2027.

De overordnede planene skal være grunnlaget for 4-årige handlingsplaner som normalt samsvarer med valgperiodene. Disse planene skal revideres hvert år.

Planprogrammet

Etter plan og bygningsloven § 4 1 skal det utarbeides et planprogram som sier hvordan arbeidet med kommuneplanens arealdel skal gjennomføres. Det er viktig at planprogrammet bygger på nasjonale-, regionale føringer og kommuneplanens samfunnsdel. Planprogrammet skal være konkret på hvordan arbeidet med arealdelen skal gjennomføres og hvilke områder som planen skal prioritere.

Gjennom arbeidet med arealdelen vil det komme inn uforutsette innspill som planen skal ta hensyn til. Dette vil skje gjennom innspill fra enkeltpersoner, annen medvirkning og folkemøter.

Når planprogrammet er ferdig skal det ut på en 6 ukers høring. Det skal vurderes hvilke høringsuttalelser som skal innarbeides i planprogrammet før kommunestyret vedtar dette.

2. FØRINGER OG UTREDNINGER

Nasjonale forventninger

I følge plan- og bygningsloven skal regjeringen hvert fjerde år utarbeide nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Disse forventningene skal legges til grunn for og følges opp i regionale planstrategier og planer, bidrar til planleggingen i fylker og kommuner og tar opp viktige utfordringer i samfunnsutviklingen.

Forventningene er retningsgivende, men ikke bestemmende. Forventningene er samtidig ment å bidra til at planlegging blir målrettet og ikke mer omfattende enn nødvendig.

Nasjonale forventninger vedtatt i 2015 - utdrag

GODE OG EFFEKTIVE PLANPROSESSER

- Kommunene tar i bruk mulighetene som ligger i plan- og bygningsloven for prioriteringer og forenklinger. Kommunene oppdaterer overordnede planer, unngår flere plannivåer enn nødvendig, sørger for hensiktsmessig detaljering og tar i bruk mulighetene som ligger i parallell plan- og byggesaksbehandling.
- Kommunen sikrer effektiv behandling av private planforslag, og bidrar til god plankvalitet ved å gi tidlige, tydelige og relevante krav til utredninger og dokumentasjon.
- Fylkeskommunene og kommunene sikrer enkel tilgang til digitale plandata gjennom bruk av digitalt planregister, og tar i bruk verktøy for digital plandialog i plan- og byggesaksbehandling.

BÆREKRAFTIG AREAL- OG SAMFRUNNSUTVIKLING

- Fylkeskommunene og kommunene tar hensyn til klimaendringer, risiko og sårbarhet i sin samfunns- og arealplanlegging og byggesaksbehandling. Kommunene sikrer at det utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyser for utbyggingsplaner, som gir et godt kunnskapsgrunnlag for å forebygge og redusere aktuelle risiko og sårbarhetsforhold. Det tas særlig hensyn til naturfarer og eksisterende og fremtidige klimaendringer.
- Fylkeskommunene og kommunene identifiserer viktige verdier av naturmangfold og landskap, friluftsliv, kulturminner og kulturmiljø, og ivaretar disse i regionale og kommunale planer. Tilgjengelig kunnskap tas aktiv i bruk og samlede virkninger synliggjøres og tas hensyn til.
- Fylkeskommunene og kommunene samarbeider om planlegging for verdiskaping, bærekraftig næringsutvikling innovasjon i partnerskap med næringslivet og regionale og lokale aktører. Det settes av tilstrekkelige arealer for næringsutvikling som ivaretar næringslivets behov, og som er lokalisert ut fra hensynet til samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.
- Fylkeskommunen og kommunene sikrer naturgrunnet for samisk kultur, næringsutvikling og samfunnsliv, og samiske interesser sikrer deltakelse i planleggingen der disse berøres. Planleggingen sikrer reindriftens arealer, samtidig som reindriftens interesser veies opp mot andre samfunnsinteresser.
- Fylkeskommunene og kommunene sikrer tilstrekkelig areal til fiskeri- og havbruksnæringen i kystzoneplanleggingen, og avveier dette mot miljøhensyn og andre samfunnsinteresser. Arealbehovet ses i et regionalt perspektiv.
- Fylkeskommunene og kommunene sikrer tilgjengelighet til gode mineralforekomster for mulig utvinning, avveid mot miljøhensyn og andre samfunnsinteresser. Behovet for tilgangen på byggeråstoffer ses i en regional sammenheng.

ATTRAKTIVE OG KLIMAVENNLIGE BY- OG TETTSTEDSOMRÅDER

- Den regionale og kommunale planleggingen legger til rette for tilstrekkelig og variert boligbygging, lokalisert ut fra hensynet til samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.

- Kommunene sikrer høy arealutnyttelse rundt kollektivknutepunkt, tilrettelegger for økt bruk av sykkel og gange i dagliglivet, og sikrer sammenhengende gang- og sykkelforbindelser av høy kvalitet. Potensialet for fortetting og transformasjon utnyttes før nye utbyggingsområder tas i bruk.
- Fylkeskommunene og kommunene bidrar aktivt i arbeidet med konseptvalgutredninger og statlige planer for store samferdselstiltak. Kommunene tilrettelegger for effektive prosesser og rask behandling av kommunedelplaner og reguleringsplaner for samferdselstiltak.
- Kommunene bidrar i samarbeid med statlige fagmyndigheter til at godsterminaler og havner prioriteres i planleggingen, og at disse utvikles som effektive knutepunkter for logistikk.
- Kommunene har en aktiv og helhetlig samfunnspolitikk for å skape et godt og levende bymiljø. Kommunene tilrettelegger for etablering av boliger, arbeidsplasser, handel, service og sosiale møteplasser i sentrum. Et forpliktende samarbeid mellom kommunen og privat næringsliv bør vektlegges. Arkitektur, kulturminner, landskapsverdier, vann og grønne elementer tas aktivt i bruk som ressurser i sentrumsutviklingen.
- Kommunen tar vare på naturverdiene og legger til rette for fysisk aktivitet og trivsel for hele befolkningen ved å sikre sammenhengende grønne strukturer, åpne vannveier og nær tilgang til områder for lek, idrett, rekreasjon og nærfriluftsliv.
- Kommunene legger prinsippene om tilgjengelighet og universell utforming til grunn i planlegging av omgivelser og bebyggelse.

Regionale føringer

- Finnmark fylkeskommune har oppdaterte planer som legger regionale føringer for de kommunale planene. Disse er tilgjengelige på fylkeskommunen sin hjemmeside.
- For næringsutviklinga i kommunen er spesielt planene «Fiskeri og havbruksstrategier for Finnmark for Finnmark, 2015 -2019» og «Regionalt utviklingsprogram (RUP) 2014 -2023» sentrale. De berører de mest sentrale bedriftene i kommunen.
- Fylkeskommunen har et selvstendig ansvar for fylkesveier, buss, ferge og hurtigbåt. Dette er nedfelt i Regional transportplan for Finnmark 2014 – 2023. Dette betyr at fylkeskommunen har et spesielt ansvar for kommunikasjonen i Loppa siden ferge og hurtigbåt er avgjørende for at det kan bo folk i hele kommunen.
- Fylkeskommunen er også en pådriver for folkehelsearbeidet i kommunene og har planer innenfor kultur, folkehelse og miljø.

Føringer fra kommuneplanens samfunnsdel

Etter at ca. 25 % av befolkningen hadde medvirket til planen gjennom folkemøter og andre møter, og at 2 grupper hadde gitt innspill på sjø- og kystsonen ble det gitt følgende føringer for arealplanen:

SJØ- OG KYSTSONEN

- Havnene må gjøres mer effektive.
- Det må reguleres områder for dumping av mudder nær Øksfjord, Nuvsvåg, Bergsfjord, Sandland og Loppa øy.
- Nuvsfjorden må knyttes til ev. smoltproduksjon i Nuvsvåg.
- Gjennomføring av bølgedempende tiltak i molohavna i Øksfjord.

- Avsett sjøarealet som Hermes i dag benytter til lagring av fiskeredskaper til dette formålet.
- Unngå samlokalisering mellom oppdrett og fritidsbebyggelse.
- Etablere småbåthavn i Øksfjordbotn.
- Redusere antall låssettingsplasser.
- Redusere antallet lokaliteter til oppdrett. Lokaliteter som ikke er i bruk/ikke planlegges benyttet i nær framtid bør fjernes fra arealplanen.
- Det må reguleres tilstrekkelig med arealer til havneformål for å sikre framtidige behov.

LANDAREALENE

- Det bør settes av arealer for boligbygging på både på kort og lang sikt på de steder der det forventes økt aktivitet/ønske om å bygge boliger.
- Utvide Vassdalen industriområde mot Finnes. Sett av arealene på sjøsiden av fylkesveien til næringsareal.
- Vurdere muligheten for etablering av mindre næringsareal andre steder i Øksfjord.
- Sett av areal til hjellplass i Bergsfjord.
- Sett av areal til gravplass i Bergsfjord.
- Omregulering av boligområder til fritidsbebyggelse.
- Reguler nye områder til fritidsbebyggelse.
- Reguler områder for uttak av stein og grus nær Øksfjord, Nuvsvåg, Bergsfjord og Sandland/Sør-Tverrfjord.
- Sikre friluftsområder i hele kommunen.
- Sikre flere kulturminner.

Konsekvensutredninger

I arbeidet med arealplanen vil det komme forslag på endret arealbruk i forhold til dagens arealbruk. Slike forslag kan komme fram på folkemøter, fra lag og foreninger, fra grunneiere, andre rettighetshavere eller fra andre. Når endringer av arealbruken skal gjennomføres settes det krav til konsekvensutredninger.

Kommunale planer som skal konsekvensutredes:

- Kommuneplanens arealdel.
- Kommunedelplaner med områder for utbyggingsformål.
- Områdereguleringer og detaljreguleringer på mer enn 15 dekar, som omfatter nye områder til utbyggingsformål.
- Områdereguleringer som fastsetter rammer for tiltak i vedlegg I eller vedlegg II.
- Reguleringsplaner for tiltak i vedlegg I (utfyllende tekst til begge vedlegg finnes i «Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven»).

Konsekvensutredningen skal tilpasses plannivået og være relevant for de beslutninger som skal tas. Konsekvensutredningen skal ta utgangspunkt i foreliggende kunnskap og nødvendig oppdatering av denne. Der hvor slik kunnskap ikke foreligger om viktige forhold skal det i nødvendig grad innhentes ny kunnskap. Konsekvensutredninger, herunder feltundersøkelser, skal gjennomføres i henhold til anerkjent metodikk og utføres av personer med relevant faglig kompetanse.

Konsekvensutredningen av arealdelen skal beskrive virkninger for miljø og samfunn av nye utbyggingsområder eller vesentlig endret arealbruk i eksisterende byggeområder. Omfang og nivå på

utredning av enkeltområder må tilpasses områdets størrelse, utbyggingens omfang og antatte konfliktgrad. Det skal også gis en vurdering av virkningene av de samlede arealbruksendringene for miljø og samfunn. Der planen kun inneholder strategier for framtidig arealbruk, skal det en vurdering av hvordan disse vil påvirke miljø og samfunn.

For reguleringsplaner skal virkningene av planen som helhet inngå ved vurderingen av konsekvensene. Forhold som er tilfredsstillende utredet i overordnet plan, herunder aktuelle lokaliseringalternativ, skal ikke utredes på nytt.

Krav om Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)

I plan- og bygningsloven § 4-3 er det fastsatt at det skal utarbeides ROS-analyser for utbyggingsplaner. ROS-analysen skal beskrive alle faremomentene for de ulike arealendringene som foreslås i rulleringen, komme med avbøtende tiltak og ev. avmerke fareområdene som hensynssoner med bestemmelser for å sikre at farene blir vurdert ved oppfølgende planer.

Målet er at det ikke fattes vedtak om å bygge i fareområder uten at faren er tilstrekkelig vurdert og eventuelle avbøtende tiltak er tatt med i planforslaget. ROS-analysen skal være et virkemiddel for å forebygge og avverge skade på liv, helse, miljø og materielle verdier.

ROS-analysen skal inngå i arbeidet med konsekvensutredningene og være en del av disse. ROS-analysen skal derfor oppdateres underveis i planprosessen og ligge ved planen når den vedtas.

Utredninger som påvirker arealplanen

SKRED

Med mere nedbør vil det bli flere jordskred, snøskred og stengte veier. NGI leverte 6.12.2012 en rapport på «Sikringstiltak mot skred i Øksfjord». Rapporten ble fulgt opp med et omfattende sikringsarbeid av Vassdalsura og andre skredutsatte områder i Øksfjord. Det var forventninger til at sikringsarbeidet skulle føre til at noe av den minst utsatte delen for skred skulle få endret status fra ikke utbyggbare områder til byggbare områder. Resultatet ble at områdene fikk noe forbedret status men ikke status som utbyggbare områder.

Denne rapporten ble fulgt opp med ny skredundersøkelse og rapport fra 14.01.2014. Denne skredundersøkelsen omfattet følgende områder: Bergsfjord, Øksfjord, Sør-Tverrfjord, Nuvsvåg, Langfjordhamn, Kreken, Ingaelva og Øyra-Seivika. Det ble utarbeidet detaljerte faresonekart for hvert område som samlet dekket alle bebodde steder med mulighet for skred. Undersøkelsen endret på faresonebildet i Øksfjord mens de øvrige bebygde steder i Loppa er trygge for skred. Veier og andre ubebodde områder ble ikke kartlagt. Det betyr at de vanligste sneskredområdene som veistrekningene Sør-Tverrfjord – Sandland, Tverrfjord – Nuvsvåg og Øksfjordbotn – Øksfjord ikke ble kartlagte.

KVIKKLEIRE

Øksfjord har hatt begrensninger på bygging av veier og bygninger på grunn av kvikkleire. NGI kartla kvikkleireforekomstene og utarbeidet nye faresonekart for Øksfjord (rapport av xxxxxxxx). Resultatet endret noe på faresonebildet i Øksfjord men kvikkleire er fortsatt en utfordring.

På land ble det funnet farlig leire øst for idrettsplassen i Vassdalen. Dette området bør ikke røres da det kan oppstå kollaps. Urørt er området stabilt.

På sjø er det sammenhengende kvikkleire i ytre del av Molohavna/Øksfjord havn. I indre del av området er det ikke påvist sammenhengende kvikkleire (har tidligere vært byggestopp på grunn av argument om kvikkleire). Det er kvikkleire og ustabil leire i sjøområdene knyttet til Vassdalen.

Utfordringer knyttet til bruk av sjøarealene

NASJONAL MARIN VERNEPLAN

Etableringen av Norges største verneområde på sjø omfatter store deler av sjøarealene som har vært grunnlaget for bosetningen i Loppa kommune. Verneplanen omfatter kulturminner og geologiske-, fysiske- og biologiske forhold. Planen vil kunne berøre infrastruktur, fiske, oppdrett, reiseliv, skipstrafikk og farleder.

Nye tekniske inngrep (bygninger, anlegg, installasjoner og utfylling), mudring og deponering av masse, utslipp av ballastvann, utnyttelse av mineralske ressurser og akvakultur ikke er tillatt. Første utkast til verneområde omfatte alle fjordene i kommunen unntatt Frakfjorden. Det er avgjørende at grensene fra første utkast til verneplanen blir endret og at verneplanen ikke omfatter fjordene i kommunen.

Det er derfor etablert en arbeidsgruppe for Øksfjorden og en for Vestre-Loppa. I tillegg er det viktig at aktørene som driver næringsvirksomhet blir hørt når arealene skal reguleres.

Med store deler av kommunen uten vei er sjøen viktig for transport av mennesker og gods. Det er derfor viktig at fylkeskommunen og kommunen opprettholder kaier og andre havneinstallasjoner.

HAVNIVÅ

Havnivået stiger, men det har vært usikkerhet knyttet til effekten av dette siden landjorda også stiger i våre områder. De siste prognoser tilsier at det må forventes en øking ved stormflo på 8 – 30 cm i 2050 og 40 – 95 cm i 2010. Det blir viktig å ta hensyn til havnivåstigninga i kommunal planlegging.

3. VIKTIGE AVKLARINGSOMRÅDER

Boligbygging

Det er bygd et par private boliger eller kommunale utleieboliger i kommunen de siste 15 år. Fraflyttede Loppaværingar ønsker ofte å beholde boligen og benytte den som fritidsbolig på grunn av lave priser i boligmarkedet. Med flere bedrifter med over 15 ansatte og etterspørsel etter kompetanse som ikke finnes i kommunen, er det stadig etterspørsel etter boliger. Dette gjelder spesielt i Øksfjord men kan også gjelde for andre steder dersom det skjer nye bedriftsetableringer.

- Det bør være regulerte arealer til boligbygging i Øksfjord, Bergsfjord, Nuvsvåg og Sør-Tverrfjord/Sandland.
- Det bør iverksettes bygging av kommunale utleieboliger i Øksfjord.

Næringsareal

Det er muligheter for etablering av ny næringsvirksomhet knyttet til de spesielle vannressursene som finnes i Nuvsvåg. Som senter i Vestre-Loppa har Bergsfjord behov for ny næringsaktivitet.

Øksfjord har et næringsliv i utvikling og industriområdet i Vassdalen er attraktivt for både slipp/sjørettet mekanisk industri, oppdrett/leverandørindustri til oppdrett og transport. Dette må det tas høyde for i arealplanen.

Fiskebruket i Øksfjord er totalrenovert og det drives både kjøp/foredling av hvitfisk og laks i lokalene. Det er derfor viktig at det tilrettelegges for vekst i bedriften. Dersom bedriften lykkes med kjøp av hvitfisk bør det parallelt satses på etablering av fiskerihavn i Øksfjord.

Det er viktig at planprosessen tar hensyn til bedrifter som planlegger vekst, da dette er det sikreste tiltaket for å sikre vekst i befolkningen.

- Sandbakken Industriområde i Nuvsvåg bør ferdigstilles og sikres mulighet for utvidelse ved behov.
- Det bør avsettes areal for næringsvirksomhet i Bergsfjord som kan utvikles ved behov.
- Det bør settes av areal for utvidelse av Vassdalen Industriområde. Alt areal fra dagens industriområde nedenfor fv. 882 til og med Finnes og bør avsettes til næringsformål for å sikre framtidige behov.
- Avsette areal for bygging av fiskerihavn for båter på inntil 15 meter i Øksfjord.
- Vurdere arealbehov eller andre behov som kommer fram i planprosessen og som kan styrke næringslivet i kommunen.

Kommunesentret Øksfjord

Det bør gjennomføres en vurdering av arealene i Øksfjord etter at skredsikringen av stedet er gjennomført og rapporten om kvikkleire foreligger. Det er spesielt viktig å avklare hvilke konsekvenser dette får for framtidig arealbruk. Det må være et mål å få bort usikkerheten knyttet til framtidig bruk av eksisterende eiendommer. Det er viktig at det blir en helhetlig løsning på arealutfordringene og at de sikrer muligheten for vekst i både næringslivet og befolkningen.

- Utvikle en helhetlig plan for Øksfjord.
- Etablere gang- og sykkelvei på trafikkfarlige veistrekninger.
- Oppdatere faresonevurderingene for Øksfjord.
- Sikre areal for næringsutvikling.
- Bølgedempe molohavna.
- Planlegge fiskerihavn for fartøy på inntil 15 meter.
- Bidra til å finne gode løsninger for vekstbedrifter.
- Sikre areal for boligbygging.

Havnene

Loppa kommune skal satse på sjørettet næringsvirksomhet. Det er derfor viktig at havnene blir tilpasset denne strategien. Spesielt havneområdet i Øksfjord bør utvides for ny sjørettet virksomhet og mulighet for ekspansjon i eksisterende bedrifter.

Det har også vært et problem at enkeltpersoner har tatt seg til rette med fortøyninger av egne båter i havnene. Loppa kommune må ta styringen over havnene for å gjøre dem mest mulig effektive.

- Øksfjord havn skal omfatte sjø- og landarealer knyttet til sjø, fra Finnes til moloen.
- Størrelsen på arealene knyttet til andre havner i kommunen skal vurderes.

Hyttebygging

I dag er lite av kommunens areal regulert til fritidsformål. Kun et sammenhengende område i Øksfjordbotn og et område ved Sandlandsvannet er regulert. Mye av bygningene som benyttes til fritidsformål er fraflyttede bolighus eller utskilte enkelttomter. Det bør vurderes om områder uten fastboende der tidligere bolighus som blir benyttet til fritidsformål bør reguleres til dette formålet.

Det har vært ønsker om salg av tomter til fritidsformål i Nuvsvåg og på Sandland (ønske om regulering av større områder). Det er viktig å få oversikt over private områder som ønskes regulert til fritidsformål. Kommunen mangler et større sjørettet areal som er regulert til fritidsformål. Det bør settes et tak på hvor mange tomter som kan skilles ut fra en eiendom før det settes krav til privat regulering av eiendommen.

Det bør vurderes om det kan være hensiktsmessig med en blandet regulering av boliger og fritidsboliger i deler av kommunen. Dette kan gjelde alle områder unntatt Øksfjord.

Det bør også vurderes om dagens hytteområder kan utvides eller fortettes. Dersom det etableres småbåthavn i Øksfjordbotn vil dette hytteområdet også få god tilgang til sjøen.

Hyttebygging kommer ofte i konflikt med både oppdrett og reindrift. Det er derfor viktig at eventuell regulering tar hensyn til dette.

- Vurdere å endre regulering av boligområder til fritidsboliger.
- Vurdere utvidelse eller fortetting av områder som i dag er regulert til fritidsboliger.
- Vurdere regulering av nye sjønære områder til fritidsboliger.
- Tilrettelegge for småbåthavn for hyttefolket i Øksfjordbotn.

Energianlegg

Kommunen kan ha utfordringer på energi knyttet til naturgass, utbygging av småkraftverk, vindkraft, kraftlinjer mm. Det bør tas kontakt med aktuelle aktører for å få avklart om det er planer som bør gi konsekvenser for arealdelen.

- Kontakt Alta Kraftlag, Ymber, Finnmark Kraft og Barents Naturgass for å få innsyn i deres planer i Loppa kommune.

Vann

Kommunen nytter overflatevann som drikkevann fra kommunen sine vannverk. Det er kommunale vannverk i Øksfjord, Øksfjordbotn, Nuvsvåg, Bergsfjord, Sør-Tverrfjord og Sandland. Ved vannforsyning til over 20 hus/hytter skal drikkevannsforsyningen godkjennes av Mattilsynet.

Det er en utfordring å sikre god vannforsyning til befolkning og det er derfor viktig å beskytte nedbørsfeltene til vannverkene.

- Sikre nedbørsfeltene til vannverkene mot forurensing og menneskelig aktivitet.

Verneområder

Loppa Naturresevat ble opprettet i 1983 og er på 6330 daa. Totalt er området på 6330 daa der 2400 daa er landareal og resten er areal på sjø. Det skal bevare viktige fuglefjell, plante- og dyreliv.

Fjorddalsvassdraget ble vernet som «Verna vassdrag» i 1993 og verneområdet er på 19 km². Urørt, kontrastrikt landskap mellom breer og fjord. Stort mangfold knytte til elveløp med aktive prosesser og formdannelse.

Ut over dette er det mange automatisk fredede kulturminner. De fleste av dem er eldre boplasser.

- Naturresevat og verna vassdrag bør registreres på arealplanen
- Det bør vurderes om automatisk fredede kulturminner også skal registreres i planen.

Masseuttak

Det har kommet flere innspill på viktigheten av masseuttak i nærområdet for å redusere kostnader. Med flere områder uten sammenhengende veitilknytning er spesielt viktig med masseuttak i nærområdet.

- Regulert masseuttak på Loppa øy
- Regulert masseuttak på strekningen Sør-Tverrfjord – Sandland.
- Regulert masseuttak i Bergsfjord.
- Regulert masseuttak på strekningen Tverrfjord – Nuvsvåg.
- Regulert masseuttak på strekningen Øksfjord – Øksfjordbotn.

Friluftsområder

Allemannsretten sikrer den enkeltes mulighet til å drive friluftsliv. Kommunen sin oppgave blir å sikre god tilgang på friluftsområder. I en stor kommune som Loppa er det mange mulighet for de sprekeste. Utfordringen er å sikre aktivitetsområder i nærmiljøet for barnehager, skoler, personer med spesielle behov, eldrester, omsorgsboliger og sykehjem. Det er fortsatt viktig at kommunen støtter initiativ fra befolkningen og lar friluftslivet bli sentralt i folkehelsearbeidet.

- Utvikle et temakart over ulike typer friluftsområder i Loppa (dette arbeidet kan starte umiddelbart).
- Sikre aktivitetsområder i nærmiljøet.
- Sikrer god informasjon om merkede turløyper i kommunen.

Samferdsel

Kommunesentret Øksfjord er navet i kommunikasjonen til øvrige del av kommunen og til Hasvik kommune. I tillegg er det hurtigruteanløp med periodevis mange busser og transittpassasjerer. Det er også en god del næringsvirksomhet med mye transport i sentrum av Øksfjord. Det er viktig at det tilrettelegges for at navet kan fungere best mulig for sitt omland og dette må prioriteres i tettstedplanen for Øksfjord. Parkerte trailere som venter på lasting/lossing bør få et tilrettelagt areal utenom sentrum til parkering og det bør avsettes areal til parkering i tilknytting til hurtigbåtkaia.

- Det skal etableres et areal til trailerparkering før en kommer til Øksfjord sentrum.
- Det skal etableres et areal parkering for reisende med hurtigbåt til/fra Øksfjord.
- Det skal vurderes om det må nye regleringer til for å sikre transporten til/fra de nylig ombygde ferge-/hurtigbåtkaiene.

Fiske

Nedgangen i antall fiskere i kommunen startet rundt 1960 og pågår fortsatt. Mangel på fiskebruk gjør det vanskelig å være sjarkfisker siden en viktig del av infrastrukturen mangler. Det bør reguleres areal til oppsetting av fiskehjeller i Bergsfjord (det allerede regulert areal til slike formål i planen fra 1976). Dersom dette følges opp med bygging av fiskehjeller vil både et nytt fiskebruk og fiskere som driver som selvprodusenter kunne nyttiggjøre seg hjellene.

Det er etablert en arbeidsgruppe for sjø- og kystsonen i Vestre-Loppa og en for Øksfjordområdet. Ved utfordringer knyttet til bruk av sjø- og kystsonen bør disse gruppene trekkes inn ved behov.

Mudring av fiskerihavner er et viktig tiltak og vil gjelde fiskerihavnene i Bergsfjord, Sandland og Loppa øy (se dumping av mudder). Det vil være behov for mudring også i framtida.

- Det skal reguleres egnet areal for oppsetting av fiskehjeller.
- Det bør vurderes å redusere antall låssettingsplasser og andre regleringer som kan oppheves på grunn av endrede behov.

Turistfiske

Det er bygd opp 5 levedyktige bedrifter på turistfiske i kommunen. De har i dag ca. 20 000 overnattinger og næringa har hatt en eventyrlig vekst. Bedriftene er viktige for eierne og ansatte, men også som brukere av offentlig infrastruktur (ferge og hurtigbåt) og privat service (nærbutikk og salg av drivstoff). Det er viktig at denne typiske distriktsnæringa kan utvikle seg vidare.

