KOMMUNEPLAN FOR LOPPA KOMMUNE

AREALDELEN - OVERSIKTSPLAN FOR HELE KOMMUNEN

2002 - 2005

1. INNLEDNING

1.1. Loppa kommune

Loppa kommune ligger sørvest i Finnmark fylke og har et landareal på 673 km^2. Folketallet per 1.1.2000 var 1 426 personer hvorav vel halvparten bor i tettbygd strøk. Folketallet har vært i nedgang siden en topp på 1960-tallet. I 1998 var det en netto utflytting på 4 personer og i 1999 et fødselsunderskudd på 5 personer (Kilde: Statistisk sentralbyrå).

Hovednæringa i kommunen er fiskeri- og oppdrettsvirksomhet. Andre næringer utgjør en liten andel i forhold.

Bortsett fra Øksfjord og Øksfjordbotn har ikke de øvrige tettstedene veiforbindelse og er avhengig av ferge og hurtigbåt.

1.2. Arealdelen av kommuneplanen

Arealdelen av kommuneplanen omfatter alt landareal og sjøområdene ut til grunnlinjen jf plan- og bygningslovens § 1. Planen er en revidering av arealplanen som ble vedtatt i 1996, og vil erstatte denne.

Planen består av:

- Plankart med arealbrukskategorier jf plan- og bygningsloven § 20 - 4
- Planbestemmelser og retningslinjer
- Planbeskrivelse

Det er opprettet en plangruppe, bestående av avdelingsingeniør I ved teknisk etat, næringskonsulenten og fiskerirettlederen for Loppa og Hasvik, som har stått for arbeidet med planen. Det har vært avholdt folkemøter på de større tettstedene i kommunen og for kystsonedelen har kommunen deltatt i forumsamarbeid med de andre kystkommunene i Finnmark.

Planarbeidet har vært utført etter bestemmelsene i plan- og bygningsloven og planen er utarbeidet i henhold til disse. Endringene i forhold til forrige versjon av planen er hovedsakelig gjort med bakgrunn i innspill som er kommet fra befolkningen i kommunen.

Kommuneplanen skal legges til grunn ved planlegging, forvaltning og utbygging i kommunen. Når ikke annet er bestemt gjelder kommuneplanens arealdel foran eldre rikspolitiske bestemmelser, reguleringsplaner og bebyggelsesplaner - men faller bort i den utstrekning den strider mot slike bestemmelser som senere blir gjort gjeldende jf pbl § 20 - 6. En oversikt over gjeldende reguleringsplaner er vedlagt planen.

Loppa kommune har en samlet arealplan for kystsonen og landområdene.

2. AREALPLANEN

Det er få forandringer i landdelen av arealplanen siden forrige planrunde. Endringene er gjort på bakgrunn av innspill fra kommunens befolkning. I hovedsak har innspillene gått ut på ønsker om områder til fritidsbebyggelse og beskyttelse og tilrettelegging av friluftsområder i tilknytning til sjø, i tillegg til at det er ønske om utvidelse av snøscooterløypenettet.

2.1. Tettsteder

Noe av det som preger bildet når det gjelder tettstedene i kommunen er mangelen på egnede arealer til ny næringsvirksomhet. Kommunen er preget av en relativt smal landstripe mellom sjøen og fjellet som egner seg for bygging. Dette gjør at det jevnt over er mangel på arealer - og pga bebyggelsesstrukturen i tettstedene, er det først og fremst mangel på næringsarealer. Spesielt i Øksfjord, der en har opplevd en vekst de seneste årene, er dette merkbart.

Det er regulerte boligområder i Øksfjord og Nuvsvåg. For øvrig bør ny boligbebyggelse skje ved fortetting fremfor å bygge ut nye områder.