- Regulere tilstrekkelig med sjø- og havnenære arealer til næringsformål.
- Gi næringa prioritet på beliggenhet i havnene.

Oppdrett

Loppa kommune er opptatt av å bidra til en bærekraftig havbruksnæring. I samfunnsdelen har kommunen satt krav til en offentlig avgift til kommuner som tilrettelegger for oppdrett og vekst i næringa. Med et statlige ambisjoner om stor vekst i næringa, må kommunene tilrettelegge for utvidelse av gode lokaliteter og tilrettelegging av nye lokaliteter, for at staten skal oppnå sin målsetting.

Med en så stor vekst vil det hele tiden oppstå miljøutfordringer som vil kreve nye løsninger. Det er derfor viktig at det er god dialog mellom næringa og myndighetene på alle nivå.

- Få etablert smoltanlegg i Nuvsvåg.
- Avsette innerste del av Nuvsfjorden til oppdrett i lukkede merder.
- Vurdere å utvide arealene for de beste lokalitetene i samarbeid med oppdretterne.
- Vurdere regulering av oppdrettslokaliteter i Frakfjorden.
- Fjerne områder fra reguleringsplanen som tidligere har vært regulert til oppdrett og utprøvd til formålet, for deretter å ha blitt forlatt.

Landbruk

I 1939 var jordbruket på sitt største i Loppa kommune. Det samlede jordbruksarealet var 4353 dekar. Det var 3693 sauer, 752 storfe og 599 geiter i kommunen. Nå benyttes størstedelen disse arealene til reinbeite og naturen har tatt over deler av det dyrkede arealet. Dyreholdet i Loppa er avviklet og noen dyrker poteter og grønnsaker til eget bruk. Et par personer dyrker sommerblomster for salg i kommunen. Det vurderes som lite sannsynlig at noen vil starte med noe annet enn hobbypreget landbruk i Loppa.

Reindrift

5 reinbeitedistrikt med over 10 000 rein har sommerbeite i Loppa. Reindriften er bekymret for øket hyttebygging som de karakteriserer som «inngrep av verste sort». Det er viktig å ta hensyn til dette opp mot ønskene om å regulere nye arealer til fritidsboliger. Reindriften er også bekymret for gjengroing av flyttveier og trekkveier og hvilke muligheter de har til å rydde disse.

- Ta hensyn til reindrifta dersom det reguleres arealer til fritidsbebyggelse.
- Unngå å etablere hindringer på flyttveier og trekkveier.

Dumping av mudder

Det er jevnlig behov for mudring i Bergsfjord, Sandland og Loppa øy. I tillegg er det sporadisk behov for mudring ved private bedrifter, fergeleiene, Øksfjord havn mm. Kystverket har uttalt at det bør avsettes dumpingplasser for mudder i tilknytting til fiskerihavnene. Nasjonal marin verneplan tillater i utgangspunktet ikke utslipp av mudder. Det bør avsettes dumpingplasser for mudder i tilknytting til:

- Loppa øy
- Sandland og Bergsfjord
- Øksfjord og Nuvsvåg

Andre arealbehov

Det har tidligere vært gjort vedtak på etablering av kirkegård i Bergsfjord.

- Regulere areal til kirkegård i Bergsfjord.

4. PLANPROSESS

Organisering

KOMMUNESTYRET	-	BESLUTNINGSTAKER
FORMANNSKAPET	-	STYRINGSGRUPPE
ARBEIDSUTVALG	-	RÅDMANNEN + NØKKELPERSONEL I ADM.
PROSJEKTLEDER	-	ENGASJERES VED UTLYSNING

Kommunestyret har overordnet ansvar og er endelig beslutningstaker.

Formannskapet er styringsgruppe for arbeidet som skal settes ut i livet av arbeidsutvalget og prosjektleder.

Rådmannen er leder av arbeidsutvalget og bemanner dette med nøkkelpersonell fra administrasjonen.

Arbeidsutvalget skal sørge for at arbeidet blir gjennomført i tråd med det vedtatte planprogrammet.

Prosjektleder engasjeres for å gjennomføre planprogrammet.

Medvirkning

Det er viktig at befolkningen får anledning til si sin mening om arealutnyttelsen i kommunen. De 3 utviklingslagene og næringsforeningen i kommunen er viktige medspillere som det bør trekkes veksler på. De 2 arbeidsgruppene for sjø- og kystsonen som ble oppnevnt under arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel har stor kompetanse på hele kommunen og bør også trekkes veksler på. Det skal legges opp til følgende organiserte medvirkning for innbyggerne i Loppa kommune:

- Det avsettes 3 dager til folkemøte, møte med arbeidsgruppa for sjø- og kystsonen, møter med utviklingslagene, bedrifter, grunneiere med arealinteresser og befaringer mm. i området Bergsfjord, Sør-Tverrfjord og Sandland.
- Det avsettes 3 dager til folkemøte, møte med arbeidsgruppa for sjø- og kystsonen, møter med Loppa Næringsforening, eldreråd, ungdom, grunneiere, bedrifter mm. i Øksfjord, Øksfjordbotn og Nuvsvåg.
- Det avsettes 5 dager til møte med styringsgruppa, arbeidsutvalget og arbeid med «Kommunesentret Øksfjord» og for å løse utfordringer som oppstår underveis og presentasjon av den ferdige arealplanen.

Innspill på endret arealbruk

Både næringslivet og private kan sende inn forslag på endret arealbruk etter at kommunestyret har vedtatt planprogrammet. Alle innspill vil bli vurdert opp mot nasjonale-, regionale og kommunale føringer. Det kan sendes inn innspill både på endringer i eget areal og på endringer av annet areal i kommunen.

Innspillene til kommunen skal inneholde følgende opplysninger:

Navn (person, organisasjon, lag, foreninger):

Adresse:

Postnummer og poststed:

Telefonnummer:

E-post adresse:

Gårds- og bruksnummer som berøres av arealendringen:

Forslag på framtidig arealbruk:

Begrunnelse for forslaget:

Situasjonskart som viser de foreslåtte endringene. Kart finner en på Loppa kommune sine hjemmesider www.loppa.kommune.no / Driftsavdelingen/bolig, eiendom, kart/.....

Det er ønskelig at forslagene sendes til Loppa kommune innen utgangen av 2017 til:

Parkveien 1 – 3, 9550 Øksfjord eller postmottak@loppa.kommune.no

Fremdriftsplan

Utarbeide forslag på planprogram

januar - februar 2017

Behandling av forslag til planprogram i formannskapet

23. februar

Forslaget til planprogram sendes ut på høring

april - mai

Bearbeide innspill fra høringen

juni

Fastsette planprogrammet i kommunestyret

september

Utlyse arbeidet med arealplanen

oktober

Anta prosjektleder for gjennomføring av arealplanen

desember

Gjennomføre arbeidet med arealplanen

februar – november 2018

Forslaget til arealplanen sendes ut på høring

desember – januar 2019

Bearbeide innspill fra høringen

februar

Vedtak i kommunestyret

mars 2019



Dato: 05.12.2016
Arkivref: 2016/912-0 /

Terje Haugen

terje.k.haugen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
4/17	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	02.03.2017
11/17	Formannskap	02.03.2017
4/17	Kommunestyre	16.03.2017

Fiskerifond -forslag til nytt regelverk.

Vedtak i Formannskap - 02.03.2017

Saken sendes tilbake til administrasjonen for videre behandling av de signaler som er fremkommet i Hovedutvalget for teknisk plan og næring, før saken fremlegges til behandling i kommunestyret.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring - 02.03.2017

Saken sendes tilbake til administrasjonen for videre behandling av de signaler som er fremkommet i Hovedutvalget for teknisk plan og næring, før saken fremlegges til behandling i kommunestyret.

Enstemmig vedtatt.

Forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre vedtar følgende retningslinjer for stønadslån til kjøp av fiskefartøy og kvoterettigheter :

**Loppa kommune.
Regelverk for stønadslån til kjøp av fiskefartøy og til kjøp av
kvoterettigheter.**

Vedtatt i kommunestyret den xx.xx.201x

§ 1

Formål:

Stønadslånsordningen skal innenfor rammen av årlig bevilgning over kommunebudsjettet stimulere til opprettholdelse/fornyning av fiskeflåten i

Loppa kommune innenfor:

- a) Bygging av nye fartøy.
- b) Kjøp av gode, brukte fartøy.
- c) Kjøp og vesentlig ombygging av brukte fartøy som ved ombygging vil bli fullt ut egnet for den drift de er beregnet på.
- d) Stønadslånordninga kan også nyttes til styrking av egenkapital.
- e) Kjøp av kvoter/fiskerettigheter.

Med vesentlig ombygging menes:

Ombygging som etter arbeidets art og/eller omfang er betydelig. I denne vurderingen skal det legges vekt på at fartøyet endret karakter/funksjon. Unntaksvis kan instrumenter/utstyr som er en nødvendig konsekvens av ombyggingen tas med i beregningsgrunnlaget.

Det ytes ikke stønadslån til kjøp av redskaper.

§ 2

Stønadslån kan gis til fullfinansiering av båter, **fortrinnsvis over 30 fot /9 meter.**

Ved kjøp av og/eller ombygging av gode, brukte fartøy kan det kreves at det innhentes uhildet bistand/tilstandsrapport fra faglig hold(skipskonulent/-ingeniør).

Det er likevel opp til det organ som kommunestyret er delegert myndighet til å behandle/avgjøre slike saker – f. t. næringsstyret – å foreta konkrete vurderinger i hvert enkelt tilfelle mhp størrelsen på båten. I slike tilfeller må hensynet til rekruttering til fiskerinæringen veie tungt.

§ 3

Stønadslån ytes i tillegg til de lånene Innovasjon Norge eller tilsvarende statlige finansieringsorgan/Samisk utviklingsfond/fylkeskommunale støtteordninger/andre og banker gir mot 1. og 2. prioritets pant.

For fartøy under 35 fot/10,6 meter og hvor søker/båteier/hovedaksjonær er under 35 år kan det ytes **stønadslån inntil 25 %, maksimalt kr 200.000,-** av kostpris/nybygg og kjøp av gode brukte fartøy (rekrutteringsfartøy). Dette for å legge ekstra godt til rette for yngre personer som vil etablere seg med egen båt.

For fartøy fra 35 fot/10,6 meter og større kan det ytes **stønadslån inntil 15 %, maksimalt kr 200.000,-** av kostpris/kjøpesum for nybygg og gode, brukte fartøy og til vesentlige ombygginger. Som kostpris regnes kjøpesummen redusert med statlige tilskott.

Når det gjelder stønadslån til kvotekjøp, der kvoten kjøpes til kommunen med det formål å styrke driftsgrunnlaget til ett eller flere fartøy, kan det ytes stønadslån opp til **20 % av kvotens kostpris, maksimalt kr 300.000,-.**

Egenkapitalen skal utgjøre minimum 10 % av kostpris eller 50 % av innvilget stønadslån.

§ 4

Stønadslån ytes til enkeltfisker, partsrederier og selskaper. Lån skal fortrinnsvis ytes unge fiskere som har personlige og faglige forutsetninger for å drive fiske, men som ikke er i stand til å skaffe nødvendig egenkapital.

Låntakere må være myndige og kjent som dyktige fiskere. Søker må som hovedregel dokumentere minst to års relevant praksis som fisker /mannskap på fiskebåt. Søker må ha kystskipperskole eller annen tilsvarende utdanning for båter som det kreves sertifikat for.

§ 5

Som sikkerhet for lånet skal kommunen ha panterett i fartøyet og i forsikringssummen med prioritet før låntakers egne midler/egenkapital. Ved avviklingssalg tilbakebetales lånet i sin helhet.

Kommunen kan kreve at regnskap fremlegges.

Panterett i fartøyet gjelder med inventar og tilbehør.

Tilsagn om lån i forbindelse med kontrahering av nybygg, har gyldighet i 2 år fra tilsagn er gitt. Tilsagn om lån ved kjøp av gode brukte fartøy, vesentlige ombygginger og kjøp av kvoter/fiskerettigheter, har gyldighet i 1 år fra tilsagn er gitt.

Ethvert salg/strukturering av båt/kvoter, hvor Loppa kommune har gitt stønadslån mot pant i båt med inventar og tilbehør, skal godkjennes av kommunen.

§ 6

Dette regelverk hjemler følgende låneordninger:

A. Stønadslån:

Stønadslån til nybygg, båtkjøp og reparasjoner gis som rente- og avdragsfrie lån i 4 år, og nedbetales deretter over 5 år, med halvårlige terminer.

B. Kvotelån:

Stønadslån til kjøp av kvoter, jfr. § 3, kan gis som rente- og avdragsfritt lån i 2- to- år. Deretter nedbetaling over 5- fem- år med halvårlige terminer.

Rentebetingelser for stønadslån og kvotelån:

Rentesats skal tilsvare husbankens til en vers tids flytende rente + 1% , for tiden 1,5 % + 1 % = 2,5% p.a.

For alle låneordninger legges det særlig vekt på lønnsomhet i prosjektet.

Tilbakebetalte renter og avdrag på alle låneordninger, skal tilbakeføres stønadslånsordningen.

Ved akkordforhandlinger som medfører at kommunen reduserer sitt lån, opprettholder kommunen sitt opprinnelige krav/pant i inntil 10 år, i tilfelle senere salg skulle gi dekning.

Dersom låntaker betaler tilbake til kommunen hele sin restgjeld i en innbetaling i løpet av de 3 første årene av avdragstida, gis det en gjeldsreduksjon på 10 % av restgjelden. Dette gjelder ikke ved endring av selskapsstatus og salg ut av kommunen.

Bortskrivning av krav (hele- eller deler av stønadslån) vedtas av Formannskapet, etter innstilling av rådmannen.

§ 7

Stønadslånet er likevel forfalt til betaling dersom låntaker selger det fartøyet som lånet er gitt til, eller ikke oppfyller de vilkår som er vanlig for risikolån gitt av Innovasjon Norge eller tilsvarende statlig finansieringsordning.

Lånet kan dog etter søknad helt eller delvis overføres til ny eier dersom kommunen finner at han fyller vilkårene etter disse regler og er bosatt i kommunen.

Dersom søkeren flytter til en annen kommune og bosetter seg der, og/eller fartøyet blir utmeldt av merkeregisteret i Loppa kommune, forfaller stønadslånet i sin helhet til betaling.

§ 8

Søknad om stønadslån sendes til det organ som kommunestyret har delegert myndighet til å behandle slike søknader – f.t. teknisk, plan og næring (TPN). Ved TPNs behandling må den enkelte søker på forlangende gi tillatelse til at det kan innhentes opplysninger av både personlig og økonomisk art, som kan ha betydning for saken.

§ 9

Det må dokumenteres overfor kommunen at finansiering for øvrig er i orden, herunder også lån/tilskudd fra Innovasjon Norge, SUF eller tilsvarende statlig finansieringsordning.

Ved opplåning og økning av pantegjeld i bank, kan kommunen samtykke og vike prioritet for banken. I tilfeller hvor økning av gjelden kommer som en naturlig følge av nødvendige investeringer for fartøyets driftsgrunnlag og økonomi, kan saken behandles administrativt og godkjennes av ordfører.

I de tilfeller hvor økning av gjelden og søknad om prioritetsvikelse er begrunnet ut fra svak økonomisk drift og en vanskelig økonomisk situasjon for søkeren, skal det organ som kommunestyret har delegert myndighet til å behandle slike saker sammen med ordfører avgjøre saken.

På lik linje med regelverket for øvrig, er det nærmeste politiske organ over det organ som Kommunestyret har delegert avgjørelse til, ankeinstans for slik avgjørelse.

TPN kan innvilge betalingsutsettelse på avdrag og/eller renter med inntil 3-tre-år. I tilfeller der man innvilger utsettelse med betaling av renter, påløper rentene, som tillegges lånet.

§ 10

Det organ kommunestyret oppnevner behandler søknaden og tar avgjørelse. Et mindretall av dette organet kan anke vedtaket inn for Kommunestyret, som tar en endelig avgjørelse. Det valgte organ prioriterer innenfor de økonomiske rammer som Kommunestyret har gitt. Det skal i avgjørelse særlig legges vekt på de personlige og faglige kvalifikasjoner hos søker.

Søker må være hjemmehørende i kommunen og det er et krav om at fangsten leveres til kjøper/kjøpere i kommunen, så sant dette er praktisk og økonomisk hensiktsmessig.

Det må videre tas hensyn til at prosjektet er grundig og godt tilrettelagt, og at lønnsomhetsutsiktene er tilfredsstillende. Endelig vurderes behovet for fartøy i vedkommende distrikt, og mulighetene for å skaffe mannskap.

§ 11

Søkere må følge den til en hver gjeldende oppgjørsavtale eller tariffavtale, enten fra Norges Fiskarlag eller Norsk Sjømannsforbund. Hvis ikke disse avtaler blir fulgt, kan verken rente eller avdragsutsettelse påregnes.

§ 12

Lånet kan kun utbetales dersom det foreligger signerte papirer, tinglyst skipspantobligasjon og gjeldsbrev.

Som alternativ kan godtas inneståelseserklæring eller bankgaranti med garanti om rett prioritet. For øvrig vises til vilkår i kommunens tilsagnsbrev, gjeldsbrev og skipspantobligasjon.

Avsetning av midler til fondet:

Det avsettes inntil kr 700.000,- til fiskerifond. Formålet er å kunne finansiere et rekrutteringsfartøy, et ordinært fartøy og et kvotekjøp i året.

Finansiering skjer ved bruk av.....

Vedlegg:

Ingen

Saksutredning:

Status på fiskere og fiskefartøy i Loppa kommune:

Fiskermanntallet pr november viser at det er registrert 31 fiskere på blad B (hoved- eller eneyrke). Gjennomsnittsalderen er 52 år. På blad A (pensjonister eller fiske som biyrke) er det 14 registrerte fiskere. Gjennomsnittsalderen er 68 år.

Oversikt over fiskefartøy (nov/des. 2016):

Hjemmehørende	Største lengde					SUM
	under 6 meter	7,0- 8,9 m	9,0 - 10,5 m	10,6-14,99 m	55 meter	
TROMSØ/Sør-Tverrfj.					1	1
NUVSVÅG*		2	1	1		4
BERGSFJORD	1	2	2	4		9
ØKSFJORD	2	5	1	1		9
SKAVNAKK	2					2
LOPPA	1			3		4
SANDLAND		1				1
SØR-TVERRFJORD		1				1
SUM	6	11	4	9	1	31

Kilde: Fiskeridirektoratet.

Fartøyoversikten viser at fiskeflåta i Loppa består av små fartøy. Halvparten er under 9 meter. Gruppen under 6 meter er åpne båter. Nuvsvågs fiskebåt i gruppa 10,6- 14,99 meter er solgt, men står fortsatt i merkeregisteret i Loppa. Båten på 55 meter er tråleren «Hermes» F-1-L.

Finansiering av fiskebåt:

Nedenfor er det satt opp en forenklet finansieringsplan for fiskefartøy.

	Båtstørrelse						Merknad
	30 fot/9m		35 fot/10,6 m		45fot/14,99 m		
Kostnad fartøykjøp		1500000		2800000		4000000	
Fiskebåtfinansiering	Ande i %		Andel i %		Andel i %		
Banklån/lån IN	70 %	1050000	70 %	1960000	70 %	2800000	
Egenkapitalkrav	30 %	450000	30 %	840000	30 %	1200000	
		1500000		2800000		4000000	
Finansiering av egenkapital							

Søkers egenkapital	10 %	150000	10 %	280000	10 %	400000	Minimumskrav
Samisk utviklingsfond							
brukt fartøy	7 %	100000	5 %	150000	5 %	200000	35% , maks kr 200.000
nytt fartøy							35%, maks kr 400.000
Kommunalt lån/tilskudd	13 %	200000	15 %	410000	15 %	600000	
Egenkapital i alt	30 %	450000	30 %	840000	30 %	1200000	

Finansieringsplanen er satt opp etter bankenes krav om en egenkapital på minimum 30 %. For å sette en kommunal grense på kommunal låneandel har en sett på hvordan grensesettinga er i Andøy kommunes fiskerifond, Lebesby kommunes fiskerifond, Finnmark fylkeskommunes rekrutteringsfond og Samisk utviklingsfond.

Andøy kommune.

Stønadslån fortrinnsvis til fartøy over 40 fot. For helårsdrevne båter på «innersida» av Andøya, kan grensen settes til 30 fot.

Lån gis med inntil 25 % av kostpris/kjøpesum for nybygg og gode, brukte fartøy og vesentlige ombygginger. Søker/båteier hovedaksjonær under 35 år kan ytes stønadslån opp til 35 % av kostpris. Dette er et rekrutteringstiltak.

Kvotekjøp. Det kan ytes stønadslån opp til 40 % av kvotens kostpris.

Andøy kommune har ikke satt noe maksimalbeløp

Lebesby kommune.

Nybygg, eller ikke eldre enn 5 år: Lån inntil 10 %, maks kr 1.000.000,-

Brukt fartøy eller ombygging: Lån inntil 10 %, maks kr 500.000,-

Brukt fartøy med kvote: Lån inntil 10 %, maks kr 1.000.000,-

Rekruttering/1.gangskjøp eller «generasjonsskifte»: Lån inntil 10 %, maks kr 1.000.000,-.

Kjøp av fiskekvoter: Lån inntil 10 %, maksimalt kr1.000.000,-.

Forstudier eller forprosjekt: Tilskudd inntil 50 %, maksimalt kr 100.000,-.

Finnmark fylkeskommunes rekrutteringsfond.

Krav om to års praksis, førstegangsetablerer eller under 35 år. Lån maksimalt 20 % begrenset til 1 mill. kr. Egenkapital minimum 10 %.

Samisk utviklingsfond (SUF):

Sametinget kan bidra med tilskudd til førstegangsinvestering i fartøy. Det gis kun støtte til kjøp av fartøy som er under 30 år. Sametinget kan bidra med tilskudd inntil 35 % av godkjent kostnadsoverslag.

Maksimalt tilskudd er kr 200 000 til kjøp av brukt fartøy. Til investering i nye fartøy er maksimalt tilskudd kr 400 000.

Til redskaper og utstyr ved førstegangsinvestering i fartøy: Sametinget kan bidra med tilskudd inntil 35 % av godkjent kostnadsoverslag og maksimalt tilskudd er kr 200 000.

Kvotepriiser:

Fiskeribladet Fiskaren har den 12.12. en artikkel om kvotepriiser hvor det vises til at prisene på kvoter i kystfiskeriene i løpet av 6 år har blitt ti ganger høyere. Fakta nedenfor er hentet fra denne artikkelen.

FAKTA: UTVIKLING AV KVOTEPRISER

Siden strukturordningen for kystfiskeflåten ble innført i 2004 har prisene på fiskekvotene for en 11 meters sjark økt fra 300.000 kroner til fem millioner kroner.

Prisene for kvotene på større båter har økt enda mer, og er som følger:

11-14 meter - 1,7 mill. kr/faktor

15-21 meter - 2,4 mill. kr/faktor

21-28 meter - 3 mill kr/faktor

Det er fra 3,06-5,01 faktorer i 11-15 meter gruppen, fra 5,92-9,31 faktorer i 15-21 meter, og 8,91-11,02 faktorer i 21-28 meters gruppen. En full grunnkvote for en 27,9 meters båt koster følgelig i dag 33 millioner kroner.

Til sammenligning går en kvote på sjarker under 11 meter nå for 2,2 millioner kroner, med en kvotefaktor på 2,25.

Innovasjon Norge gir lån til kvotekjøp. De sier at prisen på kvoter har økt betydelig. Dette betyr at det må inn en betydelig egenkapital ved kvotekjøp.

Finansiering av kvotekjøp (eksempel), fartøy under 11 meter:

Kostnad kvote: kr 2.200.000,-

Finansiering:

Lån Innovasjon Norge 35% kr 770.000,-

Kommunalt lån 13,6% kr 300.000,- (Maksimalt kr 300.000)

Egenkapital 51,3% kr 1.130.000,-

Finansiering i alt kr 2.000.000,-

Om tilskuddsandel og «tak» på beløpsgrense.

Alle finansieringsordninger nevnt ovenfor opererer med en prosentvis andel i finansiering av fartøy og kvoter (SUF har ikke støtte til kvotekjøp). Alle utenom Andøy kommune har også satt et tak på tilskudd/låneordning i kroner.

I nytt regelverk for fiskerifond i Loppa foreslås følgende grenser:

- 15 %, maksimalt kr 200.000,- av kostpris/kjøpesum for nybygg og gode, brukte fartøy og vesentlige ombygginger for fartøy fra 35 fot/10,6 meter og større.
- For fartøy under 35 fot/10,6 meter og hvor søker/båteier/hovedaksjonær er under 35 år kan det ytes stønadslån opp til 25 %, maksimalt kr 200.000,- (rekrutteringstiltak).
- Stønadslån til kvotekjøp, der kvoten kjøpes til kommunen med det formål å styrke driftsgrunnlaget til ett eller flere fartøy, kan det ytes stønadslån opp til 20 % av kvotens kostpris, maksimalt kr 300.000,-.

Hvor mye bør eventuelt avsettes årlig til fiskerifond/låneordning fiskerne?

Dersom det skal settes av midler til fiskerifond bør fondet kunne dekke følgende:

- Et rekrutteringsfartøy kr 200.000,-

- Et større fartøy kr 200.000,-
- Et kvotekjøp kr 300.000,-
- SUM Fiskerifond (2017) kr 700.000,-

Det er ønskelig å endre på regelverket for fiskerifondet i Loppa. Nedenfor er det utarbeidet et forslag til en stønadslånsordning for kjøp av fiskefartøy og kvoterettigheter. Regelverket bygger på Andøy kommunes regelverk.

Erfaringer fra Andøy kommune har vært svært positive. De har lyktes med å øke antall fartøy og antall rettigheter til kommunen. Lån som er gitt har også blitt betalt tilbake.

Endringene som er gjort er at det prosentandelen er satt ned i Loppas regelverk samt at det er satt et tak på beløpsstørrelsene i tillegg. I Loppas regelverk er det også vist til mulighetene å søke Samisk utviklingsfond om støtte til kjøp av fiskebåt.

Loppa kommune. Regelverk for stønadslån til kjøp av fiskefartøy og til kjøp av kvoterettigheter.

Vedtatt i kommunestyret den xx.xx.201x

§ 1

Formål:

Stønadslånsordningen skal innenfor rammen av årlig bevilgning over kommunebudsjettet stimulere til opprettholdelse/fornyning av fiskeflåten i

Loppa kommune innenfor:

- a) Bygging av nye fartøy.
- b) Kjøp av gode, brukte fartøy.
- c) Kjøp og vesentlig ombygging av brukte fartøy som ved ombygging vil bli fullt ut egnet for den drift de er beregnet på.
- d) Stønadslånordninga kan også nyttes til styrking av egenkapital.
- e) Kjøp av kvoter/fiskerettigheter.

Med vesentlig ombygging menes:

Ombygging som etter arbeidets art og/eller omfang er betydelig. I denne vurderingen skal det legges vekt på at fartøyet endret karakter/funksjon. Unntaksvis kan instrumenter/utstyr som er en nødvendig konsekvens av ombyggingen tas med i beregningsgrunnlaget.

Det ytes ikke stønadslån til kjøp av redskaper.

§ 2

Stønadslån kan gis til fullfinansiering av båter, fortrinnsvis over 30 fot /9 meter.

Ved kjøp av og/eller ombygging av gode, brukte fartøy kan det kreves at det innhentes uhildet bistand/tilstandsrapport fra faglig hold (skipskonsulent/-ingeniør).

Det er likevel opp til det organ som kommunestyret er delegert myndighet til å behandle/avgjøre slike saker – f. t. næringsstyret – å foreta konkrete vurderinger i hvert enkelt tilfelle mhp størrelsen på båten. I slike tilfeller må hensynet til rekruttering til fiskerinæringen veie tungt.

§ 3

Stønadslån ytes i tillegg til de lånene Innovasjon Norge eller tilsvarende statlige finansieringsorgan/Samisk utviklingsfond/fylkeskommunale støtteordninger/andre og banker gir mot 1. og 2. prioritets pant.

For fartøy under 35 fot/10,6 meter og hvor søker/båteier/hovedaksjonær er under 35 år kan det ytes stønadslån inntil 25 %, maksimalt kr 200.000,- av kostpris/nybygg og kjøp av gode brukte fartøy (rekrutteringsfartøy). Dette for å legge ekstra godt til rette for yngre personer som vil etablere seg med egen båt.

For fartøy fra 35 fot/10,6 meter og større kan det ytes stønadslån inntil 15 %, maksimalt kr 200.000,- av kostpris/kjøpesum for nybygg og gode, brukte fartøy og til vesentlige ombygginger. Som kostpris regnes kjøpesummen redusert med statlige tilskott.

Når det gjelder stønadslån til kvotekjøp, der kvoten kjøpes til kommunen med det formål å styrke driftsgrunnlaget til ett eller flere fartøy, kan det ytes stønadslån opp til 20 % av kvotens kostpris, maksimalt kr 300.000,-.

Egenkapitalen skal utgjøre minimum 10 % av kostpris eller 50 % av innvilget stønadslån.

§ 4

Stønadslån ytes til enkeltfisker, partsrederier og selskaper. Lån skal fortrinnsvis ytes unge fiskere som har personlige og faglige forutsetninger for å drive fiske, men som ikke er i stand til å skaffe nødvendig egenkapital.

Låntakere må være myndige og kjent som dyktige fiskere. Søker må som hovedregel dokumentere minst to års relevant praksis som fisker /mannskap på fiskebåt. Søker må ha kystskipperskole eller annen tilsvarende utdanning for båter som det kreves sertifikat for.

§ 5

Som sikkerhet for lånet skal kommunen ha panterett i fartøyet og i forsikringssummen med prioritet før låntakers egne midler/egenkapital. Ved avviklingssalg tilbakebetales lånet i sin helhet.

Kommunen kan kreve at regnskap fremlegges.

Panterett i fartøyet gjelder med inventar og tilbehør.

Tilsagn om lån i forbindelse med kontrahering av nybygg, har gyldighet i 2 år fra tilsagn er gitt. Tilsagn om lån ved kjøp av gode brukte fartøy, vesentlige ombygginger og kjøp av kvoter/fiskerettigheter, har gyldighet i 1 år fra tilsagn er gitt.

Ethvert salg/strukturering av båt/kvoter, hvor Loppa kommune har gitt stønadslån mot pant i båt med inventar og tilbehør, skal godkjennes av kommunen.

§ 6

Dette regelverk hjemler følgende låneordninger:

C. Stønadslån:

Stønadslån til nybygg, båtkjøp og reparasjoner gis som rente- og avdragsfrie lån i 4 år, og nedbetales deretter over 5 år, med halvårlige terminer.

D. Kvotelån:

Stønadslån til kjøp av kvoter, jfr. § 3, kan gis som rente- og avdragsfritt lån i 2- to- år. Deretter nedbetaling over 5- fem- år med halvårlige terminer.

Rentebetingelser for stønadslån og kvotelån:

Rentesats skal tilsvare husbankens til en vers tids flytende rente + 1% , for tiden 1,5 % + 1 % = 2,5% p.a.

For alle låneordninger legges det særlig vekt på lønnsomhet i prosjektet.

Tilbakebetalte renter og avdrag på alle låneordninger, skal tilbakeføres stønadslånsordningen.

Ved akkordforhandlinger som medfører at kommunen reduserer sitt lån, opprettholder kommunen sitt opprinnelige krav/pant i inntil 10 år, i tilfelle senere salg skulle gi dekning.

Dersom låntaker betaler tilbake til kommunen hele sin restgjeld i en innbetaling i løpet av de 3 første årene av avdragstida, gis det en gjeldsreduksjon på 10 % av restgjelden. Dette gjelder ikke ved endring av selskapsstatus og salg ut av kommunen.

Bortskrivning av krav (hele- eller deler av stønadslån) vedtas av Formannskapet, etter innstilling av rådmannen.

§ 7

Stønadslånet er likevel forfalt til betaling dersom låntaker selger det fartøyet som lånet er gitt til, eller ikke oppfyller de vilkår som er vanlig for risikolån gitt av Innovasjon Norge eller tilsvarende statlig finansieringsordning.

Lånet kan dog etter søknad helt eller delvis overføres til ny eier dersom kommunen finner at han fyller vilkårene etter disse regler og er bosatt i kommunen.

Dersom søkeren flytter til en annen kommune og bosetter seg der, og/eller fartøyet blir utmeldt av merkeregisteret i Loppa kommune, forfaller stønadslånet i sin helhet til betaling.

§ 8

Søknad om stønadslån sendes til det organ som kommunestyret har delegert myndighet til å behandle slike søknader – f.t. teknisk, plan og næring (TPN). Ved TPNs behandling må den enkelte søker på forlangende gi tillatelse til at det kan innhentes opplysninger av både personlig og økonomisk art, som kan ha betydning for saken.

§ 9

Det må dokumenteres overfor kommunen at finansiering for øvrig er i orden, herunder også lån/tilskudd fra Innovasjon Norge, SUF eller tilsvarende statlig finansieringsordning.

Ved opplåning og økning av pantegjeld i bank, kan kommunen samtykke og vike prioritet for banken. I tilfeller hvor økning av gjelden kommer som en naturlig følge av nødvendige investeringer for fartøyets driftsgrunnlag og økonomi, kan saken behandles administrativt og godkjennes av ordfører.

I de tilfeller hvor økning av gjelden og søknad om prioritetsvikelse er begrunnet ut fra svak økonomisk drift og en vanskelig økonomisk situasjon for søkeren, skal det organ som kommunestyret har delegert myndighet til å behandle slike saker sammen med ordfører avgjøre saken.

På lik linje med regelverket for øvrig, er det nærmeste politiske organ over det organ som Kommunestyret har delegert avgjørelse til, ankeinstans for slik avgjørelse.

TPN kan innvilge betalingsutsettelse på avdrag og/eller renter med inntil 3-tre-år. I tilfeller der man innvilger utsettelse med betaling av renter, påløper rentene, som tillegges lånet.

§ 10

Det organ kommunestyret oppnevner behandler søknaden og tar avgjørelse. Et mindretall av dette organet kan anke vedtaket inn for Kommunestyret, som tar en endelig avgjørelse. Det valgte organ prioriterer innenfor de økonomiske rammer som Kommunestyret har gitt. Det skal i avgjørelse særlig legges vekt på de personlige og faglige kvalifikasjoner hos søker.

Søker må være hjemmehørende i kommunen og det er et krav om at fangsten leveres til kjøper/kjøpere i kommunen, så sant dette er praktisk og økonomisk hensiktsmessig.

Det må videre tas hensyn til at prosjektet er grundig og godt tilrettelagt, og at lønnsomhetsutsiktene er tilfredsstillende. Endelig vurderes behovet for fartøy i vedkommende distrikt, og mulighetene for å skaffe mannskap.

§ 11

Søkere må følge den til en hver gjeldende oppgjørsavtale eller tariffavtale, enten fra Norges Fiskarlag eller Norsk Sjømannsforbund. Hvis ikke disse avtaler blir fulgt, kan verken rente eller avdragsutsettelse påregnes.

§ 12

Lånet kan kun utbetales dersom det foreligger signerte papirer, tinglyst skipspantobligasjon og gjeldsbrev.

Som alternativ kan godtas inneståelseserklæring eller bankgaranti med garanti om rett prioritet. For øvrig vises til vilkår i kommunens tilsagnsbrev, gjeldsbrev og skipspantobligasjon.

Vurdering:

Formål.

Punkt d) Stønadslånordninga kan også nyttes til styrking av egenkapital.

Så lenge det er rente og avdragsfrihet på lånet, kan dette betraktes som egenkapital. Etter at rente og avdragsfriheten er over vil dette være et ordinært lån.

Om fartøystørrelse.

Oversikten viser at Loppas fiskeflåte består av relativt små fartøy. Det bør være et mål å få økt fartøystørrelsen noe. Grensen for ordninga er satt til fartøy på 30 fot/9 meter og over.

Rente.

Loppa kommune har tidligere brukt husbankens flytende rente som rente på tidligere næringslån. Her foreslås det at en bruker husbankens flytende rente, f.t ca 1,5% + 1% slik at renten settes til 2,5% og justeres med husbankens flytende rente.

Låneadministrasjon.

Kommunen bruker Lindorff som låneadministrator på kommunale lån. Det foreslås at bruker Lindorff på administrering av fiskerifondslåneordninga.



LOPPA KOMMUNE

Sentraladministrasjonen

Saksframlegg

Dato: 07.02.2017
Arkivref: 2017/96-0 /

Terje Haugen

terje.k.haugen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
2/17	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	23.02.2017
9/17	Formannskap	02.03.2017
5/17	Kommunestyre	16.03.2017

Søknad om tilskudd til tre-årig prøveprosjekt på privat-offentlig rutesamarbeid på strekninga Øksfjord-Stjernøya- Alta

Sammendrag

Barents Nord AS ønsker å sette i gang et treårig prøveprosjekt på privat-offentlig rutesamarbeid på strekninga Øksfjord-Lillebukt/Stjernøya- Alta.

Det søkes om til sammen årlig støtte på kr 900.000 fordelt med kr 300.000 på hver av partene Loppa, Alta og Finnmark fylke.

Tiltaket vil være med på å sjekke ut grunnlaget for/ styrke aksene Alta, Loppa og Hasvik som et felles bo- og arbeidsmarked.

Vedtak i Formannskap - 02.03.2017

Loppa kommune innvilger Barents Nord AS kr 300.000 i årlig støtte i inntil tre år for å prøve ut et privat-offentlig rutesamband på strekninga Øksfjord-Lillebukt-Alta.

Det forutsettes at de øvrige partnerne, Finnmark fylkeskommune og Alta kommune, bidrar med tilsvarende tilskudd.

Videre forutsettes det at kommunen får en årlig tilbakemelding på om måloppnåelsen av et passasjergrunnlag på ca 18 personer pr dag (enveisreisende) som vist til i søknaden.

Finansiering av tilskuddet skjer ved bruk av fondet for omstilling og utvikling. Fylkeskommunens mal brukes ved utforming av driftsavtalen.

Blir egenbetaling og billettsalg høyere enn stipulert i søknaden skal dette gå til fratrukk av offentlig støtte fra Loppa kommune.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring - 23.02.2017

Loppa kommune innvilger Barents Nord AS kr 300.000 i årlig støtte i inntil tre år for å prøve ut et privat-offentlig rutesamband på strekninga Øksfjord-Lillebukt-Alta.

Det forutsettes at de øvrige partnerne, Finnmark fylkeskommune og Alta kommune, bidrar med tilsvarende tilskudd.

Videre forutsettes det at kommunen får en årlig tilbakemelding på om måloppnåelsen av et passasjergrunnlag på ca 18 personer pr dag (enveisreisende) som vist til i søknaden.

Finansiering av tilskuddet skjer ved bruk av fondet for omstilling og utvikling. Fylkeskommunens mal brukes ved utforming av driftsavtalen.

Blir egenbetaling og billettsalg høyere enn stipulert i søknaden skal dette gå til fratrekk av offentlig støtte.

Enstemmig vedtatt.

Behandling i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring- 23.02.2017

Rådmannen la frem ny innstilling til saken som følgende;

Loppa kommune innvilger Barents Nord AS kr 300.000 i årlig støtte i inntil tre år for å prøve ut et privat-offentlig rutesamband på strekninga Øksfjord-Lillebukt-Alta.

Det forutsettes at de øvrige partnerne, Finnmark fylkeskommune og Alta kommune, bidrar med tilsvarende tilskudd.

Videre forutsettes det at kommunen får en årlig tilbakemelding på om måloppnåelsen av et passasjergrunnlag på ca 18 personer pr dag (enveisreisende) som vist til i søknaden. Finansiering av tilskuddet skjer ved bruk av fondet for omstilling og utvikling. Fylkeskommunens mal brukes ved utforming av driftsavtalen.

Forslag til vedtak:

Loppa kommune innvilger Barents Nord AS kr 300.000 i årlig støtte i inntil tre år for å prøve ut et privat-offentlig rutesamband på strekninga Øksfjord-Lillebukt- Alta.

Forutsetting for bevilgninga er at kommunen får en årlig tilbakemelding om måloppnåelse av et passasjergrunnlag på ca 18 personer per dag (enveisreisende) som vist til i søknaden.

Finansiering skjer ved bruk av fritt disposisjonsfond.

Vedlegg:

Søknad av 30.januar 2017

Saksutredning:

Barents Nord AS søker Loppa kommune om tilskudd til delvis finansiering av prøveprosjekt på privat –offentlig rutesamarbeid på strekninga Øksfjord- Stjernøya- Alta.

Rutesamarbeidet er tenkt som et treårig prøveprosjekt med en årlig støtte fra Loppa kommune på kr 300.000,-.

Årlig rutekostnad er satt til 300 turer a kr 4.100,- årlig sum kr 1.230.000,-

Samarbeidspartnere i prosjektet framkommer i oversikten nedenfor. Her framkommer også hva den enkelte er søkt om i støtte:

- Finnmark fylkeskommune kr 300.000,-
- Alta kommune kr 300.000,-
- Loppa kommune kr 300.000,-
- Egenbetaling og billettsalg kr 330.000,-
- SUM INNTEKTER/DRIFTSBIDRAG kr 1.230.000,-

Denne strekninga har i dag ikke noe etablert transportløyve for persontransport med fartøy.

Barents Nord og Sibelco Nordic har en gjensidig avtale om å tilrettelegge for privat-offentlig rutesamarbeid som et tiltak for å kunne opprettholde rutebåtdriften på hele strekninga. Ruta må ses på som et tiltak for å styrke området som et felles bo- og arbeidsmarked.

Vurdering:

Forslaget til privat-offentlig rutesamarbeid har som mål å styrke aksene Alta - Loppa - Hasvik som et felles bo- og arbeidsområde, der vi bl.a. vil trekke fram følgende samfunnsmessige effekter:

- o Sibelco Nordic får større nedslagsområde for rekruttering av arbeidskraft til Stjernøya, og ansatte i Øksfjord spesielt, gis også mulighet til å delta på kvelds- og nattskift på anlegget.
- o Alta - Loppa - Hasvik har allerede i dag en stor havbruksnæring med stor grad av innbyrdes arbeidspendling og tjenesteleveranser. Forbedret rutetilbud vil styrke områdes konkurransekraft og attraktivitet som bo- og arbeidsområde.
- o Tilsvarende vil andre bedrifter, offentlige institusjoner, deres arbeidstakere, leverandørbedrifter og kunder også få vesentlig bedre muligheter til å reise mellom ulike bo- og arbeidssteder i regionen.
- o Loppa og Hasvik har et stort antall fisketuristbedrifter med internasjonale gjester som kommer inn over Alta flyplass. Rutetilbudet vil styrke forbindelsen

til Alta flyplass og korte ned på reisetiden for fisketurister og andre som besøker området.

- o Tilsvarende vil tiltaket gi ungdom fra Øksfjord og Hasvik bedre forbindelse til hjemsted i forbindelse med skolegang i Alta.
- o Befolkningen i Loppa og Hasvik, og Øksfjord spesielt, får vesentlig bedre tilgang til Alta flyplass og andre handels-, kultur- og servicetilbud i Alta som regionsenter både på dag- og kveldstid.
- o Regjeringen har som mål å få færre og større kommuner. Det er en debatt som også berører Alta og Loppa. Dette rutetilbudet vil være et tiltak for å styrke integrasjonen mellom Øksfjord og Alta spesielt, uansett hva som blir utfallet mht. fremtidig kommunestruktur.
- o Dette er et tiltak som vil kunne redusere privatreiser med bil til fordel for offentlig båttransport. Siden tilbudet inngår i en allerede etablert båtrute, så vil det også være et positivt miljøbidrag.
- o Et godt rutetilbud mellom Øksfjord og Alta kan også gjøre det enklere å rekruttere kompetanse til Øksfjord og Loppa.



**BARENTS
NORD AS**



Adr: Finnesveien 30
9550 Øksfjord
Org.nr: 994 395 769

Likelydende brev til:

Øksfjord 30.januar 2017

Finnmark fylkeskommune, Henry Karlsen plass 1, 9800 Vadsø
Loppa kommune, Parkveien 1/3, 9550 Øksfjord
Alta kommune, Postboks 1403, 9506 Alta

Søknad om privat-offentlig rutesamarbeid Øksfjord-Alta

Som det er kjent har Barents Nord AS kontrakt med Sibelco Nordic på drift av MS Nefelin V i rute mellom Alta – Lillebukt på Stjernøya med 3 tur/retur anløp per ukedag og ett tur/retur anløp søndag kveld. Tilsvarende driver Barents Nord rute mellom Øksfjord – Lillebukt med 2 tur/retur anløp per ukedag med MS Sea Runner.

På denne rutestrekning er det per i dag ikke etablert annen transportløyve for persontransport med fartøy. Med grunnlag i dette har Barents Nord i dag søkt Finnmark fylkeskommune om transportløyve for persontransport på strekningen Øksfjord – Alta. Ruta vil ha anløp i Lillebukt med båtbytte og anløp på Toften.

Barents Nord og Sibelco Nordic har en gjensidig avtale om å tilrettelegge for privat-offentlig rutesamarbeid, som et tiltak for å kunne opprettholde rutebåtdriften på hele strekningen, og benytte ruten som tiltak for å styrke området som et felles bo- og arbeidsområde. Forslaget innebærer følgende:

- i. Rutetilbudet Øksfjord – Lillebukt utvides med en kveldsavgang slik at det blir tre daglige tur/retur forbindelser mandag – fredag, og en kveldsrute søndag mellom Øksfjord og Alta med fartøybytte i Lillebukt.
- ii. Det offentlige tilbys 15-25 seteplasser på alle avgangene. På flere avgangene vil kapasiteten være større. I tillegg vil fartøyene kunne ta med inntil 1 m³ stykk gods på rutestrekningen som post, frukt og grønt mv, sammen med annen stykk gods til Sibelco Nordic.
- iii. Sibelco Nordic opprettholder sin leie- og driftsavtale med Barents Nord uendret, basert på at Barents Nord opprettholder rutetabell, servicekvalitet og sikkerhet for Sibelcos ansatte slik som avtalt i dag, og innenfor de forutsetninger som er beskrevet i denne søknaden.
- iv. Kostnadene ved ordningen søkes dekt med passasjerbetaling og driftsbidrag fra Finnmark fylkeskommune, Loppa kommune og Alta kommune, foreløpig som en 3-årig prøveordning. Passasjerbetalingen tilpasses de priser som gjelder for tilsvarende rutestrekninger.

I dag er situasjonen at Sibelco Nordic har relativt få ansatte fra Øksfjord. Ansatte fra Øksfjord får ikke mulighet til å delta på kvelds- og nattskift på Stjernøya, så lenge det ikke er kveldsbåt. Sett fra Barents Nord, så drives ruten Øksfjord- Lillebukt med tap, så lenge det kun er to daglige avganger.

Forslaget til privat-offentlig rutesamarbeid har som mål å styrke aksene Alta – Loppa – Hasvik som et felles bo- og arbeidsområde, der vi bl.a. vil trekke fram følgende samfunnsmessige effekter:

- Sibelco Nordic får større nedslagsområde for rekruttering av arbeidskraft til Stjernøya, og ansatte i Øksfjord spesielt, gis også mulighet til å delta på kvelds- og nattskift på anlegget.
- Alta – Loppa – Hasvik har allerede i dag en stor havbruksnæring med stor grad av innbyrdes arbeidspendling og tjenesteleveranser. Forbedret rutetilbud vil styrke områdes konkurransekraft og attraktivitet som bo- og arbeidsområde.
- Tilsvarende vil andre bedrifter, offentlige institusjoner, deres arbeidstakere, leverandørbedrifter og kunder også få vesentlig bedre muligheter til å reise mellom ulike bo- og arbeidssteder i regionen.
- Loppa og Hasvik har et stort antall fisketuristbedrifter med internasjonale gjester som kommer inn over Alta flyplass. Rutetilbudet vil styrke forbindelsen til Alta flyplass og korte ned på reisetiden for fisketurister og andre som besøker området.
- Tilsvarende vil tiltaket gi ungdom fra Øksfjord og Hasvik bedre forbindelse til hjemsted i forbindelse med skolegang i Alta.
- Befolkningen i Loppa og Hasvik, og Øksfjord spesielt, får vesentlig bedre tilgang til Alta flyplass og andre handels-, kultur- og servicetilbud i Alta som regionsenter både på dag- og kveldstid.
- Regjeringen har som mål å få færre og større kommuner. Det er en debatt som også berører Alta og Loppa. Dette rutetilbudet vil være et tiltak for å styrke integrasjonen mellom Øksfjord og Alta spesielt, uansett hva som blir utfallet mht. fremtidig kommunestruktur.
- Dette er et tiltak som vil kunne redusere privatreiser med bil til fordel for offentlig båttransport. Siden tilbudet inngår i en allerede etablert båt rute, så vil det også være et positivt miljøbidrag.

Rutetilbudet

Alta havn - avganger		Lillebukt- fartøybytte m/ 10-30 min opphold	Øksfjord havn- ankomst
Morgenbåt man-fre	Kl. 06:20	Kl. 07:25	Kl. 08:00
Middagsbåt man-fre	Kl. 13:30	Kl. 14:35	Kl. 15:25
Kveldsbåt man-fre	Kl. 20:40	Kl. 21:45	Kl. 22:10
Søndag	Kl. 16:50	Kl. 17:55	Kl. 18:20

Øksfjord havn - avganger		Lillebukt- fartøybytte m/ 10-30 min opphold	Alta havn- ankomst
Morgenbåt man-fre	Kl. 07:00	Kl. 07:25	Kl. 09:05
Middagsbåt man-fre	Kl. 14:20	Kl. 14:45	Kl. 16:10
Kveldsbåt man-fre	Kl. 21:20	Kl. 21:45	Kl. 23:15
Søndag	Kl. 17:20	Kl. 17:45	Kl. 19:05

Fartøyene:

Spesifikasjoner	MS Nefelin V	MS Sea Runner
Byggeår	2014	1986
Type	Katamaran hurtigbåt	Hurtigbåt
Byggemateriale	Karbon sandwich	Glassfiber sandwich
Lengde	25,95 m	19,0 m
Bredde	8,0 m	5,0 m
Dypgang	0,95 m	0,95 m
Lastekapasitet	30 tonn dekkslast m/ akterrampe og 12t kran	1,1 tonn
Personkapasitet	80 pax	49 pax
Hastighet /servicefart	25 knop	25 knop
Besetning	2/3 mann	2 mann
Siste klassing og oppgradering	2016	2016
Driftsoperatør- rederi	Barents Nord AS	Barents Nord AS
Sikkerhetssystem og kvalltetsstyring	DBS Consultancy AS	DBS Consultancy AS
Service- og vedlikeholdsavtale	Frydenbø Øksfjord	Frydenbø Øksfjord
Eier	Brødrene Vestre AS	Brødrene Vestre AS

Kostnader og finansiering:

Kostnadene med å få en slik privat – offentlig rutebåttjeneste etablert, knytter seg til opprettelsen av en ekstra båt rute Øksfjord – Lillebukt, med 6 avganger per uke og 50 driftsuker per år, samlet 300 turer per år.

Strekning Øksfjord – Lillebukt t/r utgjør en distanse på 28 km, der driftstiden per tur inkl. klargjøring før og etter hver tur utgjør ca. 2,5 timer. Kostnaden per tur (Øksfjord – Lillebukt t/r) er kr. 4 100. Det dekker lønn for 2 mann, driftskostnader, andel av fartøyleie og tilleggskostnader til billetthåndtering, markedsintroduksjon, annonsering i introduksjonsperioden.

Samlet kostnad: 300 turer á kr. 4 100, sum **kr. 1 230 000**

Barents Nord søker om støtte til rutedriften for en 3-årig prøveperiode, med oppstart fra 1. mars 2017:

- | | |
|---|----------------------|
| - Finnmark fylkeskommune, støtte år 1/01.03.17-01.03.18 | kr. 300 000 |
| - Loppa kommune, støtte år 1/01.03.17-01.03.18 | kr. 300 000 |
| - Alta kommune, støtte år 1/01.03.17-01.03.18 | kr. 300 000 |
| - Egenbetaling og billettsalg | kr. 330 000 |
| - Sum inntekter /driftsbidrag | kr. 1 230 000 |

Billettpriser og støttebehov:

Det beregnes med en snittpris på kr. 140 per tur (enveis strekning) basert på følgende pristabell:

- | | |
|--|-----------|
| - Fullprispillett for enveis tur | kr. 200,- |
| - Tur/returbillett samme dag | kr. 300,- |
| - 50% honnørrabatt til barn, studenter og pensjonister | |

Ved prisfastsetting er det tatt hensyn til at det må foretas båtbytte i Lillebukt med litt ventetid. På strekningen Alta - Hammerfest er prisen per passasjer kr. 250, og vi oppfatter at det også var prisen Øksfjord-Alta da LoppaXpressen hadde direkterute på denne strekningen.

Vi har som mål at ruta i løpet av prøvetiden på 3 år har nådd et passasjergrunnlag på 18-20 personer per dag (enveisreisende), og at støttebehovet halveres til maks kr.450 000 per år. Med en snittpris på 140 per pax vil ruta være selvfinansierende med et passasjergrunnlag på 29-30 personer per dag/ 8785 pax per år.

Vi tror og håper at dette vil være et verdifullt tiltak for å bedre kommunikasjonene mellom kommunesenteret Øksfjord og regionsenteret Alta, og at dette også vil være et bidrag for å styrke bosetting og rekruttering til næringsliv i kommunene.

Barents Nord vil føre rutestatistikk og holde partene informert om utviklingen i trafikkgrunnlaget.