Det arbeides for tiden med et stedsutviklingsprosjekt i Øksfjord. Dette tar sikte på å legge til rette for næringslivet og en videre positiv utvikling for tettstedet. Også for de andre tettstedene går kommunen inn for å støtte initiativ til tiltak som kan skape vekst og trivsel i nærmiljøet. Loppa kommune har aktive, livskraftige bygdesamfunn med vilje til nyskaping og det er derfor viktig å legge til rette for en fortsatt utvikling av lokalsamfunnene.

Også på Sandland arbeides det med et stedsutviklingsprosjekt.

2.2. Fritidsbebyggelse

Det er per i dag fire byggeområder for fritidsbebyggelse i kommunen. I tillegg blir en del av den eksisterende eldre bebyggelsen benyttet som fritidsboliger og det er en viss interesse for å etablere ny fritidsbebyggelse også innenfor områder avsatt til andre formål. Det er en lite ønskelig situasjon at betydelige deler av boligmassen i tettstedene bare blir benyttet deler av året. Kommunen bør derfor holde en restriktiv linje her og forbeholde tettstedene i størst mulig grad for fastboende.

Det er registrert en viss interesse for fritidseiendommer på strekningen Øksfjordbotn - Øksfjord fra personer bosatt utenfor kommunen.

2.3. Kommunikasjon

Øksfjord er et trafikknutepunkt med ferge- og hurtigbåtforbindelse til vestre Loppa samt Hasvik kommune. Stedet har også hurtigruteanløp. Dette i tillegg til økonomisk vekst og stor tungtrafikk stiller krav til helårs adkomst til bygda. Fra avkjøringen fra E6 er det 4 mil riksvei, av relativt dårlig standard, frem til Øksfjord.

Det har vært utredet flere forslag for veiforbindelse mellom Nuvsvåg og Bergsfjord. Bygging av vei her ligger flere tiår frem i tid. Disse er derfor tatt bort fra plankartet, bortsett fra den traseen som anses som mest aktuell. Dette indikerer ikke at innsatsen for å få til veiforbindelse til vestre Loppa trappes ned, men er gjort av hensyn til å holde informasjon uten juridisk gyldighet på et minimum for å sikre et mer oversiktlig plankart.

3. KYSTSONEPLAN

For kystsonen er størstedelen av arealene uspesifiserte. Dette vil ikke si at det ikke finnes rike fiskeområder eller andre ressurser av verdi her. Områdene er detaljert beskrevet i temakart utarbeidet i forbindelse med kystsoneplanen fra 1988 oa. Det er de aktuelle særlovene som forvalter aktiviteten i de uspesifiserte områdene.

I den reviderte utgaven av planen er det markert viktige fiskeområder med gyte og oppvekstområde av fisk. Områdene er i planen avsatt til ferdsel-, fiske-, natur-, friluftsområder og (FFNF-område). Dette er gjort fordi vi ønsker å markere at dette er spesielt viktige fiskeområder, men det er likevel ikke ønskelig å utelukke annen bruk av områdene, som alminnelig ferdsel, hobbyfiske eller andre aktiviteter.

3.1. Fiskeri

Fiske har tradisjonelt vært en viktig næring i Loppa kommune. Det er i dag 168 fiskefartøy registrert i kommunen og som sysselsetter 184 personer hvorav 73 driver fiske som kombinasjonsnæring. Etter en periode med nedgang har antallet fiskere nå stabilisert seg. Vestre loppa har hatt en positiv tilvekst av yngre etablerte fiskere, mens det er registrert en nedgang i antall fiskere for tettstedet Øksfjord de to siste årene.

Frakfjorden, Nuvsfjorden og Øksfjorden er spesielt viktige fjorder for låssetting av sei. Selv om det er år da fjordene ikke benyttes til dette formålet, er det av stor betydning for fiskerinæringa at det er avsatt områder til låssetting her.

Videre er Frakfjorden, Langfjorden og Øksfjorden viktige fiskefelt med gyteområder og oppvekstområder for fiskeyngel. Det foregår i hovedsak fiske etter torsk på vinteren og sei sommerstid. Om sommeren er det også et betydelig not- og garnfiske etter laks i områdene Silda, Frakfjorden og Loppa øy.