Med vennlig hilsen
BARENTS NORD AS



Arne Kristian Vestre
Styreleder

Kopi: Sibelco Nordic, Region Stjernøy, 9500 Alta

Til: Finnmark fylkeskommune

Fra: Robert Lund

Ansvarlig advokat: Robert Lund

Vår ref.: 313852-028\1803177\v1\rolu

Dato: Oslo, 15. februar 2017

SAKEN GJELDER: Barents Nord – søknad om løyve og tilskudd – anskaffelses- og støttevurderinger

1 INNLEDNING OG SAMMENFATNING

1.1 Innledning – bakgrunn og problemstillinger

Barents Nord AS (Barents Nord) har kontrakt med Sibelco Nordic AS om drift av hurtigbåt mellom Alta og Lillebukt og mellom Øksfjord og Lillebukt. Til dette benyttes fartøyene «Nefelin V» og «Sea Runner».

Barents Nord har søkt Finnmark fylkeskommune (fylkeskommunen) om kommersielt ruteløyve til å drifte ruten Øksfjord – Alta, slik at overskuddskapasitet om bord kan selges til reisende. Samtidig søker selskapet om driftsstøtte for å utvide med seks nye ukentlige avganger. Tilleggskostnadene forbundet med disse ekstraavgangene er estimert til å være 1 230 000 kroner årlig. Av Barents Nords søknad, fremgår det at kostnadene er forutsatt finansiert som følger:

- Tilskudd fra fylkeskommunen: 300 000 kroner
- Tilskudd fra Loppa kommune: 300 000 kroner
- Tilskudd fra Alta kommune: 300 000 kroner
- Egenbetaling/billettsalg: 330 000 kroner

Slik vi forstår situasjonen, vurderer fylkeskommunen og de aktuelle kommunene å innvilge søknaden under en prøveordning på tre år.

Fylkeskommunen har bedt oss om å vurdere hvorvidt ordningen kan innføres uten at man bryter reglene om offentlige anskaffelser og/eller EØS-avtalens statsstøtteregler.

1.2 Sammenfatning

Anskaffelsesrettslige vurdering

- Samlet sett er det vår vurdering at det er en klar risiko for at ordningen vil utgjøre en gjensidig bebyrdende kontrakt som er omfattet av anskaffelsesreglene. Det lar seg likevel anføre argumenter i motsatt retning. Dersom det besluttes å innvilge driftstilskuddet, anbefaler vi at en utformer tilskuddsbrevene spesifikt med tanke på å reflektere ensidige tilskudd for å redusere risikoen for at dette skal anses som gjensidig bebyrdende kontrakter omfattet av anskaffelsesreglene.

- I og med at det kan være uklart om anskaffelsesreglene kommer til anvendelse, og for å redusere mulige konsekvenser av et eventuelt brudd på reglene, anbefaler vi at det foretas en intensjonskunngjøring.

Statsstøtterettslig vurdering

- EØS-avtalen artikkel 61(1) setter et forbud mot tildeling av offentlig støtte til næringsdrivende. I og med at fylkeskommunen og kommunene tar sikte på å gi driftstilskudd uten forutgående konkurranse, er det klart at tilskuddet vil anses som tildeling av statsstøtte i EØS-rettslig forstand. Støtten vil være ulovlig, med mindre den tildeles i medhold av en unntakshjemmel fra støtteforbudet.
- Etter vår oppfatning bør tilskuddene kunne ytes med hjemmel i den særlige bagatellforordningen for støtte til tjenester av allmenn økonomisk betydning. Fylkeskommunen må påse at samtlige vilkår i forordningen er oppfylt.

2 ANSKAFFESESRETTLIG VURDERING

2.1 Vurdering – kommer reglene til anvendelse?

Forskrift om offentlige anskaffelser gjelder ved inngåelse av *kontrakter*. Da vi ikke kan se at det finnes aktuelle unntakshjemler fra anskaffelsesreglene som kan komme til anvendelse, er spørsmålet om arrangementet mellom Barents Nord og fylkeskommunen vil bli ansett som en gjensidig bebyrdende kontrakt eller ei. Hvis spørsmålet besvares bekreftende, så kommer anskaffelsesreglene til anvendelse.

Det anskaffelsesrettslige kontraktbegrepet er definert i forskriften § 4-1 bokstav a) som *gjensidig bebyrdende avtaler som en eller flere oppdragsgivere inngår skriftlig med en eller flere leverandører*. EU-domstolen har i sin praksis understreket at et sentralt kjennetegn ved kontrakter i anskaffelsesrettslig forstand, er at leveransen av kontraktsgjenstanden utløser en rett til betaling.¹ EU-domstolen har samtidig uttalt seg slik at leveransen under kontrakten må utgjøre en økonomisk fordel for oppdragsgiver.² Sistnevnte kvalifikasjon skal likevel ikke forstås så strengt at oppdragsgiver må forbruke tjenesten i egen organisasjon. Ved en rekke offentlige kontrakter er det borgerne som er den direkte mottaker av tjenestene.

Klagenemda for offentlige anskaffelser (KOFA) har også behandlet kontraktbegrepet i flere saker. KOFA har i nyere praksis bekreftet sitt standpunkt om at det må foretas en helhetsvurdering, hvor vurderingstemaet er om betalingen har preg av kontraktsmessig vederlag for leveransen av en ytelse.³

For å avgjøre om det er tale om en kontrakt i anskaffelsesrettslig forstand, må det altså foretas en konkret vurdering av hva som er realiteten i rettighetsforholdet mellom den relevante offentlige enheten og aktøren som utøver aktivitetene som (del)finansieres av det offentlige. Denne vurderingen er skjønnspreget, og det vil være glidende overganger. EU-kommisjonen har på bakgrunn av praksis oppsummert at det vil trekke i retning av at det er tale om en offentlig kontrakt hvis⁴:

- *Formålet med kontrakten er å dekke de behovene den offentlige oppdragsgiveren har definert innenfor sitt kompetanseområde.*
- *Tjenestens karakter og måten den skal utføres på er spesifisert i detalj av den offentlige oppdragsgiveren.*

¹ Sak C-451/08 i avsnitt 48. Uttrykket «contracts for pecuniary interest» brukes gjennomgående på engelsk.

² Sak C-451/08 i avsnitt 49 flg. Se også sak C-271/08 i avsnitt 73 flg.

³ Sak 2011/85 i avsnitt 24 med henvisning til sak 2008/221 i avsnitt 29.

⁴ Se departementets «Anskaffelsesveileder» på side 14 med henvisning til Kommisjonens arbeidsdokument *Guide to the application of the European Union rules on state aid, public procurement and the internal market to services of general economic interest, and in particular to social services of general interest*, SWD (2013) 53 final, spørsmål 218.

- Det er kontraktsfestet et vederlag for tjenesten (alternativt i form av en rett til å utnytte tjenesten mot brukerbetaling hvis det er tale om en tjenestekonsesjonskontrakt).
- Den offentlige oppdragsgiver tar initiativet til å finne en leverandør som kan yte tjenesten.
- Kontrakten inneholder misligholdsbeføyelser ved kontraktsbrudd, for eksempel erstatning.

Hvis det inngås en avtale om tilskudd i tråd med forutsetningene i søknaden, er det flere momenter som trekker i retning av at fylkeskommunen vil anses som en innkjøper under en gjensidig bebyrdende kontrakt, og derved som et pliktsubjekt etter anskaffelsesregelverket. For det første er formålet med kontrakten er å dekke behov som fylkeskommunen har sektoransvaret for.

Forutsetningen er videre at Barents Nord skal motta årlige tilskudd knyttet til kjøp av kapasitet på fartøyene. På bakgrunn av søknaden og utkast til saksfremlegg, synes tilskuddene å være tett knyttet til «plasskjøp» og kostnadsdekning forbundet med ekstraavganger. Det står blant annet at «Det offentlige tilbys 15-25 seteplasser på avgangene» og «Barents Nord AS søker om driftsstøtte for å utvide med seks nye ukentlige avganger []». Dette taler klart i retning av at det vil være snakk om en kontrakt i anskaffelsesrettslig forstand. I sak 2005/180 vurderte Klagenemnda om «offentlig tilskudd» til rehabiliteringssenteret CatoSenteret var et tjenestekjøp omfattet av lov om offentlige anskaffelser med tilhørende forskrifter. Klagenemnda konkluderte med at anskaffelsesregelverket kom til anvendelse med følgende begrunnelse:

«Det sentrale i vurderingen er om CatoSenteret forplikter seg til å levere en tjeneste som motytelse for støtten. Det fremgår av dokumentene i saken at statens tilskudd står i direkte forhold til omfanget av de forpliktelser, det vil si antall behandlingsplasser og kurdøgn stilt til rådighet, som påhviler CatoSenteret. Klagenemnda viser til at CatoSenteret som følge av prosjektavtalen skal stille til rådighet 30 plasser i inntil 10 400 kurdøgn med en kurpris på 1 880 kroner pr døgn. Det fremgår også at senteret må dokumentere, i form av årlige rapporter, hvordan midlene er brukt. Videre er det bestemt av innklagede hvilke målgrupper CatoSenteret forplikter seg til å gi tilbud til. Innklagede har derfor en viss kontroll over den gjenytelsen CatoSenteret gir.»⁵

Avgjørende for Klagenemnda var altså at tilskuddsmottakeren forpliktet seg til å levere en tjeneste som motytelse for støtten. Klagenemnda har resonnert på samme måte i andre saker hvor spørsmålet har vært oppe til vurdering.⁶

Det kan likevel påvises enkelte momenter som vil kunne trekke i retning av at det ikke vil være tale om en gjensidig bebyrdende kontrakt, herunder blant annet at det er Barents Nord som synes å ha tatt initiativet til prøveprosjektet.

Videre er det noe uklart hvordan partene ser for seg å formalisere ordningen. Ved vurderingen av om det er tale om en kontrakt, er det i utgangspunktet ikke avgjørende om partene kaller det en «avtale», et «tilskudd» eller lignende. Det er realitetene og innholdet som er avgjørende. Hvis det utstedes et mer tradisjonelt tilskuddsbrev med vagere forpliktelser for Barents Nord enn hva som er vanlig i en avtale, kan dette tale i retning av at det ikke er snakk om en kontrakt i anskaffelsesrettslig forstand. Man kan for eksempel tenke seg at tjenestenes innhold ikke er spesifisert i detalj og at det ikke opprettes misligholdsbeføyelser som er typiske for leveranser i gjensidig bebyrdende kontraktsforhold.

Grensene for det anskaffelsesrettslige kontraktbegrepet er altså flytende, og i denne saken kan det påvises momenter som trekker i ulike retninger. Samlet sett er det vår vurdering at dette nok, slik ordningen ser ut til

⁵ I sak 2005/180 resonnerte KOFA på tilsvarende måte, se avsnitt 26.

⁶ Se for eksempel sak 2008/221.

å skulle innrettes, vil utgjøre en gjensidig bebyrdende kontrakt, og at en helst burde ha fulgt anskaffelsesreglene. Dette er altså vår anbefaling. Dersom det likevel besluttes å ikke følge prosedyrene i disse reglene, anbefaler vi at en utformer tilskuddsavtalene på en måte som gjør at disse, så langt det lar seg gjøre, fremstår som ensidige tilskudd. Dette vil redusere risikoen for at avtalene skal anses som gjensidig bebyrdende kontrakter.

2.2 Avslutning – litt om konsekvensene av eventuelt brudd på reglene

Hvis utbetalingen av driftstilskudd anses for å utgjøre en gjensidig bebyrdende kontrakt mellom fylkeskommunen og Barents Nord, vil kontrakten, slik ordningen forutsettes innrettet, omfattes av forskrift om offentlige anskaffelser del III, som gjelder for tjenestekontrakter med en verdi på over 1,75 millioner kroner. Bakgrunnen for dette er at kontraktens samlede verdi for Barents Nord over tre år vil være ca. 3,7 millioner kroner, inkludert forventet billettsalg og tilskudd fra kommunene.

Konsekvensene av brudd på anskaffelsesforskriften eller anskaffelsesloven følger av anskaffelsesloven. Mulige konsekvenser kan være at oppdragsgiver ilegges overtredelsesgebyr, at kontrakten kjennes uten virkning mellom partene, eller at en leverandør tilkjennes erstatning etter alminnelige erstatningsrettslige prinsipper for eventuelt tap han har lidt.

Før kontrakt er signert mellom partene, kan en tredjepart begjære midlertidig forføyning overfor domstolene med sikte på å stanse partene fra å inngå kontrakt, jf. anskaffelsesloven § 9. I så fall stanses kontraktsinngåelsesprosessen mens tingretten avgjør om det har skjedd et brudd på anskaffelsesreglene.

Retten skal i visse tilfeller kjenne en kontrakt *uten virkning* i henhold til anskaffelsesloven § 13, for eksempel hvis oppdragsgiveren har foretatt en ulovlig direkte anskaffelse (og ikke foretatt intensjonskunngjøring i forkant), eller hvis en leverandørs muligheter til å få kontrakten har blitt påvirket på grunn av regelverksbrudd samtidig som oppdragsgiver har brutt reglene om karenperiode eller suspensjon i anskaffelsesforskriften.

Retten kan i visse tilfeller bestemme at kontrakten kun skal kjennes *uten virkning for fremtiden*, jf. loven § 13 femte ledd, for eksempel der det ikke er mulig å tilbakeføre ytelsene bakover i tid. Dette vil typisk være tilfellet for tjenesteytelser som fergetjenester, hvor det ikke er mulig å reversere de tjenesteytelser som allerede er utført. I slike tilfeller skal retten samtidig ilegge oppdragsgiver et overtredelsesgebyr i henhold til loven § 14. Overtredelsesgebyret kan ikke overstige 15 % av kontraktsverdien.

En leverandør kan også klage en oppdragsgiver inn for Klagenemnda for offentlige anskaffelser (KOFA) for brudd på anskaffelsesreglene. KOFA kan i visse tilfeller ilegge et overtredelsesgebyr.

Hvis oppdragsgiver, i forkant av kontraktsinngåelsen, har foretatt en *intensjonskunngjøring* i tråd med anskaffelsesforskriften § 21-5, og i tillegg venter elleve dager fra kunngjøringen skjedde til kontrakt inngås, kan ikke KOFA ilegge overtredelsesgebyr.

3 STATSSTØTTERETTLIG VURDERING

EØS-avtalen artikkel 61(1) setter et forbud mot tildeling av offentlig støtte til næringsdrivende. I og med at fylkeskommunen og kommunene tar sikte på å gi driftstilskudd uten forutgående konkurranse, er det klart at tilskuddet vil anses som tildeling av statsstøtte i EØS-rettslig forstand. Støtten vil være ulovlig, med mindre den tildeles i medhold av en unntakshjemmel fra støtteforbudet.

Den alminnelige bagatellforordningen gir rom for å gi såkalt bagatellmessig støtte med inntil 200 000 euro til ett foretak over hver løpende treårsperiode.⁷ Gitt størrelsen på tilskuddene, kan vi ikke se at den alminnelige bagatellforordningen er anvendelig i vårt tilfelle.

Det er imidlertid gitt en egen bagatellforordning for støtte til såkalte *tjenester av allmenn økonomisk betydning*. Beløpsgrensen under denne forordningen er på 500 000 euro per foretak over hver løpende treårsperiode. Grunnvilkåret er at det er tale om en tjeneste av allmenn økonomisk betydning.⁸

Slik vi ser det, vil det utvidede transporttilbudet utgjøre en tjeneste av allmenn økonomisk betydning. For innbyggerne/passasjerene vil konsekvensen være et økt (og trolig billigere) tilbud enn hva som ville ha eksistert uten offentlig inngripen. Derved vil den særlige bagatellforordningen for støtte til denne typen tjenester komme til anvendelse.

Når det ytes støtte i medhold av det særlige bagatellunntaket, er det viktig at fylkeskommunen overholder vilkårene i forordningene. I det følgende fremhever vi de sentrale vilkårene.

Materielle vilkår:

- For at det skal være tale om bagatellmessig støtte, kan ikke støtten overstige taket på 500 000 euro over hver løpende treårsperiode.⁹ Det skal tas utgangspunkt i skatteåret, som i Norge tilsvarer kalenderåret. 500 000 euro tilsvarer i overkant av 4,5 millioner kroner med dagens valutakurs. Det er for øvrig viktig å forholde seg strengt til dette taket. Hvis det tildeles støtte med høyere beløp, vil all støtten anses for å falle utenfor unntaket.¹⁰ Altså vil et kompensasjonsbeløp på 500 001 euro i sin helhet falle utenfor bagatellunntaket.
- Støtten må videre være tilstrekkelig transparent/gjennomsiktig. Transparenskravene er primært av interesse når det vurderes å yte lån og garantier. Rene tilskudd vil være transparente.¹¹
- Det gjelder begrensninger vedrørende såkalt *kumulasjon*. Dersom støttemottaker får støtte fra flere kilder til samme formål, må en påse at den samlede støtten ikke overstiger taket i bagatellforordningen eller i andre unntakshjemler som eventuelt benyttes.¹²

Prosessuelle bestemmelser – fremgangsmåte:

Artikkel 3 gir regler om hvordan bagatellmessig støtte til tjenester av allmenn økonomisk betydning skal gis. Enkelt forklart må støttegiver:

- Informere mottaker skriftlig om hvor mye støtte som gis.
- Angi hvilken tjeneste av allmenn økonomisk betydning som pålegges (og som kompenseres).
- Informere om at støtten er bagatellstøtte (med henvisning til navn etc. på forordningen).
- Be om en skriftlig erklæring fra mottaker om hvor mye bagatellstøtte en har mottatt de siste tre år.
- Sjekke at støttetaket samlet sett ikke blir overskredet.
- Ta vare på dokumentene i ti år.

⁷ COMMISSION REGULATION (EU) No 1407/2013 of 18 December 2013 on the application of Articles 107 and 108 of the Treaty on the Functioning of the European Union to de minimis aid.

⁸ COMMISSION REGULATION (EU) No 360/2012 of 25 April 2012 on the application of Articles 107 and 108 of the Treaty on the Functioning of the European Union to de minimis aid granted to undertakings providing services of general economic interest.

⁹ Artikkel 2 (2).

¹⁰ Artikkel 2 nr. 5

¹¹ Artikkel 2 nr. 3 og 4.

¹² Artikkel 2 nr. 5 til 8.

Kluge Advokatfirma AS

**Robert Lund
Advokat**



LOPPA KOMMUNE

Helse- og sosialetaten

Saksframlegg

Dato: 07.02.2017

Karine Patterson

Arkivref: 2017/89-0 /

karine.patterson@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
5/17	Levekårsutvalget	28.02.2017
6/17	Formannskap	02.03.2017
6/17	Kommunestyre	16.03.2017

Rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester- kriterier og ventelister - kommunal forskrift

Sammendrag

Det er nylig vedtatt lovendringer om rett til sykehjemsplass, kriterier og ventelister (lov av 17. juni 2016 nr 45). Lovendringen er delvis satt i kraft fra 1. juli 2016, og det forventes at kommunal forskrift skal være satt i kraft senest 1. juli 2017.

Vedtak i Formannskap - 02.03.2017

Kommunal forskrift om tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester, kriterier og ventelister vedtas.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Levekårsutvalget - 28.02.2017

Kommunal forskrift om tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester, kriterier og ventelister vedtas.

Enstemmig vedtatt.

Forslag til vedtak:

Kommunal forskrift om tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester, kriterier og ventelister vedtas.

Vedlegg:

Forslag til forskrift om tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester, kriterier og ventelister.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

- Rundskriv 16/4260- Lovendring om rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester-kriterier og ventelister.
- Helse- og omsorgstjenesteloven
- Pasient- og brukerrettighetsloven

Saksutredning:

Stortinget har vedtatt lovendring som innebærer en sterkere presisering av retten brukere har til sykehjems plass eller bolig med heldøgns tjenester, når de har behov som tilsier det. I realiteten betyr ikke dette særlig endring for pasientene i kommunene. Der det bare er langtids plass som gir forsvarlige tjenester, gjelder denne retten også i dag. Den kommunale forskriften må være vedtatt slik at den senest kan tre i kraft 1. juli 2017.

Lovendringen innebærer en plikt for den enkelte kommune å utarbeide kommunal forskrift med kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig tilrettelagt heldøgns tjenester. Den kommunale forskriften har til hensikt å presisere og tydeliggjøre gjeldende rett. Forskriften skal også omfatte pasienter og brukere som vil være best tjent med langtidsopphold men hvor kommunen vurderer at vedkommende med forsvarlige tjenester fra kommunen kan bo hjemme i påvente av langtidsopphold. Disse pasientene har rett til vedtak. Vedtaket innebærer at vedkommende er kvalifisert for langtids plass og skal føres på venteliste. Lovendringen pålegger kommunene å føre ventelister over pasienter eller brukere som venter på langtidsopphold..

Det er i Loppa kommunen og mange andre kommuner valgt i dette tilfellet å kalle ventelister for observasjonslister. Observasjonsliste kan sies å være et mer beskrivende ord, da venteliste kan misforstås med at det er et køsystem for langtids plass. Mange feiltolker venteliste med at jo fortere du søker jo fortere får du plass. Det er altså ikke slik, det er pasientens helhetlige behov som er avgjørende ved tildeling av plass. Behovet for helse- og omsorgstjeneste skal vurderes kontinuerlig for personer som står på venteliste/observasjonsliste. Kommunen har ansvar for å

tilby nødvendige helse- og omsorgstjenester i perioden personen står på venteliste/observasjonsliste.

Regjeringen vil innføre nasjonale kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig etter at det er høstet erfaringer med de kommunale kriteriene og evaluering av forsøket med statlig finansiering av omsorgstjenestene. Ved motstrid vil den nasjonale forskriften gå foran denne forskriften.

Forslag til forskrift

FORSKRIFT OM TILDELING AV LANGTIDSOPPHOLD I SYKEHJEM ELLER TILSVARENDE BOLIG SÆRSKILT TILRETTELAGT FOR HELDØGNS TJENESTER, KRITERIER OG VENTELISTER

Hjemmel: Fastsatt av Loppa kommune ved kommunestyret 16. 03.2017 med hjemmel i lov 24. juni 2011 nr. 30 om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. § 3-2 a annet ledd.

Forslag til forskrift

Kapittel 1. Formål, lovgrunnlag, definisjoner, virkeområde og organisering

§ 1 Formål

Formålet med forskriften er å bedre rettsstillingen for pasienter og brukere med omfattende tjenestebehov når det gjelder retten til helse- og omsorgstjenester fra kommunen.

Forskriften skal tydeliggjøre hvilke kriterier Loppa kommune legger til grunn for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester.

Forskriften skal videre tydeliggjøre hvordan Loppa kommune skal følge opp personer som står på observasjonsliste til langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester.

§ 2 Lovgrunnlag for tildeling av bo- og tjenestetilbud

Hjemmel for tildeling av langtidsopphold og helse- og omsorgstjenester i sykehjem er lov 2. juli 1999 nr. 63 om pasient- og brukerrettigheter § 2-1 a annet ledd og § 2-1 e første ledd, jf. lov 24. juni 2011 nr. 30 om kommunale helse- og omsorgstjenester § 3-1 første ledd, § 3-2 første ledd nr. 6 bokstav c og § 3-2 a første ledd.

Hjemmel for tildeling av disposisjonsrett til tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester er lov 2. juli 1999 nr. 63 om pasient- og brukerrettigheter § 2-1 e første ledd, jf. lov 24. juni 2011 nr. 30 om kommunale helse- og omsorgstjenester § 3-1 første ledd og § 3-2 a første ledd. Hjemmel for tildeling av helse- og omsorgstjenester i bolig som nevnt i første setning er lov 2. juli 1999 nr. 63 om pasient- og brukerrettigheter § 2-1 a annet ledd, evt. også § 2-1 d, jf. lov 24. juni 2011 nr. 30 om kommunale helse- og omsorgstjenester § 3-1 første ledd, jf. § 3-2 første ledd nr. 6 bokstav a og b, og/eller § 3-2 første ledd nr. 5, evt. også § 3-8.

§ 3 Definisjoner

Med sykehjem menes helseinstitusjon som faller inn under forskrift 16. desember 2011 nr. 1254 om kommunal helse- og omsorgsinstitusjon § 1 bokstav d og e og § 2. Boform for heldøgns omsorg og pleie som er likestilt med sykehjem i henhold til forskrift 14. november 1988 nr. 932 for sykehjem og boform for heldøgns omsorg og pleie omfattes også av begrepet sykehjem. Øvrige institusjoner med langtidsopphold for personer som har omfattende behov for helse- og omsorgstjenester (aldershjem, boliger med heldøgns omsorgstjenester, institusjoner for rusmiddelavhengige og barneboliger) er ikke ansett som helseinstitusjoner, og vil derfor ikke falle inn under begrepet sykehjem i denne forskriften.

Med langtidsopphold menes opphold i sykehjem på ubestemt tid.

Med tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester menes boliger der:

- a) beboernes tjenestebehov vanligvis er så stort at det er sammenlignbart med tjenestebehovet som beboere i sykehjem har,
- b) det er mulig å gi døgkontinuerlige tjenester,
- c) det er mulig å føre tilsyn med pasientene eller brukerne tilsvarende som i sykehjem,
- d) det er mulig å motta tjenester fra helse- og omsorgspersonell med kompetanse tilsvarende som personellet vanligvis har i sykehjem,
- e) muligheten for å tilkalle hjelp og responstida før personellet kan komme til boligen er tilsvarende som i sykehjem, og som
- f) kommunen tildeler disposisjonsrett til.

§ 4 Virkeområde

Forskriften gjelder for pasienter og brukere som oppholder seg i Loppa kommune, jf. lov 24. juni 2011 nr. 30 § 3-1 første ledd. Forskriften gjelder i tillegg for pasienter og brukere som har konkrete planer om å flytte til kommunen og har et så omfattende tjenestebehov at det er nødvendig at bo- og tjenestetilbudet er avklart i forkant for at de skal kunne flytte.

Loppa kommune disponerer til enhver tid over et visst antall plasser som er beregnet for langtidsopphold i sykehjem og boliger der det vanligvis gis et tjenestetilbud som er tilsvarende som det som gis i sykehjem, jf. definisjonene i denne forskriften § 3. Denne forskriften gjelder for tildeling av disse plassene og boligene. Hvor mange langtidsplasser i sykehjem og tilsvarende boliger kommunen disponerer over til enhver tid vil bli publisert på kommunens nettsider.

I tillegg disponerer kommunen også over plasser i sykehjem som er beregnet for kortvarige opphold og boliger der det vanligvis ikke ytes et tjenestetilbud som er tilsvarende som det som gis i sykehjem.

Kommunen kan dessuten etter en konkret og individuell vurdering gi tilsvarende tjenester som vanligvis gis i sykehjem i pasientens eller brukerens eget, opprinnelige hjem.

§ 5 Ansvar og myndighet

Enkeltvedtak om tildeling av langtids- eller korttidsopphold i institusjon som nevnt i forskrift 16. desember 2011 nr. 1254 om kommunal helse- og omsorgsinstitusjon § 1 bokstav a til d, helse- og omsorgstjenester i og utenfor institusjon i medhold av lov 2. juli 1999 nr. 63 om pasient- og brukerrettigheter § 2-1 a annet ledd, § 2-1 e første ledd og § 2-1 d, jf. lov 24. juni 2011 nr. 30 om kommunale helse- og omsorgstjenester § 3-1 første ledd, § 3-2 første ledd nr. 6, evt. også § 3-2 første ledd nr. 5, § 3-2 a første ledd, § 3-6 og § 3-8 fattes av Loppa kommune ved Øksfjord alders- og sykehjem.

Enkeltvedtak om tildeling av disposisjonsrett til bolig som nevnt i denne forskriften § 3 tredje ledd fattes av Loppa kommune ved Øksfjord alders- og sykehjem.

Øksfjord alders- og sykehjem har gjennom enkeltvedtak om bo- og/eller tjenestetilbud instruksjonsmyndighet over tjenesteutførende organisasjonsledd, herunder sykehjem. Instruksjonsmyndigheten gjelder ikke døgnplasser for øyeblikkelig hjelp, jf. forskrift 16. desember 2011 nr. 1254 om kommunal helse- og omsorgsinstitusjon.

Kapittel 2. Kriterier for tildeling

§ 6 Kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem og tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester og for å få stå på observasjonsliste til slikt bo- og tjenestetilbud

Pasient eller bruker har rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester dersom dette etter en helse- og omsorgsfaglig vurdering er det eneste tilbudet som kan sikre pasienten eller brukeren nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester.

Om pasient eller bruker får tildelt langtidsopphold i sykehjem eller disposisjonsrett til tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester, og hva slags bo- og tjenestetilbud som i så fall blir tildelt, beror på en helhetsvurdering der følgende momenter inngår:

- a) hvor omfattende behovet for helse- og omsorgstjenester er,
- b) varigheten av hjelpebehovet, herunder om (hverdags)rehabiliteringstiltak er aktuelle,
- c) hvilke typer av helse- og omsorgstjenester det er behov for,
- d) hvilken faglig kompetanse som trengs for å gi forsvarlige tjenester sett i sammenheng med tilgangen på helse- og omsorgspersonell med nødvendig kompetanse,
- e) om det er nødvendig med tjenester, tilsyn eller tilstedeværelse gjennom hele døgnet eller med korte mellomrom,
- f) pasientens eller brukerens evne til selv å tilkalle hjelp ved behov,
- g) pasientens eller brukerens behov for sosial kontakt og opplevd trygghet ved at det er nærhet til helse- og omsorgspersonell,

- h) om pasienten eller brukeren er i målgruppen for det aktuelle bo- og tjenestetilbudet,
- i) om pasienten eller brukeren har kognitiv svikt, og hvor alvorlig den kognitive svikten er,
- j) om pasienten eller brukeren uten endring av bosituasjonen risikerer å komme til skade eller å få sin helsetilstand eller funksjonsevne forverret, og om flytting kan virke skadeforebyggende eller bidra til at vedkommende får mulighet for å forbedre sin helsetilstand eller funksjonsevne,
- k) om alternativer til bo- og tjenestetilbud i sykehjem eller tilsvarende bolig er aktuelle, herunder helse- og omsorgstjenester i hjemmet, dagtilbud, korttidsopphold i sykehjem, opphold i omsorgsinstitusjon, tilrettelegging av hjemmet eller omgivelsene, hjelpemidler og tekniske løsninger,
- l) pasientens eller brukerens nettverk,
- m) hensynet til personer pasienten eller brukeren bor sammen med, herunder om avlastningstiltak er forsøkt eller vurdert,
- n) om pasienten eller brukeren er til fare for andre eller det er fare for materielle skader,
- o) kommunens organisering av helse- og omsorgstjenestetilbudet og
- p) om geografiske forhold eller forhold ved hjemmet gjør det uhensiktsmessig å gi tjenester der.

Avgjørende for om pasient eller bruker umiddelbart får langtidsopphold i sykehjem eller disposisjonsrett til tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester eller om vedkommende får enkeltvedtak om få stå på observasjonsliste til slikt bo- og tjenestetilbud er følgende:

- a) om det er ledig kapasitet i det aktuelle bo- og tjenestetilbudet og
- b) hvor mye det haster for pasienten eller brukeren å få et annet bo- og tjenestetilbud enn vedkommende har i dag.

Dersom saken ikke er tilstrekkelig utredet til at det kan fattes enkeltvedtak om tildeling av langtidsopphold eller disposisjonsrett til tilsvarende bolig, eller enkeltvedtak om å få stå på observasjonsliste, herunder om pasientens eller brukerens ønsker etter at vedkommende har fått tilstrekkelig informasjon og veiledning ikke er innhentet, må saken utredes videre inntil det foreligger et forsvarlig beslutningsgrunnlag, jf. denne forskriften §§ 7 og 8.

§ 7 Kriterier knyttet til pasientens eller brukerens ønsker

For at saken skal være tilstrekkelig utredet, må det være gjennomført et møte e.l. med pasienten eller brukeren og/eller partsrepresentanten med følgende formål:

- a) å kartlegge pasienten eller brukerens behov for helse- og omsorgstjenester,
- b) å få samtykke fra pasienten eller brukeren til å innhente ytterligere opplysninger som er nødvendige for saksutredningen fra andre,
- c) å gi pasienten eller brukeren den informasjon og veiledning som trengs for at vedkommende skal kunne ivareta sine interesser i saken, herunder informasjon om betaling, jf. denne forskriften § 11 tredje ledd, og

- d) å få klarhet i hvilke ønsker pasienten eller brukeren har etter at tilstrekkelig informasjon er gitt, herunder om det er pasienten eller brukeren selv eller partsrepresentanten som har gitt uttrykk for disse ønskene.

Pasienten eller brukeren har rett til å velge å la være å ta imot tilbud om langtidsplass i sykehjem, med mindre vilkårene i lov 2. juli 1999 nr. 63 kapittel 4A er oppfylt, og til å la være å ta imot tilbud om å få disposisjonsrett til tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester. Pasienten eller brukeren mister ikke retten til å stå på observasjonsliste ved å takke nei til et tilbud som blir gitt av kommunen.

§ 8 Kriterier knyttet til saksutredningen

For at en sak som gjelder tildeling eller avslag på langtidsopphold i sykehjem eller disposisjonsrett til tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester skal anses som tilstrekkelig opplyst, må det være foretatt en grundig saksutredning, der følgende inngår i den grad de er relevante i saken:

- a) opplysninger om forhold som er nevnt i denne forskriften § 6 første til tredje ledd,
- b) opplysninger fra møte med pasienten eller brukeren og/eller vedkommendes partsrepresentant, jf. denne forskriften § 7,
- c) resultater fra vurderingsopphold i sykehjem,
- d) opplysninger fra annet helsepersonell og/eller tilbydere av helse- og omsorgstjenester, herunder resultater fra medisinsk, ernæringsmessig eller annen utredning og behandling,
- e) opplysninger fra andre deler av den offentlige forvaltningen,
- f) funn fra IPLOS-kartlegging og
- g) andre opplysninger.

Kapittel 3 Rett til enkeltvedtak og oppfølging av pasienter eller brukere

§ 9 Rett til enkeltvedtak om helse- og omsorgstjenester i sykehjem

Pasient eller bruker som i enkeltvedtak får tildelt opphold i sykehjem har rett til at enkeltvedtaket også skal omfatte de helse- og omsorgstjenestene som skal gis under oppholdet. Pasient eller bruker som får tildelt disposisjonsrett til tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester har rett til enkeltvedtak om de helse- og omsorgstjenestene som skal gis etter de reglene som er nevnt i denne forskriften § 2 annet ledd.

Det skal fattes nytt enkeltvedtak dersom pasienten eller brukeren skal flyttes fra avdelingen som vedkommende har opphold i og dersom det skal skje vesentlige endringer i innholdet eller omfanget av de helse- og omsorgstjenestene som gis.

§ 10 Oppfølging av pasienter eller brukere på observasjonsliste

Pasienter eller brukere som kan bo hjemme i påvente av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester, vil få enkeltvedtak med avslag på slikt bo- og tjenestetilbud som nevnt ovenfor, men vil samtidig få enkeltvedtak om å få stå på observasjonsliste og om de helse- og omsorgstjenestene som skal gis inntil det kan gis et bo- og tjenestetilbud som nevnt. De helse- og omsorgstjenestene som gis i ventetida, skal til enhver tid være forsvarlige og behovsdekkende.

Loppa kommune ved Øksfjord alders- og sykehjem skal til enhver tid følge med på behovsutviklingen hos de pasientene og brukerne som står på observasjonslista, og skal sørge for at det umiddelbart gis langtidsopphold i sykehjem eller disposisjonsrett til tilsvarende bolig dersom det oppstår en situasjon der det haster for den enkelte pasient eller bruker å få et slikt bo- og tjenestetilbud.

Ut over hastesakene tildeles slike bo- og tjenestetilbud til den av pasientene eller brukerne som antas å ha størst behov for det bo- og tjenestetilbudet som har blitt ledig. Pasient eller bruker som har fått enkeltvedtak om å få stå på observasjonsliste, må derfor påregne at pasienter eller brukere med mer presserende eller større behov prioriteres foran dem, og det gjelder ingen tidsfrist for når et bo- og tjenestetilbud som nevnt ovenfor senest skal tilbys.

Pasienter eller brukere som står på observasjonsliste har rett til informasjon om hvor lang tid de må påregne å vente ved å henvende seg til Loppa kommune ved Øksfjord alders- og sykehjem. Informasjon om gjennomsnittlig ventetid til enhver tid vil bli publisert på kommunens nettsider.

Kapittel 4. Betaling, klage og ikrafttredelse

§ 11 Betaling for bo- og tjenestetilbud

Egenbetalingen for helse- og omsorgstjenester i sykehjem følger reglene i forskrift 16. desember 2011 nr. 1349 om egenandel for kommunale helse- og omsorgstjenester i institusjon.

Betaling for tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester framgår av kontrakten som inngås om det aktuelle botilbudet. Egenbetalingen for helse- og omsorgstjenester i slikt botilbud følger reglene i forskrift 16. desember 2011 nr. 1349 om egenandel for kommunale helse- og omsorgstjenester utenfor institusjon.

Den enkelte pasient eller bruker har som et ledd i den informasjonen som skal gis etter denne forskriften § 7 første ledd bokstav c rett til å få et grovt overslag over hva det vil koste å motta helse- og omsorgstjenester i hjemmet, bo- og tjenestetilbud i sykehjem og bo- og tjenestetilbud i tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester.

§ 12 Klage

Ved klage på enkeltvedtak om langtidsopphold i sykehjem eller om å få stå på observasjonsliste til langtidsopphold i sykehjem og om helse- og omsorgstjenester i eller utenfor sykehjem gjelder bestemmelsene i lov 2. juli 1999 nr. 63 om pasient og brukerrettigheter kapittel 7. Helsedirektoratet er overordnet forvaltningsorgan med adgang til å omgjøre vedtak uten klage, jf. lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker § 35.

Ved klage på enkeltvedtak om tildeling av disposisjonsrett til tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester gjelder reglene i lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker § 28.

§ 13 Ikrafttredelse og revidering av forskriften

Denne forskriften trer i kraft 1. juli 2017.

Forskriften skal gjennomgås og ved behov revideres når nasjonale kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem og disposisjonsrett til tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns omsorg er vedtatt. Ved motstrid vil den nasjonale forskriften gå foran denne forskriften.



LOPPA KOMMUNE

Helse- og sosialetaten

Saksframlegg

Dato: 07.02.2017
Arkivref: 2017/100-1 /

Karine Patterson

karine.patterson@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
4/17	Levekårsutvalget	28.02.2017
7/17	Formannskap	02.03.2017
7/17	Kommunestyre	16.03.2017

Vurdering av en legestillings størrelse

Sammendrag

Kommunen vil på grunn av nye lovkrav og krav ihht legeavtaler ha behov for en legestilling som er større en den vakante 40 % stillingen nå utlyst. Det foreslås derfor at legestillingen økes med inntil 60 % med en minimums økning på 20 %.

Vedtak i Formannskap - 02.03.2017

Den samlede legeressurs i Loppa kommune økes med 60% årsverk til en kostnad av kr 600.000,-.

Dette i henhold til nye lovkrav og krav i henhold til legeavtaler.

Enstemmig vedtatt.

Behandling i Formannskap- 02.03.2017

Rådmannen trakk sitt forslag til vedtak og la frem nytt forslag som følgende;

Den samlede legeressurs i Loppa kommune økes med 60% årsverk til en kostnad av kr 600.000,-.

Dette i henhold til nye lovkrav og krav i henhold til legeavtaler.

Vedtak i Levekårsutvalget - 28.02.2017

Den samlede legeressurs i Loppa kommune økes med 60% årsverk til en kostnad av kr 600.000,-.

Dette i henhold til nye lovkrav og krav i henhold til legeavtaler.

Enstemmig vedtatt.

Behandling i Levekårsutvalget- 28.02.2017

Administrasjonen trakk sin innstilling og fremmet nytt forslag til vedtak som følgende;

Den samlede legeressurs i Loppa kommune økes med 60% årsverk til en kostnad av kr 600.000,-.

Dette i henhold til nye lovkrav og krav i henhold til legeavtaler.

Forslag til vedtak:

Den samlede legeressurs i Loppa kommune økes med 60% årsverk til en kostnad av kr 600.000,-. Dette i henhold til nye lovkrav og krav iht. legeavtaler.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Akuttmedisinforskriften

Fastlegeforskriften

SFS 2305 særavtale mellom KS og den norske legeförening

Saksutredning:

Kommunen har i flere år hatt ustabil legedekning. Tilbakemelding fra leger viser at hovedårsaken til at leger slutter er fådelt vakt- og bakvakt-ordning . Det siste året har legedekningen vært stabil og fulltallig etter kommunen fra 2016 er gått fra tredelt til firedelt vaktordning. Nå er det kommet opp en ny vakanse i 40 % stilling etter at en lege har sagt opp sin stilling på grunnlag av at permisjon fra annen arbeidsgiver ikke kunne forlenges.

Dagens situasjon.

Loppa kommune har pr dato tre fastleger (kommuneoverlege i 100 % stilling, fastlege i 60 % stilling og fastlege i 40 % stilling) som til sammen dekker to legeårsverk. I tillegg har Loppa kommune en turnuslegehjemmel i 100 % (men der det ikke alltid kan påregnes at kommunen får turnuslege ved tildeling).

Framtidig legebehov.

Som redegjort for i egen sak, vil nye krav i Akuttmedisinforskriften om tilstedeværelse ved bakvakt gjøre at vaktbelastningen for fastlegene i Loppa på sikt vil øke, dersom kommunen ikke får til en felles organisering av bakvakt med andre kommuner.

I fastlegenes arbeidsavtaler og tariffavtaler inngår at de har rett til avspasering, feriedager, ekstra fridager, opparbeidet rett til permisjon med lønn og tjenestefri for kurs.

Summeres samlet uttak på årsbasis for to legeårsverk, utgjør ferieuttak, retten til avspasering etter vakt og lønnet fri til kurs samlet ca. 190 virkedager, eller ca. 73 prosent av et legeårsverk.

I praksis vil det med dagens to legeårsverk ikke være mulig å få til uten at det skaffes til veie vikar i perioder av året.

Vikarer har ikke samme kjennskap til pasienter og kommune og gir ikke samme kontinuitet i legetilbudet til befolkningen. En legevikar skal gjerne ha dekket reisekostnader, bolig og det kan være behov for annonsering eller vikarbyrå. Det vil derfor følge ekstrakostnader med å skaffe til veie vikar, sammenlignet med kollegial fraværdekning.

Vurdering.

Dersom den vakante stillingen utvides fra 40 % til inntil 100 %, vil det være mulig å koordinere de tre fastlegehjemlene innbyrdes uten at det benyttes vikar, ventelig også på sikt når opparbeidet permisjon skal avvikles, slik at kommunen vil kunne minimalisere sine utgifter til bruk av legevikarer. En økning med inntil 60 % vil utgjøre en økt lønnskostnad på ca 600.000 kr. Til sammenligning vil en vikarbyrålege koste ca 60 000 kr per uke, det vil si 1.620.000 kr for de 190 dagene det vil være vikarbehov.

Det antas at det vil være enklere å rekruttere en lege til en full stilling enn ved en 40% tilsetting, som ellers ikke vil kunne utnyttes optimalt, siden den nødvendigvis vil måtte koordineres opp mot arbeidet hos en annen arbeidsgiver.

Tilråding.

Det tilrådes at tilsetting av fastlege i vakant fastlegehjemmelen skjer med fortrinnsvis 100 % men minimum 60%. Dette for å kunne rekruttere og beholde leger i et langtidsperspektiv. En vil med dette følge Legeforenings anbefaling om å ikke gå hyppigere en 4. delt vakt. Behovet for bruk av vikarleger vil bli redusert ved å optimalisere uttak av ferier og avspasering for tilsatte leger ved kollegial fraværdekning. Kommunens sårbarhet ved legefravær reduseres betraktelig. Dette vil være en bærekraftig løsning for kommunen og vil skape stabilitet og kontinuitet i tjenesten.



LOPPA KOMMUNE

Helse- og sosialetaten

Saksframlegg

Dato: 09.02.2017
Arkivref: 2017/107-0 /

Karine Patterson

karine.patterson@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
3/17	Levekårsutvalget	28.02.2017
8/17	Formannskap	02.03.2017
8/17	Kommunestyre	16.03.2017

Interkommunalt samarbeid bakvakts organisering for turnusleger og leger uten godkjenning som allmennlege

Sammendrag

Nye krav for bakvakt for lege som ikke har visse kvalifikasjoner nødvendiggjør organisering av bakvaktsordning på annen måte.

Vedtak i Formannskap - 02.03.2017

Levekårsutvalget ber administrasjonen fremforhandle en avtale med nabokommune om samordnet bakvakts organisering for turnusleger og leger uten godkjenning som allmennlege, med mål om at ordningen igangsettes senest innen 1/1 2018. Forslag til avtale legges frem til endelig politisk vedtak.

Enstemmig vedtatt.

Behandling i Formannskap- 02.03.2017

Rådmannen trakk sitt forslag til vedtak og la frem nytt forslag som følgende;

Levekårsutvalget ber administrasjonen fremforhandle en avtale med nabokommune om samordnet bakvakts organisering for turnusleger og leger uten godkjenning som allmennlege, med mål om at ordningen igangsettes senest innen 1/1 2018. Forslag til avtale legges frem til endelig politisk vedtak.

Vedtak i Levekårsutvalget - 28.02.2017

Levekårsutvalget ber administrasjonen fremforhandle en avtale med nabokommune om samordnet bakvakts organisering for turnusleger og leger uten godkjenning som allmennlege, med mål om at ordningen igangsettes senest innen 1/1 2018.
Forslag til avtale legges frem til endelig politisk vedtak.

Enstemmig vedtatt.

Behandling i Levekårsutvalget- 28.02.2017

Administrasjonen trakk sin innstilling og fremmet nytt forslag til vedtak som følgende;

Levekårsutvalget ber administrasjonen fremforhandle en avtale med nabokommune om samordnet bakvakts organisering for turnusleger og leger uten godkjenning som allmennlege, med mål om at ordningen igangsettes senest innen 1/1 2018.
Forslag til avtale legges frem til endelig politisk vedtak.

Forslag til vedtak:

Kommunestyret ber administrasjonen fremforhandle en avtale med nabokommune om samordnet bakvakts organisering for turnusleger og leger uten godkjenning som allmennlege, med mål om at ordningen igangsettes senest 1.1.2018. Forslag til avtale legges frem til endelig politisk vedtak.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

SFS 2305 (Sentral forbundsvis særavtale)
Akuttmedisinforskriften

Saksutredning:

Organisering av bakvakt for turnusleger og leger uten godkjenning som allmennlege.

SFS 2305 (Sentral forbundsvis særavtale) mellom KS (Kommunenes sentralforbund og Legeforeningen samt Akuttmedisinforskriften paragraf 7 av 1. mai 2015 stiller nye krav for kommunens organisering av bakvakt for lege som ikke har visse kvalifikasjoner

Følgende kompetansekrav til lege i vakt må være oppfylt:

En lege kan ha legevakt alene, uten kvalifisert bakvakt, når vilkårene i bokstav a eller bokstav b er oppfylt:

- a) Legen har godkjenning som spesialist i allmenntilleggsmedisin og har gjennomført kurs i volds- og overgrepshåndtering.
- b) Legen har godkjenning som allmennlege etter § 3 første ledd bokstav a, jf. § 8 eller § 11 fjerde ledd, i forskrift 19. desember 2005 nr. 1653 om veiledet tjeneste for allmennleger, eller § 10 i forskrift 8. oktober 2008 nr. 1130 om autorisasjon, lisens og spesialistgodkjenning for helsepersonell med yrkeskvalifikasjoner fra andre EØS-land eller fra Sveits.

Legen må ha gjennomført 40 legevakter, eller ha arbeidet ett år som allmennlege i den kommunale helse- og omsorgstjenesten. Legen må i tillegg ha gjennomført kurs i akuttmedisin og volds- og overgrepshåndtering.

Kommunen plikter å etablere bakvaktordninger for leger i vakt som ikke oppfyller kravene i første ledd. Kompetansekravene i første ledd gjelder tilsvarende for leger som skal ha bakvakt. Bakvaktlege må kunne rykke ut når det er nødvendig. Dersom det ikke er mulig for kommunen å skaffe leger som oppfyller kompetansekravene, kan fylkesmannen gjøre unntak fra kravene i første ledd. Det kan bare gjøres unntak for leger som tiltrer i vikariater av inntil to måneders varighet og som har gjennomført minst et og et halvt års veiledet tjeneste etter forskrift 19. desember 2005 nr. 1653 om veiledet tjeneste for allmennleger § 4. Det kan ikke gjøres unntak for leger som skal ha bakvakt.

Konsekvenser av krav om organisert bakvakt for Loppa kommune.

Fordi det vil bli stilt krav om tilstedevakt, vil turnusleger generelt og andre leger som ikke oppfyller kravet til godkjenning som allmennlege i praksis måtte ha tilgang til annen lege også fysisk når behovet om bistand melder seg. Krav til utrykningstid ser nå ut til å bli innen 1 time.

Med det antall leger man har i Loppa, vil tilstedevakt for fastleger i bakvakt tilsi så hyppig vaktbelastning at det vil binde opp legene på en uhensiktsmessig måte, og gjøre det vanskelig å beholde fastleger over tid. Det er derfor hensiktsmessig å søke å få til vakt samarbeid over kommunegrensene for å kunne dekke bakvakten mellom tilgrensende kommuner.

Hvordan kan kravet om tilstedeværende bakvakt oppfylles?

Fordi utrykningstiden ved tilstedeværelse i bakvakt er satt til maksimalt én time, vil det i praksis ikke være mulig for Loppa kommune å oppfylle dette kravet i Akutforskriften i

annet vaksamarbeid enn med Kvæningen kommune, siden reisetiden til Alta, også når tunnelen mellom Storsandnes og Isnestoften står ferdig i 2018, klart vil overskride én time. Det samme vil en båttransport mellom Hasvik og Øksfjord gjøre (som i tillegg vil være kostnadskrevende).

Det har vært en dialog mellom kommunelegen i Loppa (Olav Gunnar Ballo) og kommunelegen i Kvæningen (Kjell Nysveen), der begge mener at det er fornuftig å få til et formalisert samarbeid mellom de kommunene, der bakvaktene skjer samordnet, slik at eksempelvis turnuslegen i Kvæningen kan ha fastlegen i Loppa som sin bakvakt og vise versa.

Fordi vaktbelastningen for den som har primærvakt i hver av kommunene er lav når det gjelder antall utrykninger, kan i praksis den som har primærvakt i Loppa eller Kvæningen dermed samtidig fungere som bakvakt for legen i nabokommunen som mangler formalkompetanse til å gå selvstendige vakter. Dermed øker ikke samlet antall vakter for fastlegene i Loppa og Kvæningen, samtidig som formalkravet til bakvakt vil la seg oppfylle uten en utvidelse av antall stillingshjempler i hver av kommunene.

Praktisk organisering av vaktoppsett.

For å få til en bakvaksordning som omtalt, vil dette kreve at legevaktoppsettet mellom Loppa og Kvæningen kommuner koordineres. Man antar at dette best vil kunne skje ved at kommunelegene i de to kommunene samordner vaktoppsettet i god tid (senest én måned) før vaktene skal avvikles.

Økonomiske konsekvenser.

Dagens bakvaksordning, uten krav om tilstedeværelse, lønnes med 450 kr/ vakt i såkalt trygghetstillegg, uavhengig av hverdag eller helg, mens satsene for bakvakt med krav om tilstedeværelse vil ligge vesentlig høyere (i størrelsesorden 2500kr pr vakt på hverdager, 4000kr på helgedager, 5000kr på bevegelige helligdager).

Satsene er sentralt fremforhandlet, og vil gjelde i alle landets kommuner. Et vaksamarbeid med nabokommunen vil (med unntak for kilometergodtgjørelse ved utrykning til nabokommunen) ikke påvirke kommunens utgifter, så lenge begge kommuner har likt antall turnusleger (én hver), og vaktbelastningen er lik for turnuslegene i begge kommuner.

Kostnadene som en vaktutrykning utløser fordeles i det vesentlige mellom egenandel som pasienten selv skal dekke og refusjon fra Helfo. Kommunene plikter kun å dekke kilometergodtgjørelse for reisen. Én reise á 120 km tur/retur Kvæningen utgjør pr dato 492 kr, men det antas ut fra erfaring med dagens bakvaksordning for turnuslege at det bare helt unntaksvis vil være behov for at bakvakt må reise til nabodistriktet, siden de fleste henvendelser vil kunne la seg besvare telefonisk uten at bakvakt rykker ut.

Når bør nyordningen fases inn?

Siste frist for å innføre slik bakvakt er satt til 1. mai -18, men der det er ønskelig at ordningen fases inn så snart det rent praktisk lar seg gjøre, som ledd i å oppfylle Akutforskriftens krav før tidsfristen for dette løper ut.

Tilråding.

Det inngås avtale mellom Loppa og Kvæningen kommuner om samordnet bakvakts organisering for turnusleger og leger uten godkjenning som allmennlege, med mål om at ordningen igangsettes senest innen 1/1 2018.



Dato: 30.01.2017
Arkivref: 2016/675-0 /

Heidi Dahl

heidi.dahl@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
6/17	Levekårsutvalget	28.02.2017
5/17	Formannskap	02.03.2017
9/17	Kommunestyre	16.03.2017

Kommunale retningslinjer for bosetting av flyktninger – revidert 2017

Sammendrag

Nå har kommunen arbeidet med bosetting av flyktninger i 6 måneder. Nye erfaringer, ny kunnskap og samarbeid med andre kommuner gjør at en revidering av kommunale retningslinjer anses som nødvendig.

Forslag til vedtak:

Revidert forslag til kommunale retningslinjer vedtas

Vedlegg:

Retningslinjer for bosetting av flyktninger og deltakere i introduksjonsprogram

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

- Introduksjonsloven
- Q 27/2015- Samarbeid mellom kommunen og Nav om introduksjonsordning for nyankomne flyktninger
- Samarbeidsavtale mellom Fauske kommune og Nav Fauske
- Kommunale retningslinjer fra Lyngen, Berg, Karasjok, Balsfjord.
- Lov om sosiale tjenester
- Samarbeidserklæring om raskere integrering av innvandrere med fluktbakgrunn i arbeidslivet, Regjeringen.no eller Nav.no
- Forskrift om arbeidsmarkedstiltak (tiltaksforskriften)

-Læreplan i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere(VOX)
-Opplæringsloven

Saksutredning:

Introduksjonskoordinator oppgavene kan dels inn i tre hovedområder for koordinering:

1-Økonomi, budsjett, faktura, personal, vikarer, kjøp av tjenester, innkjøp av møbler og klær

2-Introduksjon, norsk, skole, vaskere, drift, it, møbler, kontorer, lærere, faglig plan, kartlegging, voksenopplæring

3-Bosetting og oppfølging, leger, helse, tannleger, briller, saksbehandling, barnehager, skole, tolkesamtaler, beskjeder fra alle enheter, flyttemeldinger, skattekort, opprette bank, samkjøring introduksjon, individuelle planer og språkpraksis

Introduksjonskoordinators rolle er å koordinere tjenester-henviser til riktig innsats.

Det er nødvendig å endre tidligere vedtatte retningslinjer for en best mulig drift av de kommunale oppgavene som bosetting av flyktninger medfører.

Introduksjonskoordinator har tett samarbeid med disse kommunene Kvæningen, Hasvik, Karasjok, Alta og Balsfjord.

Introduksjonskoordinator har sett på kommunale retningslinjer fra kommunene Karasjok, Balsfjord, Berg og Lyngen kommune for et bedre utgangspunkt for forslag til retningslinjer. I tillegg drøftet innhold med andre kommunalt ansatte på kurs.

Vedtak i Formannskap - 02.03.2017

Revidert forslag til kommunale retningslinjer vedtas med følgende endringer;

Siste avsnitt side 4 endres til;

Tolketjeneste

Vi har samarbeidsavtale med tolketjeneste.

Enstemmig vedtatt.

Behandling i Formannskap- 02.03.2017

Ordfører foreslo;

Revidert forslag til kommunale retningslinjer vedtas med følgende endringer;

Siste avsnitt side 4 endres til;

Tolketjeneste

Vi har samarbeidsavtale med tolketjeneste.

Vedtak i Levekårsutvalget - 28.02.2017

Revidert forslag til kommunale retningslinjer vedtas

Enstemmig vedtatt.



LOPPA KOMMUNE



Kommunale retningslinjer

for

bosetting av flyktninger i

introduksjonsprogram

Innhold

Visjon for vårt arbeid:.....	3
Rammer for arbeidet:.....	3
Introduksjon og bosetting	4
Hero tolk.....	4
Stønad i ventetid	6
Bolig.....	7
PC.....	7
Klær	7
Etablering ved utflytting fra bofellesskap	7
Barn og unges etableringspakker	7
Helsetilbud	8
Fritid	8
Barnetilsyn / SFO.....	8
Reisestøtte.....	8
Oversettelse av dokumenter.....	9
Reisekostnader – personnummer	9
Sekundærbosetting	9
Etablering av familiegjenforente.....	10
Ventestønad for familiegjenforente:	10
Alternativ mottaksplassering	11
Utdanningsstøtte.....	11
Klagebehandling	11
Vedlegg:.....	12
Barnehagepakke / 1. klasse pakke	12
Skolepakke, 2.-4. klasse.....	12
Skolepakke, 5.-10. klasse.....	12
Startpakke pr boenhet	12
KS: veiledende satser for forsterhjem og besøkshjem.....	12
Startpakke bosetting max 32000.-	16

Visjon for vårt arbeid:

Norsk forvaltning er bygd opp på likhetsprinsippet. Alle skal behandles likt ut fra deres behov. I startfasen har flyktninger noen språklige utfordringer, noe som medfører behov for ekstra hjelp.

Vi prioriterer god kvalitet på vårt introduksjonsprogram, med fokus på mestring av norsk(skriftlig og muntlig) slik at deltakerne blir selvstendige og kan delta i et ordinært arbeidsliv eller videre utdannings løp innen to år.

Gjennom tverrfaglig og tverretattlig samarbeid legger vi til rette for en god mottakelse og oppfølging av de som bosettes, der vi har tydelige krav og forventninger til nye bosatte flyktninger.

Loppa kommune ønsker å legge til rette for at lag, foreninger, klubber og frivillige organisasjoner blir naturlige samarbeidspartnere i aktiviteter og tilstelninger som legger til rette for språkutvikling og inkludering av flyktninger. Målet er å skape aktive og engasjerte mennesker i vårt lokalsamfunn. Frivillighets arbeid og dugnadsånd er viktig for å skape aktiviteter, bli kjent og for å skape mestringsfølelse i samspill med andre.

Nært samarbeid med næringslivet og private aktører innen karriereveiledning og forberedning til arbeidslivet er en forutsetning for å kunne få flest mulig ut i ordinært arbeidsliv i løpet av introduksjonsprogrammet.

Vi ønsker å jobbe for at flyktninger gjennomfører introduksjonsprogram i Loppa, og velger å bosette seg i Loppa etter endt introduksjonsprogram.

Vårt introduksjonsprogram skal ha et arbeidsrettet fokus, der deltakerne i perioden lærer om krav og forventninger i arbeidslivet, blir kjent med frivillige organisasjoner og aktiviteter, blir selvstendige leietakere med innblikk i krav og ansvar med å eie eller leie egen bolig.

Rammer for arbeidet:

Kommunestyret har besluttet å bosette inntil 12 flyktninger i 2016, inntil 30 flyktninger, fortrinnsvis barnefamilier innen 2019.

I forhold til vedtaket følger det å ansatte en introduksjonskoordinator i 100 % stilling. Introduksjonskoordinatoren sin oppgave er å koordinere tiltak som gjelder bosetting og kvalifisering. Introduksjonskoordinatoren har som oppgave å påse at nyankomne flyktninger får det de trenger i henhold til lov og avtaleverket, samt lokale retningslinjer.

Introduksjonskoordinatoren har koordineringsansvar ovenfor nyankomne flyktninger og andre etater i kommunen. Samt å utvikle gode samarbeidsformer med andre etater i kommunen, næringslivet, frivilligtjenesten og lag og foreninger, som danner grunnlag for en god integrering for nyankomne flyktninger i Loppa kommune.

Oppgaver som Loppa kommune må utføre i forbindelse med bosetting:

- Organisere bosetting av flyktninger med IMDI og mottak

- Tett dialog med mottak før og etter bosetting
- Veilede og koordinere tjenester i lag med de ny ankomne flyktingene.
- Tilse at de nyankomne får den kvalifiseringen de har en rett og plikt til.
- Saksbehandlingsoppgaver, kartlegge og dokumentere. NIR og visma flykting er sentral i dokumentasjonsarbeidet.
- Kontaktperson opp mot IMDI, Fylkesmannen, politi, UDI, mottak og eventuelt andre eksterne samarbeidspartnere.
- Kontakt med andre som jobber med integrering, bosetting og voksenopplæring
- Kvalitetssikring, utvikling og interne rutinebeskrivelser
- Ansvar for budsjettering, søke om midler
- Individuell plan
- Språkpraksis til alle deltakere i introduksjonsprogrammet,
- Informasjonsarbeid rettet mot barnevern, helse, skole, SFO, barnehage og næringsliv
- Samarbeide med NAV
- Veiledning, informasjon og oppfølging i boliger av de bosatte og familiene

Introduksjon og bosetting

Arbeidet med bosetting og integrering av flyktinger omfattes av Lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne flyktinger og lov om sosiale tjenester. Samt forskrift 16.12.2011/nr. 1251, som gir utenlandske statsborgere rett til sosialhjelp. Rundskriv Q-27/2015 beskriver viktighet av samarbeid mellom kommunen og Arbeids- og velferdsetaten, formålet er tydelige retningslinjer for introduksjon.

Hero tolk

Vi har inngått en samarbeidsavtale med Hero tolk for bruk av deres tolketjenester, oversettere og nettverk til utdanning av tolker. Dette kan bidra til jobbmuligheter som kan utføres i Loppa. I samarbeid med Kvæningen kommune fikk vi gunstige priser og felles opplæring for hele kommunen. Kurs ble gjennomført i september 2016. Hero tolk har tilbud om oversettelse av papirer i tillegg til tolketjenester.

Etablering ved bosetting

Bosetting av flyktninger i påvente av introduksjonsprogram og underveis i introduksjon/norskopplæring. Lov om sosiale tjenester i arbeids og velferdsforvaltningen (NAV) danner grunnlaget for all saksbehandling og vedtak, samt klagerett på vedtak.

§ 1.Lovens formål

Formålet med loven er å bedre levekårene for vanskeligstilte, bidra til sosial og økonomisk trygghet, herunder at den enkelte får mulighet til å leve og bo selvstendig, og fremme overgang til arbeid, sosial inkludering og aktiv deltakelse i samfunnet.

Loven skal bidra til at utsatte barn og unge og deres familier får et helhetlig og samordnet tjenestetilbud. Loven skal bidra til likeverd og likestilling og forebygge sosiale problemer.

Etter søknad og individuell behovsvurdering, kan det gis støtte til følgende hos Loppa kommune:

1. Søknad om økonomisk hjelp - ventestønad/ytelse til livsopphold.
2. Legekonsultasjon - førstegangs time dekkes av kommunen.
3. Klær, treningsavgifter, sportsutstyr
4. Bosetting- møbler, kjøkkenutstyr og hvitevarer
5. En reise til Alta med veileder for å ordne dokumenter, bank, flyttemelding
6. Bistand- veiledning personlig økonomi
7. Utarbeide en individuell plan
8. Økonomisk veiledning
9. Bostøtte(søke til husbanken)

Etter søknad og individuell behovsvurdering, kan det gis støtte/hjelp til følgende hos NAV:

Briller, tannlege, husleie, strøm, internett, tv, støtte barnetilsyn (SFO, barnehage, kostpenger) kompetansehevende kurs og sertifikater eksklusjoner og andre egenandeler i forbindelse med skole og barnehager, busskort.

I henhold til Q-27/2015 har arbeid og velferdsetaten –NAV ansvar for dette i gjennomføring av introduksjonsprogrammet:

- generell informasjon om arbeidsmarkedet
- delta i samarbeid med den enkelte deltaker tidlig i programmet
- gi informasjon og veiledning til deltakere om utdanningsmuligheter

- bistå kommunene i kartlegging av deltakere gjennom NAV's behovs og arbeidsevne vurdering
- vurdere arbeidsmarkedstiltak i programperioden, vurdere hensiktsmessige og nødvendige mål for å kunne få inntektsgivende arbeid
- følge opp deltakere i introduksjonsprogrammet som er i arbeidsmarkedstiltak
- formidle deltakere til arbeid

Introduksjonsloven § 4 , c) omhandler tiltak som kvalifiserer deltakere til arbeid eller utdanning i tillegg til forskrift om arbeidsmarkedstiltak § 1-1.*Formål*

Hovedformålet med arbeidsmarkedstiltakene er å styrke tiltaksdeltakernes muligheter til å skaffe seg eller beholde arbeid. Denne forskriften fastsetter på hvilke vilkår det enkelte tiltak er utformet.

Introduksjonsloven, opplæringsloven, læreplan i norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere(VOX), forskrift om arbeidsmarkedstiltak og Q 27/2015 må sammen danne grunnlaget/ ses på i sammenheng for å kvalifisere deltakere i introduksjonsprogrammet til skole eller arbeidslivet.

Introduksjonskoordinator anbefaler at et tverrfaglig team bør settes sammen for å lykkes med bosetting og integreringsarbeidet. Et tett samarbeid internt i kommunen med alle involverte parter er en forutsetning for å lykkes i arbeidet.

Stønad i ventetid

pr 2016 01.09

§ 18- lov om sosiale tjenester, NAV setter de satser innenfor gjeldende regelverk. Endringer i oppsett nedenfor kan forekomme.

Det er en målsetting at alle skal komme i gang med introduksjonsprogram så snart som mulig etter bosetting. Ventestønad er i samsvar med kommunens satser for økonomisk sosialhjelp. Stønad til husleie og strøm kommer i tillegg. Ventestønad utbetales fra bosetting og frem til første utbetaling av introduksjonsstønad.

	Ventestønad per måned
Enslige	5.850,-
Par	9.750,-
Bofellesskap, per person	4.850,-
Tillegg for barn	
• 0-3 år	2.250,-
• 6-10 år	2.950,-
• 10-17 år	3.800,-

Ventestønad skal ikke overskride det beløpet den/de bosatte vil få i introduksjonsstønad og barnetrygd. Satsene er i tråd med de kommunale satsene for økonomisk sosialhjelp.

Bolig

Man får et tilbud, enten i bofelleskap, hybel eller i leilighet. Det er på forhånd inngått husleiekontrakt og denne må følges. Dersom man har særlige behov for tilrettelagt leilighet, må dette dokumenteres fra lege i forkant av bosetting. Er man misfornøyd med boligen og ønsker noe annet, må man ordne dette selv.

Lov om sosiale tjenester § 27. Midlertidig botilbud

Kommunen er forpliktet til å finne midlertidig botilbud for dem som ikke klarer det selv.

Mål for all bosetting er å tilrettelegge slik at deltakere i introduksjonsprogrammet blir selvstendige og i stant til å leie egen bolig. § 1 introduksjonsloven

Loppa kommune legger opp innkjøp til boenheter til en forsvarlig, men nøktern levesett. På grunn av beliggenhet i forhold til butikker kjøpes utstyr til leiligheter inn i forkant, en kombinasjon med nytt og brukt utstyr. Når flere bor sammen i bofelleskap og hvis en eller flere flytter til annen bolig, blir det vurdert i henhold til lov om sosiale tjenester § 1 og 19 støtte til anskaffelser av møbler og inventar.

Ved behov for depositumsgaranti i henhold til § 21 i lov om sosiale tjenester, behandles dette hos Nav

PC

Til alle voksne kjøpes det inn PC til en verdi av inntil 4000,- kr. Alle må ha PC for å kunne delta i introduksjonsprogrammet. En forutsetning for å kunne delta i nødvendig opplæring.

Klær

Til voksne gis et kontanttilskudd på kr. 3000,- til klær. Dette skal dekke utgifter til både sommer- og vinterklær. Barn og unge mottar etableringspakke (se egen liste vedlagt). I henhold til lov om sosiale tjenester §19 og 21

Etablering ved utflytting fra bofelleskap

Møbler og inventar i bofelleskap eies av Loppa kommune.

Barn og unges etableringspakker

- Barnehagepakke – Loppa kommune kjøper inn det som er nødvendig for en hverdag i barnehage, som vinterklær, skotøy og annet nødvendig tøy og utstyr. Det samme kjøpes inn for førsteklassinger. Pakken gis kun ved bosetting, ikke for barn som blir født i Norge. Se vedlagt liste.
- Skolepakke – en pakke for barn fra 1.-4. klasse, og en annen pakke for de som går i 5.-10. klasse. Se vedlagt liste.

Pakkene kjøpes inn sammen med representant fra Loppa kommune, som samtidig gir veiledning om påkledning og klima i Norge. Dersom bosetting skjer vår/sommer, kjøpes vinterklær inn på høsten.

Helsetilbud

Interne rutiner i Loppa kommune medfører at alle som bosettes skal ha en omfattende helseundersøkelse, Mantoux og evt. Skjermbilde ved ankomst. Førstegangsundersøkelse hos lege, samt nødvendige undersøkelser før oppstart i språkpraksis dekkes av Loppa kommune. Helseundersøkelse hos helsesøster og sjekk hos tannpleier dekkes av kommunen.

Flyktninger som bosettes fra mottak skal ha gjennomgått nødvendige undersøkelser i mottak. Vi forutsetter at frikort blir benyttet for ulike medisiner og egenandeler i forbindelse med konsultasjoner.

Ved behov for briller eller tannhelse tjenester må dette i utgangspunktet dekkes selv. I særskilte tilfeller kan man søke NAV om stønad til dette. Lov om sosiale tjenester § 19 og 21.

Fritid

For aldersgruppen inntil 18 år kan Loppa kommune dekke fritidsaktivitet/treningsavgift i idrettslag/forening. Ytelsen gis til aleneforsørgere, eller når begge foreldrene deltar i introduksjonsprogrammet. Lov om sosiale tjenester § 1, 12 og 19.

Barnetilsyn / SFO

Enslige forsørgere kan søke om støtte til barnetilsyn av NAV.

I henhold til Introduksjonsloven skal kommunen tilrettelegge for barnetilsyn for deltakere i introduksjonsprogrammet. Dette fordi deltakerne er pålagt å delta i programmet. Loppa kommune er behjelpelig med å søke om støtte til barnehageplass / SFO, og behandler søknad om barnetilsyn der begge foreldre deltar i introduksjonsprogrammet.

Overgangsstønad utbetales ikke parallelt med introduksjonsstønad.

Når en av foreldrene er i ordinært arbeid, må familien selv dekke utgiftene til barnepass.

Barnetilsyn samordnes med eventuelle trygdeordninger som ytes til samme formål.

Reisestøtte

For elever på voksenopplæringa som bor mer enn 4 km. fra skolested/praksissted gis reisestøtte etter samme regler som for grunnskole. Transport for inntil 2 km. kan også støttes dersom deltaker har barn som skal bringes til barnehage eller skole. Her gis det støtte til en voksen. Reisestøtte for barn til barnehage og skole kan søkes støtte til, reisestøtten er behovsprøvd.

Opplæringsloven § 13-4. *Ansvar for skoleskyss m.m.*

Kommunen er ansvarleg for skyss av grunnskoleelevar og vaksne som har rett til skyss på grunn av særleg farleg eller vanskeleg skoleveg.

Oversettelse av dokumenter

Flyktingenes medbrakte dokumenter som viser tidligere utdanning og arbeidserfaring må oversettes før de kan godkjennes. Denne kostnaden dekkes av Loppa Kommune.

Reisekostnader – personnummer

For å få personnummer må den enkelte selv møte opp hos Folkeregisteret/Skatt Nord i Alta. Den enkelte må selv dekke sine reisekostnader i forbindelse med at det skal søkes om personnummer. Loppa kommune dekker henting i Alta ved ankomst og en tur pr flyktning i felles buss med andre til Alta. En tur etter ankomst legges opp til besøk til politiet, skatt, bank og eventuelt nødvendig innkjøp av klær.

Sekundærbosetting

Dersom flyktninger fra andre kommune flytter til Loppa, skal det skje etter avtale med fraflyttingskommunen. Det skal være i tråd med kvalifiseringsløpet, eller være en rimelig forklaring på flyttingen.

Flyktninger som sekundærboettes må selv finne bolig. Det ytes ikke hjelp til etablering. Dersom botiden etter førstegangsbosetting er under 2 år, kan deltakelse i introduksjonsprogram vurderes.

Det ytes ingen hjelp til flyktninger som velger å avbryte introduksjonsprogrammet (jfr. Introduksjonsloven). Ved flytting fra Loppa ytes det ingen hjelp til flyttingen. Innbo i leilighet hvitevarer, møbler m.m er kommunens eiendom. Seng, sengklær og handduker er personlige eiendeler beboer kan ta med seg ved flytting.

Familiegjenforening

Vi velger å dele familiegjenforente inn i to kategorier. Begge gruppene har etter introduksjonsloven rett og plikt til deltakelse i introduksjonsprogram.

- Kategori 1: De som har ektefelle som er i introduksjonsprogram, langtidsavhengig av sosialhjelp eller tiltak som er i regi av NAV. Har vært bosatt i Norge mindre enn 5 år.
- Kategori 2: De som har ektefelle i ordinært arbeid, og har vært bosatt i Norge mindre enn 5 år.

Inntektsgrunnlaget er vesentlig forskjellig i de to kategoriene. Herboende er hovedpersonen, og står som ansvarlig for sin familie som er kommet.

Kategori 1 får følgende ytelser:

- Ektefelle med den gjenforente kr. 3.000,-
- Per barn kr. 2.500,- *

* Representant fra Loppa kommune er behjelpelig med å handle inn det som trengs til barn, jfr. årstid. Resterende beløp utbetales.

Loppa kommune supplerer med møbler/utstyr etter behov (f.eks. senger og sengetøy)

Kategori 2 – det foretas en individuell behovsvurdering ut i fra inntekt.

Det utbetales stønad i ventetid for familiegjenforente frem til første utbetaling av introduksjonsstønad når familiegjenforente starter i program innen tre måneder. Ventestønad er avhengig av herboendes inntekt

Etablering av familiegjenforente

Ved etablering av familiegjenforente tas det utgangspunkt i herboendes situasjon. Dette gjelder:

- Personer som blir familiegjenforent med person som deltar i introduksjonsprogram
- Familiegjenforening med person som har en botid på mindre enn 5 år
- Den familiegjenforente selv har rett og plikt til introduksjonsprogram
- Mindreårig som blir familiegjenforent med personer i kategorien over.

Hvitevarer/møbler: Det kjøpes ikke inn hvitevarer eller møbler, -utover seng til barn, i forbindelse med familiegjenforening. Det kjøpes inn sengetøypakker og håndklær.

Klær: Til voksne gis det et tilskudd på kr. 3000,- til klær. Barn og unge mottar egen etableringspakke (iflg. liste som ligger som vedlegg)

Kontantbeløp den gjenforente mottar (i tillegg til støtte til klær):

- Ektefelle 2.000,-
- Pr. barn 1.000,-

Ventestønad for familiegjenforente:

For familiegjenforente som har rett og plikt til introduksjonsstønad, er det en målsetting at alle skal komme i gang med introduksjonsprogrammet så snart som mulig etter bosetting. I ventetiden frem til oppstart i program, utbetales det ventestønad etter samme regler som for nybosatte flyktninger.

Alternativ mottaksplassering

Alternativ mottaksplassering kan skje dersom en mottaksplassert har sterk tilknytning til noen som er bosatt i Loppa kommune. F.eks. foreldre-barn. Alternativ mottaksplassering skjer etter særskilt avtale med UDI. Utbetaling av stønad til livsopphold skjer etter UDI's satser for mennesker som er i mottak. Loppa kommune får person tilskudd fra UDI som dekker utgiftene..

Utdanningsstøtte

Elever i eksamensrettet grunnskole for voksne kan motta introduksjonsstønad, dersom det ligger innenfor de to årene elevene er i ordinært introduksjonsprogram. Elever i eksamensrettet grunnskole for voksne har etter dette rett til stipend og lån fra Statens lånekasse.

Elever med opphold på humanitært grunnlag kan få utdanningsstipend fra lånekassen, mens overføringsflyktninger og flyktninger med asyl i Norge, kan få flyktningestipend.

Klagebehandling

Vedtak som blir fattet i hht. regelverk for bosetting og etablering av flyktninger i Loppa kommune, kan påklages.

Klagen rettes til Loppa kommune. Dersom vedtaket opprettholdes kan enkeltvedtak påklages videre til fylkesmannen, jmf. §22 i Lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne flyktninger.

Vedlegg:

Barnehagepakke / 1. klasse pakke

Skolepakke, 2.-4. klasse

Skolepakke, 5.-10. klasse

Startpakke pr boenhet

KS: veiledende satser for forsterhjem og besøkshjem

Barnehagepakke / skolepakke 1. klasse

Navn (barn): _____ født: _____

Adresse: _____

Vinterjakke		Gymsko / innesko	
Vinterdress		Vintersko	
Hansker/votter		Støvler / cherox	
Lue		joggesko	
Hals / buff / skjerf		Gymtøy	
Ull- eller fleece sett		Svømmetøy	
Ullsokker, 2 par		Ryggsekk	
Regntøy og regnvotter		Refleksvest	
Strømpebukse/longs, 2 par		Tegnesaker	
t-skjorte, 2 stk.		Penal	
Boxer/truse, 2 stk.		Matboks	
Bukse		Termosflaske	
		Innesko til skolen	

Pakken er utlevert: _____

Pakken er mottatt: _____

Skolepakke 2. – 4. klasse

Navn (barn): _____ født: _____

Adresse: _____

Vinterjakke		Joggesko	
Vinterdress		Gymsko / innesko	
Hansker/votter		Vintersko	
Lue		Støvler / cherox	
Hals / buff / skjerf		Gymtøy	
Ull- eller fleece sett		Svømmetøy	
Ullsokker, 2 par		Termosflaske	
Regntøy		Matboks	
Strømpebukse/longs, 2 par		Skolesekk	
T-skjorter, 2 stk.		Penal	
Boxer/truse, 2 stk.		Refleksvest	
Bukse		Innesko til skolen	

Pakken er utlevert: _____

Pakken er mottatt: _____

Skolepakke 5. – 10. klasse

Navn (barn): _____ født: _____

Adresse: _____

Vinterjakke		Joggesko	
Overtrekksbukse / boblebukse		Gymsko / innesko	
Hansker/votter		Vintersko	
Lue		Støvler / cherox	
Hals / buff / skjerf		Gymtøy	
Ull- eller fleece genser		Svømmetøy	
Ullsokker, 2 par		Termosflaske	
Regntøy		Matboks	
Strømpebukse/longs		Skolesekk	
Ĥ-skjorte, 2 stk.		Pennal	
Boxer/truse, 2 stk.		Refleksvest	
		Innesko til skolen	

Pakken er utlevert: _____

Pakken er mottatt: _____

Startpakke bosetting max 32000.-
Pr voksen- redusert innkjøp i bofellesskap, privat leieforhold
Hva/ Enhet
Kjøleskap med frys
Komfyr
Oppvaskmaskin
Vaskemaskin
Moppesett
Vaskebøtte og div kluter
Salongbord
Sofa
Tv bord/seksjon
Seng
ppelbøtte bad
Bilder vegg
Lamper
Gulvtepper
Gardiner
Dørmatte
Postkasse
Vannkoker
Div kjøkkenredskaper
Søppelbøtte bad
Kost/støvbrett
do børste
Oppvaskbørste
Tørkestativ
trykejern og brett
10 kleshengere
ute/inne temp
toalettpapir
håndsåpe
zalo
vannglass
kaffekopper
tallerkner
bestikk
skåler
bakebolle
gryter
steikapanne
spade, snø skufle
div mat 500.-
klær intill 3000.-

kontantkort 1000.-
PC- intill 4000.-
div pynt
dyne og pute
sengtrekk
laken
nattbord lys
matte

Det registreres antall av alt til hver bo enhet.

KS: veiledende satser for fosterhjem og besøkshjem (01.07.2015)

Alder	Utgiftsdekning	Arbeidsgodtgjøring	Samlet godtgjøring
0-6	4 870	7 600	12 470
6-11	6 040	7 600	13 640
11-15	6 600	7 600	14 200
15 år og eldre	7 175	7 600	14 725



Dato: 03.02.2017
Arkivref: 2017/80-0 /
000

Solbjørg Irene Jensen
solbjorg.jensen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
16/17	Formannskap	02.03.2017
10/17	Kommunestyre	16.03.2017

Politisk delegasjonsreglement 2017

Sammendrag

Det har kommet nye lover og lovendringer siden reglementet sist ble vedtatt 12.03.2015 og som følge av dette er det nødvendig at kommunestyret tar stilling til hvor myndigheten etter disse bestemmelsene skal plasseres.

Kommunen har over lengre tid manglet en samlet oversikt over delegasjoner, og det har ikke vært gjennomført regelmessige revisjoner av delegasjonene. For å få alle delegasjonene samlet i ett felles system har rådmannen valgt å gå til innkjøp av KF Delegeringsystem (elektronisk).

Vedtak i Formannskap - 02.03.2017

Politisk delegeringsreglement vedtas slik det fremgår av saksutredningen og iverksettes fra vedtaksdato.
Enstemmig vedtatt.

Forslag til vedtak:

Politisk delegeringsreglement vedtas slik det fremgår av saksutredningen og iverksettes fra vedtaksdato.

Vedlegg:

Forslag til politisk delegasjonsreglement.

Saksutredning:

KF Delegeringssystem er et elektronisk verktøy som er mye brukt i kommunesektoren, og sørger for en enkel og god fremstilling av alle relevante lovverk, kommunens delegasjoner og kommunens organisasjon.

Alt regelverk som gir kommunestyret adgang til å delegerer myndighet videre er samlet i lovoversikten.

Systemet er delt i to:

Den sentrale delen:

Kommuneforlaget sørger for oppdatering av den sentrale teksten ved endringer i lover og forskrifter. KF Delegeringsreglement utvikles av Kommuneforlaget, skrives og kvalitetssikres av advokat Inga Karoline Bjerke hos Advokat Bjerke.

Den lokale delen:

Lovoversikten i den sentrale delen suppleres med kommunes egne delegeringer. Til hver lovbestemmelse i KF Delegeringsreglement kan kommunen selv skrive inn de politiske og administrative delegeringene som gjøres i kommunen.

Den lokale og sentrale delen utgjør sammen et komplett og oppdatert elektronisk reglement for kommunen.

Kommunens egne delegeringer legges inn i lovoversikten i KF Delegeringssystem. I tillegg har kommunen en brukervennlig nettløsning som vil legges på kommunens nettside når alt er komplett. I nettløsningen vil enhver leser kunne klikke seg inn på kommunens politiske og administrative organisasjonskart, og se hvilke lovparagrafer som er delegert til de forskjellige funksjonene.

Folkevalgte, administrasjonssjefen, administrasjonssjefens stab, innbyggere og presse vil alle kunne finne frem i et gyldig, oversiktlig, nettbasert delegeringsreglement.



Dato: 01.02.2017
Arkivref: 2014/95-0 / 271

Marion Høgmo

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
17/17	Formannskap	02.03.2017
11/17	Kommunestyre	16.03.2017

**Erstatningssak: Finnesveien 33 - Svanhild og Jarl Gamst -
erstatning for tapt havutsikt som følge av at Loppa kommune har
tillatt oppført Frydenbø's slippshall i Vassdalen Industriområde iht
ny vedtatt reguleringsplan**

Sammendrag

Loppa kommune har tidligere tillatt oppført Frydenbø's nye slippshall i Vassdalen Industriområde. Dette iht ny reguleringsplan som tillater økt maksimal byggehøyde i Vassdalen Industriområde.

Eierne av enebolig i Finnesveien 33 som ligger like bak den nye slippshallen, og som er blitt påført kraftig redusert havutsikt som følge av dette nybygget, krever erstatning for den tapte markedsverdien som bortfallet av havutsikt har påført dem.

Rådmannen har gjennomført forhandlinger med Gamst om en minnelig løsning i saken, en forhandling som ikke førte frem.

Rådmannen har fremlagt orientering om forhandlingene som har vært gjennomført.

Eierne av enebolig i Finnesveien har fremlagt ønske om at Rådmannen fremlegger forslag til minnelig og endelig løsning i saken, som skissert i brev av 28.10.16., for Kommunestyret.

Rådmannen har funnet å kunne etterkomme dette, og legger med dette frem det forslaget til minnelig løsning som tidligere ble tilbudt Gamst, men som ikke ble bekreftet innen svarfristen.

Vedtak i Formannskap - 02.03.2017

- (1) Kommunestyret aksepterer en minnelig løsning og en endelig erstatning på kr. 130.000,-
- (2) Erstatningen innbefatter endelig kompensasjon for tapt utsikt og all reduksjon av markeds- og bruksverdi av boligen i Finnesveien 33 som følge av oppføringen av slippshallen, samt alle mulige omkostningskrav i saken som kunne vært fremmet i medhold av Forvaltningsloven § 36, Tvisteloven kap.20 og alminnelige erstatningsrettslige regler.
- (3) Beløpet utbetales når avtale om minnelig ordning er signert av rådmannen og Gamst.
- (4) Rådmannen gis fullmakt til å utforme og signere slik avtale som forplikter Loppa kommune til å utbetale erstatningsbeløp på kr 130.000,- som endelig løsning på saken.

Enstemmig vedtatt.

Forslag til vedtak:

- (1) Kommunestyret aksepterer en minnelig løsning og en endelig erstatning på kr. 130.000,-
- (2) Erstatningen innbefatter endelig kompensasjon for tapt utsikt og all reduksjon av markeds- og bruksverdi av boligen i Finnesveien 33 som følge av oppføringen av slippshallen, samt alle mulige omkostningskrav i saken som kunne vært fremmet i medhold av Forvaltningsloven § 36, Tvisteloven kap.20 og alminnelige erstatningsrettslige regler.
- (3) Beløpet utbetales når avtale om minnelig ordning er signert av rådmannen og Gamst.
- (4) Rådmannen gis fullmakt til å utforme og signere slik avtale som forplikter Loppa kommune til å utbetale erstatningsbeløp på kr 130.000,- som endelig løsning på saken.

Vedlegg:

- (1) Mailkorrespondanse med forespørsel om fremleggelse av endelig løsning
- (2) Brev av 28.10.2016 fra Loppa kommune v/Advokatfirma Freibu AS, tilbud om minnelig løsning
- (3) Mottilbud fra Gamst av 16.11.2016

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

- (1) Brev av 06.10.2016 fra Loppa kommune v/Advokatfirma Freibu AS med forlikstilbud på kr 110.000,-, senere forhøyet per mail til kr 130.000,-
- (2) Verdivurdering tap av utsikt fra takstmann Ken Jørstad av 30.09.2016
- (3) Brev av 25.08.2016 fra Loppa kommune v/Advokatfirma Freibu AS med forespørsel om samarbeid om innhenting av skadetakst
- (4) Tidligere korrespondanse i saken med Gamst og hennes advokat
- (5) Stadfestelse av ny reguleringsplan for Vassdalen Industriområde v/Fylkesmannen i Finnmark

Saksutredning:

I 2007/2008 igangsatte Loppa kommune arbeidet med en ny reguleringsplan for Vassdalen Industriområde som skulle dekke fremtidens behov for nyetableringer på dette industriområdet.

Den nye reguleringsplanen har flere ganger tidligere vært behandlet i kommunestyret og har av Fylkesmannen i Finnmark blitt sendt tilbake til ny behandling i kommunestyret grunnet ulike formalfeil ved saksutredningen.

I 2016 forelå endelig kommunestyrevedtak som ble stadfestet av Fylkesmannen i Finnmark som gyldig fattet. Den nye reguleringsplanen for Vassdalen Industriområde er dermed bindende vedtatt.

Frydenbø's slipp hall er oppført innenfor rammen av gjeldende reguleringsplan for Vassdalen Industriområde som tillater økt byggehøyde i forhold til tidligere gjeldende reguleringsplan.

Gamst fremmet for flere år siden krav om erstatning for den tapte havutsikten som Frydenbøhallen påførte dem.

Dette som en direkte konsekvens av at den nye reguleringsplanen for Vassdalen Industriområde godtok høyere maksimal byggehøyde enn tidligere, noe Frydenbø's slipp hall ble oppført i henhold til.

Rådmannen opplyste den gang at drøftelser om minnelig løsning ville bli innledet når reguleringsplanen for Vassdalen Industriområde var ferdig vedtatt.

Dette løftet har rådmannen holdt, og på denne bakgrunn har det vært tatt takst over verdireduksjonen av den havutsikten som Gamst mistet fra sin bolig i Finnesveien 33 etter at Frydenbø's slipp hall ble tillatt oppført av Loppa kommune.

På bakgrunn av at taksten fastslo at verditapet utgjorde kr 110.000,- fremsatte rådmannen forlikstilbud overfor Gamst på dette beløpet, som kompensasjon for tapt verditap. Dette med forbehold for kommunestyrets etterfølgende godkjenning av forlikavtalen.

Budet ble etter hvert forhøyet til kr 130.000,- men ble avslått samtidig med fremsettelse av et vesentlig høyere mottilbud.

Mottilbudet har ikke rådmannen funnet grunn til å svare på, all den tid rådmannens siste forslag til minnelig ordning ble avslått og avstanden frem til mottilbudet er stor.

Saken ble lagt frem for kommunestyret som *orienteringssak*, med mulighet for kommunestyret eventuelt på eget tiltak å vurdere fremsettelse av nytt forlikstilbud. Kommunestyret tok saken til orientering slik den ble fremlagt.

Rådmannen vil ellers bare få bemerke følgende i forhold til *tidsperspektivet* i denne saken:

Som følge av at kommunestyrets vedtak om ny reguleringsplan har vært påklagd en rekke ganger og av Fylkesmannen blitt hjemsendt til ny behandling i kommunestyret, har den endelige vedtakelsen av den nye reguleringsplanen trukket ut i tid.

Endelig vedtak og stadfestelse av reguleringsplanen fant til slutt sted i juni 2016.

Drøftelsene om minnelig løsning kunne derfor ikke starte før i høst, og dette har vært kjent for Gamst hele tiden.

Rådmannen holdt sitt løfte om å drøfte en minnelig løsning på saken når reguleringsplanen var endelig vedtatt.

Vurdering:

Rådmannen har fått innhentet takst over verdireduksjonen som oppføringen av Frydenbø sin slippshall har påført Svanhild og Jarl Gamst sin bolig i Finnesveien 33.

Takstmannen fikk Gamst selv plukke ut, som valgte takstmann Ken Jørstad i Alta.

Skadetakst ble utarbeidet som la til grunn at verdireduksjonen på huset utgjorde kr 110.000,-.

Rådmannen vil få presisere at dette tallet tar utgangspunkt i antatt redusert salgpris (markedspris) i Øksfjord som følge av redusert havutsikt grunnet Frydenbøhallen. Dette beregnet med utgangspunkt i huset standard, opprinnelige utsiktsforhold contra dagens, og boligprisene i Øksfjord.

På denne bakgrunn fremmet rådmannen forlikstilbud på kr 110.000,- i tråd med takstens anslag over antatt verditap i boligen som følge av Frydenbøhallen.

Dette med forbehold for kommunestyrets etterfølgende godkjenning av forlikstilbudet så fremst Gamst aksepterte dette.

Gamst svarte tilbake at hun ba rådmannen revurdere forlikstilbudet og komme tilbake med et høyere forlikstilbud i det hun har hatt betydelige advokatkostnader i denne saken.

Rådmannen viste til at alle klagen som Gamst hadde fremsatt under reguleringsarbeidet var noe Gamst hadde fått utarbeidet av sin advokat for egen regning og risiko, og at rådmannen hele tiden har opplyst at når reguleringsaken var avsluttet, skulle rådmannen ta initiativ til å drøfte forliksløsning mht erstatning for tapt havutsikt.

At det trakk ut i tid før reguleringsaken var ferdig, skyldtes bla at Gamst selv påklaget reguleringsaken flere ganger, slik at det tok lengre tid enn forutsatt før denne ble ferdig. Slik rådmannen så saken berettiger ikke klagesaksbehandlingen og dertil tidsbruk, ikke i seg selv økt krav på erstatning.

Rådmannen valgte likevel å heve erstatningstilbudet fra kr 110.000,- til kr 130.000,-.

Gamst fikk 10 dager på å vurdere dette, men ba om et par uker ekstra betenkningstid, som ble innvilget.

Gamst avslo så forlikstilbudet og fremsatte et vesentlig høyere mottilbud med en rekke forutsetninger.

Rådmannen fant det derfor ikke naturlig å fremme noe nytt mottilbud grunnet den store avstanden som var mellom bortfalt tilbud og fremsatt mottilbud.

Rådmannen fant heller ikke grunn til å kommentere mottilbudet noe nærmere all den tid rådmannens forslag til minnelig løsning ble avslått, og rådmannen ikke kom i mål med forhandlingen som ble innledet.

Rådmannen kunne ikke se at det var grunnlag iht skadetaksten å innrømme erstatning i en slik størrelsesorden som Gamst krevde, da dette vesentlig oversteg takstmannens vurdering av det antatte verditapet Gamst er påført. Presedensvirkningene av en slik praksis er ikke ønskelig.

Gamst ønsker nå at rådmannen fremmer forslag til minnelig og endelig løsning i saken ved at de tilkjennes kr. 130.000,- i erstatning, noe de vil akseptere som endelig løsning.

Rådmannen ønsker ved dette saksfremlegget å orientere om den prosessen som har vært vedrørende forsøk på å komme frem til en minnelig ordning, en løsning som rådmannen legger frem for kommunestyret for endelig godkjenning da Gamst selv har fremmet forslaget som akseptabelt nå i ettertid.



Med vennlig hilsen
Marion Høgmo
Rådmann


LOPPA KOMMUNE

Parkveien 1-3, 9550 Øksfjord

Tlf: +78 45 30 02 /91 73 22 11

epost: marion.hogmo@loppa.kommune.no

<http://www.loppa.kommune.no>

Følg oss på 

Dra på Lopp havet – et hav av muligheter

Dersom De ikke er den tiltenkte mottaker, vennligst kontakt avsender pr e-post, slett e-posten og ødelegg samtlige utskrifter og kopier av den.

If you have received this message in error, please advise the sender by immediate reply and delete the original message.

Fra: Eskild Freibu [mailto:eskild@freibu.no]

Sendt: 27. januar 2017 11:42

Til: Marion Høgmo

Emne: VS: SV: Vedr. Finnesvingen 33 | Gamst/ Loppa kommune

Med hilsen

Eskild Freibu

Advokat MNA & Master of Management BI

ADVOKATFIRMA FREIBU AS • TROMSØ •

• Grønnegata 30, 9008 Tromsø • Tlf: +47 95 07 56 32 • Mail: eskild@freibu.no • Web: www.freibu.no •

Fra: Lasse Groven Egeberg <Lasse@advonico.no>

Sendt: 27. januar 2017 10:57:37

Til: Eskild Freibu

Emne: Re: SV: Vedr. Finnesvingen 33 | Gamst/ Loppa kommune

Takk for tilbakemeldingen.

Med vennlig hilsen

Lasse Groven Egeberg

Advokat MNA

Sendt fra min iPhone

Den 27. jan. 2017 kl. 10.45 skrev Eskild Freibu <eskild@freibu.no>:

Hei igjen!

Rådmannen aksepterer den skisserte løsningen og vil legge frem saken på neste møte i mars måned.

Med hilsen

Eskild Freibu
Advokat MNA & Master of Management BI

ADVOKATFIRMA FREIBU AS • TROMSØ •

• Grønnegata 30, 9008 Tromsø • Tlf: +47 95 07 56 32 • Mail: eskild@freibu.no • Web: www.freibu.no •

Fra: Lasse Groven Egeberg <Lasse@advonico.no>

Sendt: 26. januar 2017 16:50:16

Til: Eskild Freibu

Emne: Vedr. Finnesvingen 33 | Gamst/ Loppa kommune

Hei,

Viser til overnevnte og den dialog partene har hatt gjennom høsten 2016.

Våre klienter lurer på om rådmannen kan være villig til å fremsette sitt siste forslag til minnelig løsning i saken, kommunisert ved brev av 28.10.2016, til votering hos kommunestyret. Dersom dette kan være aktuelt vil våre klienter akseptere løsningen som endelig.

Hører fra deg.

Med vennlig hilsen

Lasse Groven Egeberg
Advokat MNA

Advokatfirmaet Nicolaisen & Co

Telefon Olavsgaard: 64 83 11 00
Telefon Jessheim: 63 99 00 00
Telefon Bekkestua: 67 15 00 00
Telefon Oslo: 23 26 28 00
Fax: 63 84 34 64

Mobil: 95 18 42 51
Post: Hvamstubben 17, 2013 Skjetten

E-post: lasse@advonico.no
Hjemmeside: www.advonico.no

CONFIDENTIALITY NOTICE

This message is confidential and may contain legally privileged information. If you are not the intended recipient, you are hereby notified that you have received this message in error and that reading it, copying it, or in any way disclosing its content to any other person, is strictly unauthorised. If you have received this message in error, please inform the sender by reply e-mail and then immediately delete this e-mail (including any attachments). E-mail may be susceptible to data corruption, interception, unauthorized amendment, tampering and virus, and we do not accept liability for any such corruption, interception, amendment, tampering or virus or the consequences thereof.

Advokatfirma Freibu AS

MEDLEM AV DEN NORSKE ADVOKATFORENING

Advokatfirmaet Nicolaisen & Co ANS,
Hvamstubben 17,

2013 SKJETTEN

Att: *Advokat Lasse Groven Egeberg*

Adresse: Grønnegata 30,
9008 Tromsø

E-post: eskild@freibu.no
Web: www.freibu.no

Eskild Freibu +47 95 07 56 32

Telefaks: +47 77 61 04 01
Org.nr.: 994 381 261

Driftskonto: 4520.15.50355
Klientkonto: 4520.15.70852

Vår ref.:
ESKFRE

Deres ref.:

Ansvarlig advokat:
Eskild Freibu

Dato:
Tromsø den 28.10.2016

AD. ERSTATNINGSKRAV ETTER BYGGING AV SLIPPHALL – FINNESVEIEN 33, VASSDALEN INDUSTRIOMRÅDE – SVANHILD OG JARL GAMST – TILBUD OM MINNELIG LØSNING

Det vises til all korrespondanse i saken vedr. krav om erstatning/innløsning av boligen i Finnesveien 33 i Øksfjord – senest deres svarbrev av 19.2016.

I brev av 06.10.2016 her fra tilbød Loppa kommune deres klienter kr 110.000,- i kompensasjon for den verdireduksjonen som slippshallen har påført eiendommen deres i Finnesveien 33.

I svarbrevet av 19.10.2016 er tilbudet anmodet forhøyet. Dette under hensyntaken til den belastning saken har vært for familien Gamst, lang saksbehandlingstid og de advokat-kostnadene saken har påført familien.

Rådmannen har vurdert deres tilbakemelding, og har følgende kommentar:

Når rådmannen fra et tidlig stadium av saken har uttalt at drøftelser om minnelig løsning på kompensasjonsspørsmålet for tapt havutsikt for Finnesveien 33 ville finne sted når området var ferdig regulert, så har dette vært uttrykk for en reell vilje til å komme Gamst i møte.

At Gamst har fremsatt gjentatte formelle klager på regulerings-saken hvor erstatnings-spørsmålet ikke var eget tema, er noe Gamst har gjort for egen regning og risiko.

Dette har slik rådmannen ser det ikke vært nødvendige rettslige skritt i relasjon til erstatningsspørsmålet da erstatningsspørsmålet ikke var en formell del av disse regulerings sakene.

Det er også disse gjentatte klagen og dertil tidsbruk som er hovedårsaken til at det har flere år fra rådmannen opplyste om at man ville gå i drøftelser når regulerings saken var ferdig, til vi har kommet dit hvor vi er i dag mht å drøfte en minnelig løsning på saken.

Å skulle øke erstatningstilbudet på bakgrunn av at Gamst har valgt å klage på alle disse reguleringsprosessene, kan rådmannen vanskelig se at blir riktig å gjøre. Dette skal jo også forsvarers overfor kommunestyret som har det endelige ordet i denne saken.

Taksten på verdireduksjonen av Finnesveien 33 er videre tatt av den takstmann som Gamst selv har utpekt, og denne gir slik rådmannen ser det uttrykk for den antatt reelle verdireduksjonen av boligen ved oppføringen av slippshallen.

Ved økningen av forlikstilbudet nedenfor tar man også høyde for at det mellom ulike takstmenn vil kunne variere +/-10% jf. NITO's bransjestandard for sine takstmenn.

På den annen side forstår rådmannen at Gamst utvilsomt har opplevd dette som en krevende prosess og at plasseringen av slippshallen foran deres hus har påført familien ulemper.

Det er aldri hyggelig når etablering av sårt tiltrengte industriarbeidsplasser går på bekostning av bokvaliteten til de som bor i nærheten av den industrietablering som kommunen har godkjent oppført.

Når rådmannen uten at rettslige skritt er tatt ut *frivillig* har latt fremforhandle et forslag til minnelig løsning på saken, må Gamst se dette som et uttrykk for at rådmannen har tatt Gamst krav og situasjon på største alvor.

Ved aksept av forlikstilbudet nedenfor vil rådmannen på denne bakgrunn i kommunestyret argumentere for at Gamst bør innrømmes slik erstatning som rådmannen og Gamst har fremforhandlet forbeholden avtale om.

Uten at dette innebærer noen form for ansvarserkjennelser på kommunens vegne, som rådmannen uansett ikke har myndighet til å gjøre på egenhånd, heves tilbudet på erstatning til **kr 130.000,-**.

Tilbudet står ved lag i 10 dager fra dags dato.

Forlikstilbudet innbefatter kompensasjon for tapt utsikt og all reduksjon av markeds- og bruksverdi av boligen i Finnesveien 33 som følge av oppføringen av slippshallen, samt alle mulige omkostningskrav i saken som kunne vært fremmet i medhold av Forvaltningsloven § 36, Tvisteloven kap.20 og alminnelige erstatningsrettslige regler.

Det tas forbehold for kommunestyrets godkjenning av et slikt forhøyet forlikstilbud dersom deres klient aksepterer dette.

Økningen av forlikstilbudet er til orientering ikke drøftet underhånden med ordfører og/eller kommunestyre, så eventuelt utfall av rådmannens tilråding tilligger alene kommunestyret å beslutte.

Rådmannen imøteser Deres tilbakemelding innen 10 dager fra dags dato.

Advokatfirma Freibu AS



Eskild Freibu
Advokat MNA &
Master of Management BI

Kopi: Loppa kommune v/rådmannen

Sørumsand, 16.11.2016

Til

Loppa kommune ved rådmann Marion Høgmo

Advokat Freibu

Loppas kommunestyrerepresentanter

Vedr. Vassdalen industriutbygging og Finnesveien 33, fam. Gamst.

Jeg, Line Gamst Kvernmo, representerer mine foreldre Svanhild og Jarl Gamst, Finnesveien 33, 9550 Øksfjord.

Jeg bemerker at selv om jeg har advokat som bistår meg, har jeg det privilegium selv å kunne velge å meddele dette brevet. Årsak til at det er jeg og ikke min advokat som gjør dette brevet er at jeg dessverre har begrensede økonomiske midler til advokat.

Jeg velger å henvende meg til deg eller dere da jeg er gjort kjent med at representanter i Loppa kommunestyre, slik jeg forstår det, har lite eller ingen informasjon i pågående sak mellom mine foreldre og Loppa kommune. Saken omhandler krav vi som familie har stilt Loppa kommune i fbm. utbygging av Vassdalen industriutbygging. Hensikten min er å informere dere i korte trekk om hvordan vi som familie opplever at kommunen har møtt og fortsatt møter og ivaretar sine innbyggere og skattebetalere, dvs. mine foreldre. Jeg håper dere som folkevalgte ombudspersoner har interesse av å sette dere inn i saken, og jeg ber om hjelp til vern av mine foreldre.

Jeg har gjennom flere år, dvs. fra 2012 vært i kontakt med Loppa kommune når det gjelder Vassdalen industriutbygging. Årsaken er Frydenbøs slippshall som er bygd rett foran mine foreldres eiendom slik at de har mistet all utsikt over havet og midnattsol. I over 50 år hadde de denne utsikten. Dette har medført en reell verdireduksjon av eiendommen, men i enda større grad en antatt betraktelig reduksjon av salgsverdi, i tillegg til mistriksel hos mine foreldre. Eiendommen anses i dag svært lite salgbar sammenlignet med hvordan beliggenheten var før Frydenbøs slippshall ble reist.

Jeg ba Loppa kommune i 2012 / 2013 om innløsning av eiendommen til mine foreldre, alternativt erstatning for økonomisk tap. Dette var før det ble sendt klage på den første reguleringsplanen! Da Loppa kommune ikke viste noen vilje for samarbeid så jeg ingen annen mulighet enn å få hjelp av advokat og klage på reguleringsplaner, i et håp på å bevare mine foreldres utsikt og dertil forhindre økonomiske tap og mistriksel hos dem.

Jeg har sett nødvendigheten av å klage på reguleringsplaner for Vassdalen industriutbygging ved fire anledninger. Dette grunnet manglende imøtekommelse fra kommunen. I begynnelsen gjorde jeg selv en del direkte henvendelser til kommunen i et forsøk på å få til en dialog. Jeg har gjennom disse årene ikke opplevd at noen i kommunen har tatt kontakt med meg eller mine foreldre. Fylkeskommunen har ved tre anledninger gitt meg medhold i klagen og opphevet reguleringsplanen. De har bl.a. brukt begrunnelser som «så vidt alvorlig saksbehandlingsfeil».

Opprinnelig reguleringsplan hadde bestemmelser om maksimal byggehøyde på 7 meter.... Reguleringsplanene til Loppa kommune i fht. Vassdalen industriutbygg har båret preg av å være tilpasset et bygg som allerede var oppført. Frydenbøys bygg ble bygget uten godkjent reguleringsplan og har stått ulovlig i flere år!

Loppa kommunes advokat har gjentatte ganger fastholdt at krav om erstatning eller innløsning vil bli behandlet når kommunen har fått på plass endelig reguleringsplan. Av den grunn har jeg valgt ikke å ta saken til tingretten før reguleringsplanen ble godkjent. Kommunen er også blitt bedt om å dekke saksomkostninger til advokat som vår familie har hatt. Dette er også noe kommunen har lovet å komme tilbake til. Viser til vedlagte brev fra Loppa kommune hvor de nå viser liten vilje til å møte våre krav.

Kommunen har nå fått godkjent reguleringsplanen. Slik jeg har forstått det, valgte Fylkeskommunen å godkjenne reguleringsplanen av hensyn til sårt tiltrengt næringsdrift i Loppa kommune. Jeg og mine foreldre gir vår fulle støtte til at Øksfjord får bygget opp næringsdrift, men har liten forståelse for hvordan kommunen behandler mine foreldre som er svært lidende grunnet denne utbyggingen.

Etter at Loppa kommune fikk godkjent reguleringsplanen ønsket de en ny verditakst av eiendommen til mine foreldre. Jeg gav da informasjon om hvilke takstmann som var benyttet tidligere, uten at jeg utpekte denne, slik kommunens advokat presiserer jeg har gjort i vedlagte brev. Kommunen sto fritt til å velge takstmann, såfremt den ikke var bundet opp mot kommunen.

Jeg tillater meg å informere om at jeg kan ha ventet i måneder på svar når jeg har henvendt meg til kommunen, og av den grunn følt at de har trenert saken. Nå opererer kommunen med stadig kortere svarfrister overfor min advokat og meg. Førrige brev hadde en svarfrist på 14 dager. Siste henvendelse fra kommunen har en svarfrist på 10 dager. Etter forespørsel fra vår advokat ble fristen forlenget.

Viser til vedlagte brev hvor kommunen tilbyr en erstatning på 110 000.- Dette ut fra teknisk verdi av eiendommen. De tar ingen hensyn til tidligere krav om innløsning av eiendommen eller hensyn til tap ut fra dagens salgsverdi. Det ble fra vår side bedt om at kommunen hevet erstatningsbeløpet ut fra antatt tap av salgsverdi, belastning mine foreldre er utsatt for, lang saksbehandlingstid og advokatutgifter. I siste brev hever kommunen erstatningstilbudet med 20 000.- til 130 000.- med begrunnelse at forlikstilbudet innbefatter

kompensasjon for tapt utsikt og all reduksjon av markeds- og bruksverdi av boligen i Finnesveien 33 som følge av oppføringen av slippshallen, samt alle mulige omkostningskrav i saken... For oss som familie er det hele et paradoks.

Angående våre omkostningsutgifter til advokat så har vi hittil brukt til sammen rundt 100 000.- Ja det har vært frivillig, men også nødvendig. Hva annet kunne jeg gjøre når mine henvendelser til kommunen ikke førte frem? Viser til at jeg gjorde henvendelser til Loppa kommune før jeg klaget på reguleringsplanen. Dette var for å få til en dialog. Når dette ikke førte frem så jeg ingen annen mulighet enn å søke hjelp hos advokat. Det er riktig at erstatningsspørsmålet ikke var en formell del av regulerings sakene, men det var årsak til at jeg klaget. Jeg har jobbet for at eiendommen ikke skulle miste utsikt og dertil forhindre økonomiske tap og mistriivsel hos mine foreldre. Selv om rådmann Høgmo har skrevet at hun ville se på saken etter at reguleringsplanen var på plass har jeg ikke hatt garanti for dette.

Viser til vedlagte brev av 28.10.16 fra advokat Freibu om tilbud på 130 000.-

Til Advokat Freibu og rådmann Høgmo så takker vi for tilbudet. Rådmann Høgmo velger her å ta utgangspunkt i verdireduksjon etter boligsalgsrapport og ikke antatt salgsverdi etter Frydenbøys slippshall ble bygget. Vi kan dessverre ikke dokumenter hva dette utgjør i kroner og ører, men anser at det kan bli et stort sprik mellom teknisk boligrapport og salgsverdi etter at Finnesveien 33 mistet sin utsikt.

Det er svært vondt å lese i brev fra Freibu at rådmann Høgmo opplyser at **mine gjentatte klager og dertil tidsbruk** er hovedårsak til at drøftelser ikke finner sted før nå, ettersom jeg gjennom år har gjort flere henvendelser til Loppa kommune. Det er også svært vondt at rådmann Høgmo velger ikke å se på opprinnelig krav, samt å se bort fra kravet vårt om at kommunen dekker de advokatutgifter vi har hatt. Hun har tidligere svart at hun blant annet ville se på dekning av advokatutgifter.

Det hele er for oss også et paradoks sett i lys av at rådmann Høgmo i kommunestyremøte i oktober 2016 besvarte spørsmål om hvor mye midler kommunen har brukt på advokatutgifter og andre ressurser i denne saken. Her kom det frem at kommunen har brukt over 500 000.- til advokat over en viss periode, i tillegg til at det er brukt store ressurser i kommunen. Hun kom her ikke med hva kommunen har brukt på advokat før og etter visse datoer.

Jeg opplever for tiden at Loppa kommune er ute etter å ta meg og mine foreldre. Det er beklagelig og det er vondt for meg og mine. Dere kan gjerne knuse meg, men jeg ber om at dere tar hensyn til mine gamle foreldre. Det er de som lever og bor der. Det er de som har betalt skatt til kommunen gjennom to hele arbeidsliv, og som fortsatt gjør det.

På vegne av mine foreldre m.fl., Loppas skattebetalere, er det også vondt å registrere hva rådmann velger å bruke på en advokat i stede for å ta kontakt med oss for en dialog. Jeg tillater meg å mene at eiendommen i dag er lite salgbar. Videre vil jeg påpeke at dette har vært og er en stor påkjenning for familien.

Jeg ber på vegne av mine foreldre, to maktesløse gamle mennesker som begge preges av situasjonen de står i, om vern fra Loppa kommune ved en erstatning som kan anerkjenne dem med de økonomiske tap de lider under, herunder omkostninger. Med dette anmoder jeg Loppa kommune å forhøye tilbudet til erstatning enn det som foreligger i dag. Det kan være erstatning som kan utbetales over tid, evt. at kommunen dekker mellomledd mellom verditakst og salgssum den dagen huset selges. Dette er drøftet med mine foreldre.

Vi ønsker Loppa kommune, deres fremtid, innbyggere, m.m. alt godt. Det samme gjelder i fht. industriutbygging. Vi har ikke noe i mot at Frydenbø bygger industri og arbeidsplasser.

Jeg er ikke kjent med om medlemmer i kommunestyret kan tale denne saken i et kommunestyre, men er kjent med at rådmann Høgmos tilrådning tilligger alene kommunestyret å beslutte. Dette i flg. brev fra advokat Freibu.

Takk til dere som har tatt dere tid til å lese dette brevet. En ekstra takk til dere som frivillig påtar dere ombudsroller og verner om innbyggerne i Loppa kommune.

Ser frem til å høre fra deg eller dere. Det er også fullt mulig for Loppa kommune å ta en telefon til undertegnede.

Mvh

Line Gamst Kvernmo,

på vegne av mine foreldre Svanhild og Jarl Gamst

Tlf: 45 88 97 30



LOPPA KOMMUNE

Loppa kommune

Saksframlegg

Dato: 07.10.2016
Arkivref: 2016/734-2 /
039

Marion Høgmo

Saksnr	Utvalg	Møtedato
70/16	Formannskap	25.10.2016
73/16	Kommunestyre	03.11.2016
15/17	Formannskap	02.03.2017
12/17	Kommunestyre	16.03.2017

Eierskapsmelding

Vedtak i Formannskap - 02.03.2017

Loppa kommunestyre slutter seg til prinsippene omtalt i Kap. 3-4 i «Eierskapsmelding Loppa kommune 2017».

Loppa kommunestyre tar delen som er omtalt i Kap. 5 i «Eierskapsmelding Loppa kommune 2017» til orientering.
Enstemmig vedtatt.

Forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre slutter seg til prinsippene omtalt i Kap. 3-4 i «Eierskapsmelding Loppa kommune 2017».

Loppa kommunestyre tar delen som er omtalt i Kap. 5 i «Eierskapsmelding Loppa kommune 2017» til orientering.

Vedlegg:

- Forslag til «Eierskapsmelding Loppa kommune 2017

Saksutredning:

Rådmannen er på bakgrunn av pkt. 3.4.6 Rådmannens rolle i «Eierskapsmelding Loppa kommune 2017» ansvarlig for å ajourføre eierskapsmeldingen og informasjon om selskapene. Rådmannen vil legge opp til en slik gjennomgang i begynnelsen av hver ny kommunestyreperiode.

Vurdering:

Loppa kommune forvalter små og store verdier gjennom sin deltakelse i ulike selskaper. For at disse verdiene skal kunne forvaltes på best mulig måte er det behov for overordnede strategier og retningslinjer.

Vedlagte eierskapsmelding skisserer på ulike måter hvordan kommunen skal opptre som eier/medeier i selskaper. Kap. 5 gir en oversikt over selskaper kommunen eier. Det vises for øvrig til oversikten i eierskapsmeldingen.

Rådmannens tilråding:

Loppa kommunestyre slutter seg til prinsippene omtalt i Kap. 3-4 i «Eierskapsmelding Loppa kommune 2017».

Loppa kommunestyre tar Kap. 5 i «Eierskapsmelding Loppa kommune 2017» til orientering.



LOPPA KOMMUNE

Ordfører

Saksframlegg

Dato: 03.03.2017
Arkivref: 2017/179-0 /
400

Steinar Halvorsen

steinar.halvorsen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
13/17	Kommunestyre	16.03.2017

Lønn rådmann

Formannskapetets forslag til vedtak:

Rådmannens lønn settes til kr 933.232,- med tilbakevirkende kraft fom 01.05.16. Rådmannens lønnsjustering bør følge kommunens generelle lønnsvekst som et minimum.

PS 14/17 Referatsaker

RS 1/17 Vest-Finnmark regionråd - møteprotokoll 24.januar 2017

RS 2/17 Loppa, kontrollrapport SKO 2016

RS 3/17 Protokoll representantskapsmøte VEFAS IKS 2017

RS 4/17 Adressenavn i Loppa kommune

MØTEPROTOKOLL – EKSTRAORDINÆRT MØTE

Behandlingsorgan: Representantskapet
Behandlede saker: 1/17 – 17/17
Sted: Amtmannsnes Miljø- og industripark
Dato: 3. februar 2017
Tid: 10:00 – 13:00

Tilstede:

Alta kommune: Monica Nielsen, Miriam Akkouche, Claus Jørstad, Alex Bjørkmann

Kautokeino kommune: Anton Dahl og Anders S. Buljo

Loppa kommune: Stein Thomassen

Hasvik kommune: Eva Husby

Vefas IKS styret: Jens Petter Mathisen

Andre: Jørgen H. Masvik, Adm. direktør Vefas IKS

Forfall: Inger Lise Singer (Kautokeino)
Johan Vasara (Kautokeino)
Lars Adler Hustad (Hasvik)
Ole Steinar Østlyngen (Alta)

Representantskapet er beslutningsdyktig i henhold til Lov om interkommunale selskap § 9.

Anton Dahl har søkt og fått innvilget permisjon fra 10:45 til 12:00.

Sak 01/17 Godkjenning innkalling og saksliste:

Vedtak:
Innkalling og saksliste godkjennes uten merknader.

(Enstemmig)

Sak 02/17 Valg av to representanter til å underskrive protokollen

Vedtak:
Eva Husby og Anton Dahl ble valgt til å underskrive protokollen

(Enstemmig)

Sak 03/17 Kjøp av Hexa fjernvarme Alta

Representantskapet velger å lukke møte.

Kommuneloven § 30, 5. ledd:

"Et folkevalgt organ kan vedta å lukke et møte når hensynet til tungtveiende offentlige interesser tilsier det, og det vil komme fram opplysninger i møtet som kunne ha vært tatt offentlig i omsyn etter lov 19. mai 2006 nr. 16 (offentleglova) dersom de hadde stått i et dokument."

Vedtak:

1. Representantskapet i Vefas IKS er orientert om styret i Vefas Retur AS sitt vedtak om å kjøpe seg inn i Alta Fjernvarme AS
2. Representantskapet godkjenner at Vefas Retur AS kjøper seg inn i Alta Fjernvarme AS med 20 % begrenset oppad til kr. 1.1 millioner
3. Styret i Vefas Retur AS skal ha styrerepresentasjon i styret i Alta fjernvarme AS
4. Representantskapet ber styret i Vefas Retur AS innhente en ekstern konsulentvurdering på det tekniske og kostnadmessige rundt ombyggingen og drift av anlegget

(Enstemmig)

Sak 04/17 Orientering om Finnmark Biobehandling AS

- ✓ Jørgen Masvik orienterer om utviklingen i FMBB.
- ✓ Representantskapet er utålmodig og ber om at beslutningssak til årsmøte i april

Vedtak:

Representantskapet tar orienteringen til etterretning.

(Enstemmig)

Sak 05/17 Konsernorientering

- ✓ Jørgen Masvik orienterer om konsernets drift

Vedtak: Representantskapet tar orienteringen til etterretning.

(Enstemmig)

Sak 06/17 Eventuelt

Underskrifter

Forgeri af
Referent/sekretær

Arben Dolel Monica K. Hill ~ Fra D. Husley

Kommunestyret i Loppa kommune

postmottak@loppa.kommune.no

Kontrollrapport 2016 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen for Loppa kommune

1. Generelt om faglig styring og kontroll av skatteoppkreverfunksjonen

Skatteoppkreverens ansvar og myndighet følger av "Instruks for skatteoppkrevere" av 8. april 2014.

Skattekontoret har faglig ansvar og instruksjonsmyndighet overfor skatteoppkreverne i saker som vedrører skatteoppkreverfunksjonen, og plikter å yte veiledning og bistand i faglige spørsmål. Skattekontoret søker gjennom mål- og resultatstyring å legge til rette for best mulig resultater for skatteoppkreverfunksjonen. Grunnlaget for skattekontorets styring av skatteoppkreverfunksjonen er "Instruks for skattekontorenes styring og oppfølging av skatteoppkrevere" av 1. januar 2014.

Grunnlaget for skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen er "Instruks for skattekontorenes kontroll av skatteoppkrevere" av 1. februar 2011.

Skattekontoret har ansvaret for å avklare at skatteoppkreverfunksjonen utøves tilfredsstillende i henhold til gjeldende regelverk på følgende områder:

- Intern kontroll
- Regnskapsføring, rapportering og avleggelse av skatteregnskapet
- Skatte- og avgiftsinnkreving
- Arbeidsgiverkontroll

Riksrevisjonen har ansvaret for revisjon av skatteoppkreverfunksjonen. Skatteetaten utfører oppgavene med kontroll av skatteoppkreverfunksjonen.

2. Om skatteoppkreverkontoret

2.1 Bemanning

Sum årsverk til skatteoppkreverfunksjonen iht. skatteoppkreverens årsrapporter:

Antall årsverk 2016	Antall årsverk 2015	Antall årsverk 2014
0,5	0,6	0,7

3. Måloppnåelse

3.1 Skatte- og avgiftsinngang

Skatteregnskapet for Loppa kommune viser per 31. desember 2016 en skatte- og avgiftsinngang¹ til fordeling mellom skattekreditorene (etter fradrag for avsetning til margin) på kr 67 821 581 og utestående restanser² på kr 1 129 565, herav ingen berostilte krav. Skatteregnskapet er avlagt av kommunens skatteoppkrever 12. januar 2017.

3.2 Innkrevingsresultater

Vi har gjennomgått innkrevingsresultatene per 31. desember 2016 for Loppa kommune.

Resultatene viser følgende:

	Totalt innbetalt i MNOK	Innbetalt av sum krav (i %)	Resultatkrav (i %)	Innbetalt av sum krav (i %) forrige år	Innbetalt av sum krav (i %) regionen
Restskatt personlige skattytere 2014	1,78	98,05	98,30	86,35	96,07
Arbeidsgiveravgift 2015	0,23	99,99	99,90	100,00	99,88
Forskuddsskatt personlige skattytere 2015	1,48	99,23	99,00	98,49	99,27
Forskuddstrekk 2015	40,18	100,00	100	99,68	99,94
Forskuddsskatt upersonlige skattytere 2015	3,84	100,00	99,90	100,00	99,92
Restskatt upersonlige skattytere 2014	0,07	100,00	99,00	100,00	99,22

3.3 Arbeidsgiverkontroll

Resultater for per 31. desember 2016 viser følgende iht. skatteoppkreverens resultatrapportering:

Antall arbeidsgivere	Minstekrav antall kontroller (5 %)	Antall utførte kontroller i 2016	Utført kontroll 2016 (i %)	Utført kontroll 2015 (i %)	Utført kontroll 2014 (i %)	Utført kontroll 2016 region (i %)
36	2	1	2,8	5,0	4,8	3,2

Særskilte merknader til arbeidsgiverkontrollen: Skatteoppkreveren for Loppa har kjøpt arbeidsgiverkontroller av Alta kemnerkontor i 2016. Skatteoppkreveren opplyser i årsrapporten at kontoret, etter avtale med kemneren i Alta, valgte å utsette en kontroll til 2017.

4. Kontroll av skatteoppkreverfunksjonen

Skattekontoret har i 2016 gjennomført stedlig kontroll av skatteoppkreverkontoret for området arbeidsgiverkontroll. Stedlig kontroll for området arbeidsgiverkontroll ble avholdt ved Alta skatteoppkreverkontor 26. - 27. oktober 2016.

Skattekontoret har i 2016 i tillegg gjennomført kontorkontroll av skatteoppkreverkontoret for områdene intern kontroll, skatteregnskap og innkreving.

¹ Sum innbetalt og fordelt til skattekreditorene

² Sum åpne (ubetalte) forfalte debetkrav

5. Resultat av utført kontroll

- **Intern kontroll**

Basert på de kontrollene som skattekontoret har gjennomført, finner vi at skatteoppkreverens overordnede interne kontroll i det alt vesentlige er i samsvar med gjeldende regelverk.

- **Regnskapsføring, rapportering og avleggelse av skatteregnskap**

Basert på de kontrollene som skattekontoret har gjennomført, finner vi at regnskapsføringen, rapporteringen og avleggelsen av skatteregnskapet i det alt vesentlige er i samsvar med gjeldende regelverk og gir et riktig uttrykk for skatteinngangen i regnskapsåret.

- **Skatte- og avgiftsinnkreving**

Basert på de kontrollene som skattekontoret har gjennomført, finner vi at utførelsen av innkreivingsarbeidet og oppfølgingen av restansene i det alt vesentlige er i samsvar med gjeldende regelverk.

- **Arbeidsgiverkontroll**

Basert på de kontrollene som skattekontoret har gjennomført, finner vi at utførelsen av arbeidsgiverkontrollen i det alt vesentlige er i samsvar med gjeldende regelverk. Arbeidsgiverkontrollen utføres imidlertid ikke i et tilstrekkelig omfang da det er utført 2,8 % kontroller mot et krav på 5 %.

6. Ytterligere informasjon

Skattekontoret har gjennom sine kontrollhandlinger for 2016 ikke gitt pålegg og anbefalinger.

I forbindelse med stedlig kontroll av arbeidsgiverkontrollområdet hos skatteoppkreveren i Alta, er det sendt rapport til Alta skatteoppkreverkontor 15. november 2016.

Vennlig hilsen

Gøril Heitmann
Avdelingsdirektør Innkreiving
Skatt nord

Marita Ryeng

Kopi til:

- Kontrollutvalget for Loppa kommune
- Skatteoppkreveren for Loppa kommune
- Riksrevisjonen

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

PROTOKOLL

FRA MØTE

VEST-FINNMARK REGIONRÅD

Alta 24.januar 2017

Scandic Hotell



Tilstede:

- Ordfører Monica Nielsen Alta kommune
- Formannskapsmedlem Bengt-Rune Strifeldt Alta kommune
- Rådmann Bjørn Atle Hansen Alta kommune
- Leder Ordfører Alf E. Jakobsen Hammerfest kommune
- Varaordfører Marianne Sivertsen Næss Hammerfest kommune
- Rådmann Leif Vidar Olsen Hammerfest kommune
- Varaordfører Lars Hustad Hasvik kommune
- Rådmann Erik Arnesen Hasvik kommune
- Ordfører Terje Wikstrøm Kvalsund kommune
- Rådmann Gunnar Lillebo Kvalsund kommune
- Ordfører Steinar Halvorsen Loppa kommune
- Rådmann Marion Høgmo Loppa kommune
- Rådmann Lill-Torbjørg Leirbakken Måsøy kommune
- Ordfører Kristina Hansen Nordkapp kommune
- Konstituert rådmann Børge Grønlund Nordkapp kommune
- Varaordfører Cecile Gjennestad Porsanger kommune
- Rådmann Bente Larssen Porsanger kommune
- Raymond Robertsen Daglig leder

Møtet ble ledet av Alf E. Jakobsen

Forfall:

- Nestleder Ordfører Eva D. Husby Hasvik kommune
- Ordfører Gudleif Kristiansen Måsøy kommune

Dessuten møtte:

- Jørgen Blix, ass samferdselssjef Finnmark fylkeskommune
- Caroline Bjørnstad SMISO Vest-Finnmark
- Wenche SMISO Vest-Finnmark
- Jon-Håvard Haukland Alta kommune

Kjøreplan

Tirsdag 24.januar

11:00 **Oppstart**

11:10 **Tema 1 «Arbeid med forebygging overgrep mot barn, kommunenes rolle»**

v/ Caroline Bjørnstad, SMISO Vest-Finnmark

11:45 Spørsmål og diskusjon

12:00 **Lunsj**

13:00 **Tema 2 «Finnmark på jernbanekartet. En drøm, eller en nær virkelighet?»**

v/Jørgen Blix, fungerende samferdselsjef Finnmark fylkeskommune

13:30 Spørsmål- og diskusjon

13:45 **Tema 3 «Ny motorferdsellov – kommunenes handlingsrom»**

v/ Jon-Håvard Haukland, Virksomhetsleder Miljø, park og idrett, Alta kommune

14:15 Spørsmål og diskusjon

14:30 **Saksbehandling (ordførere og rådmenn hver for seg)**

15:30 **Pause**

16:00 **Behandling av saker**

17:30 **Avslutning**

Saksliste

- Sak 1/17 Godkjenning av innkalling og saksliste
- Sak 2/17 Oppnevning ressursgruppe prosjekt videregående skoletilbud Vest-Finnmark
- Sak 3/17 Oppnevning av ressursgruppe «Turistfiske i Vest-Finnmark»
- Sak 4/17 Fastsetting ny logo Vest-Finnmark regionråd
- Sak 5/17 Årsmelding og årsregnskap for 2016
- Sak 6/17 Orienteringer

Sak 1/17 Godkjenning av innkalling og saksliste

Vedtak, enstemmig

1. *Innkalling og saksliste godkjennes*

Sak 2/17 Oppnevning ressursgruppe prosjekt videregående skoletilbud Vest-Finnmark

Vedtak enstemmig:

- *Leder, Marianne Sivertsen Næss, Hammerfest*
- *Representant Alta næringsforening*
- *Representant Hammerfest næringsforening*
- *Mads Stian Hansen, Nordkapp*
- *Roy Arne Møller, Måsøy*

Sak 3/17 Oppnevning av ressursgruppe «Turistfiske i Vest-Finnmark»

Vedtak enstemmig:

- *Leder, Steinar Halvorsen, Loppa*
- *Heidi Holmgren, Nordkapp*
- *Mona Jakobsen Saab, Hasvik*
- *Truls Mehus, Kvalsund*
- *En fra Porsanger*
- *Stig Erlend Hansen, Alta*

Sak 4/17 Fastsetting ny logo Vest-Finnmark regionråd

Vedtak, enstemmig

Vest-Finnmark regionråd fastsetter ny logo, der også Porsanger kommune er med i det visuelle uttrykket, og som ble presentert for Regionrådet 24.januar 2017.

Sak 5/17 Årsmelding og årsregnskap for 2016

Vedtak, enstemmig

1. *Årsmelding og årsregnskap for 2016 godkjennes*
2. *Regionrådet avsetter kr 331 000,- til regionrådets driftsfond for året 2016*
3. *Regionrådet dekker inn kr 45 529,- i overforbruk på ansvar 7701- Utvikling, med regionrådets utviklingsfond for året 2016*
4. *Regionrådet dekker inn kr 876,- i overforbruk på ansvar 7703- Felles innkjøp IKT, med regionrådets driftsfond for året 2016*

Sak 6/17 Orienteringer

Vedtak enstemmig:

Orienteringene tas til orientering



LOPPA KOMMUNE
Driftsavdelingen

Delegert vedtak

Nr. Delegasjon - drift - 9/17

Loppa kommune
Parkveien 1/3
9550 ØKSFJORD

Deres ref.

Vår ref.
2011/588-/L32/DR

Sted/Dato.
Øksfjord 02.03.2017

Adressenavn i Loppa kommune

I henhold til kommunens delegasjonsreglement har Delegasjon - drift gjort følgende vedtak:

Vedtak:

I henhold til vedtak fra kommunestyret så har driftsavdelingen fått delegert myndighet til å bestemme adressenavnene i kommunen. Vi er dermed kommet frem til gjeldene adressenavn som vil bli satt:

Øksfjordbotn

- Øksfjordbotnveien – starter ved kommune grensen og ender i tunnelen
- Øksfjordveien – starter i tunnelen og ender på Finnesveien

Gammelveien
Båtvorrveien
Geassegeaidnu

Nuvsvåg

Hovedveien:

- Nuvsvågveien – starter på fergekaien i Tverrfjord og ender i Myrnes

Dalaveien
Elvemoveien
Skoltenveien
Lausfjellveien

Bergsfjord

Hovedveien:

- Bergsfjordveien – starter sør i Bergsfjord og går helt nord

Solveien – starter i krysset og ender i Jøvika
Buckebakken
Øverveien
Utsikten
Holmeveien

Postadresse:
Parkveien 1/3
9550 ØKSFJORD

Tlf: 784 53000
Webside:
www.loppa.kommune.no

Orgnr: 963 063 237
E-post:
postmottak@loppa.kommune.no

Langfjordhamn

Havneveien – alle veier heter dette

Sandland

Hovedveien:

- Sandlandsveien – starter i nordenden i moloen og ender ved Ranselen/Laukeberget
- Øraveien – starter i krysset med moloen og ender der veien ender

Storelvveien

Loppa øy

Hovedveien:

- Rektindveien – starter ved gamle skolen og ender der veien ender

Mønesveien

Rossmolvikveien

Skavnakk

Frakkfjordveien – alle veiene heter dette

Andsnes

Hovedveien:

- Andsnesveien – starter i østre del av kaia og ender ved fylkesgrensen

Sandbakkveien

Sør-Tverrfjord

Hovedveien:

- Sør-Tverrfjordveien – starter ved eiendom 8/31 og ender i Ranselen/Laukeberget

Dalbakken

Skolebakken

Tverrfjord

Tverrfjordveien – starter ved krysset til fergekaia og ender der veien ender. Alle veier heter dette

Vedtaket kan påklages til kommunen. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Innspill fra befolkningen og utviklingslagene/bygdelagene

Kart som viser adressenummer og adressenavn:

- Øksfjordbotn – 3 kart
- Nuvsvåg – 2 kart
- Tverrfjord
- Bergsfjord
- Sør-Tverrfjord
- Sandland
- Loppa Øy
- Skavnakk

- Andsnes
- Langfjordhamn

Saksopplysninger:

Det er blitt kjørt 2 høringsrunder utviklingslagene/bygdelagene og innbyggerne i 2015/2016, samt at det ble kjørt en siste høringsrunde i februar i år. Informasjonen om dette var da blitt lagt på kommunens hjemmeside og facebook.

Jeg har for det meste benyttet meg av forslagene som er kommet inn angående adressenavnene. Har prøvd å unngå bruk av adressenavn som finnes i Alta kommune, dette fordi at arbeidet er fremtidsrettet hvis det skulle bli en kommunesammenslåing.

Vurdering:

Saken har vært på 3 høringsrunder, noe som vi vil se som tilstrekkelig. Navneforslagene er blitt diskutert internt på driftsavdelingen før siste høringsrunde. Her kom det inn 2 forslag til endringer, begge ble tatt med i det endelige utkastet.

Med hilsen

Nils Eivind Eriksen
Konsulent