3.2. Oppdrett

Det er to aktører som driver oppdrett av matfisk i Loppa kommune. Dåfjordgruppen har for tiden fem konsesjoner fordelt i Langfjorden, Sør-Tverrfjord, Marøy og Frakfjorden. Ishavslaks har fire konsesjoner i Øksfjordbotn. Det drives vekselbruk mellom de ulike lokalitetene, og på den måten unngås overbelastning av områdene.

Det er små muligheter for flere konsesjoner i kommunen pga mangel på ytterlige egnede arealer. Det er imidlertid signalisert fra myndighetenes side en mulig volumutvidelse på eksisterende konsesjoner. Dette gjør at fremtida for fiskeoppdrett ser positiv ut, og at det vil være en vekstnæring som i framtiden kan danne ryggraden i næringslivet i kommunen.

Loppa kommune har, tross henvendelser fra andre store aktører innen oppdrett av laks, valgt å satse på Dåfjordgruppen og Ishavslaks. Begge aktørene er fysisk plassert i vært sitt fjordsystem og er dermed godt skjermet for sykdomsutbrudd seg imellom. Videre har hver aktør muligheter for volumøkning innen sitt område.

Oppdrett av skjell er arealkrevende og det er derfor små muligheter for lønnsom drift av slike oppdrettsanlegg i kommunen, kanskje med unntak av Nuvsfjorden. Det har vært reist ønske om å etablere et prøveprosjekt og det er satt av plass til dette i Leirvika sør for Bergsfjord.

3.3. Havner

Havneproblematikken er et tilbakevendende spørsmål i Loppa. Bortsett fra dårlig skjerming av havnene, spesielt i Øksfjord og Nuvsvåg, er det generelt sett dårlig med liggeplasser for den mindre flåten. Dette er et problem som kommunen er oppmerksom på og det arbeides for tiden med reguleringsplaner for Bergsfjord- og Øksfjord havner.

I Øksfjord gir få liggemeter ved kaia i sentrum vanskelige forhold for bla fiskebruket da større fiskefartøyer ikke får ligge i ro for å levere fangsten, men må ofte forhale flere ganger før hele lasten er losset. Dette er også en problematikk det i skrivende stund arbeides for å finne en løsning på.

4. DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL

Plan- og bygningslovens § 7 gir adgang til å søke dispensasjon fra lovens bestemmelser og kommuneplanens arealdel. Forutsetningen for dispensasjon er at "særlige grunner" taler for dette. "Særlige grunner" omfatter kun forhold som reguleres av plan- og bygningsloven. Begrepet er ikke nærmere definert i loven og dette vil dermed være et skjønnsspørsmål. Ot. prp. nr. 56 (1984 - 85) gir en nærmere angivelse av hvordan spørsmålet skal håndteres:
De særlige grunner som kan begrunne en dispensasjon er i første rekke knyttet til areal- og ressursdisponeringshensyn. [...] I helt spesielle tilfeller vil også forhold vedrørende søkerens person kunne anses som særlig grunn.

Det gjøres oppmerksom på at forholdene vedrørende søkerens person må være forhold som ligger under plan- og bygningslovens virkeområde. Forhold som sykdom, familieforhold eller økonomi osv er forhold som ligger utenfor loven.

KOMMUNEPLAN FOR LOPPA KOMMUNE

AREALDELEN - OVERSIKTSPLAN FOR HELE KOMMUNEN

UTFYLLENDE BESTEMMELSER/INFORMASJON

Kommuneplanens arealdel, vedtatt i medhold av plan- og bygningslovens kap. VI, har bindende rettsvirkning. Rettsvirkningen gjelder all grunn som omfattes av arealdelen, dvs også privat grunn.
Ikke alle forhold ved arealdelen kan fastlegges direkte på plankartet. I medhold av plan- og bygningslovens § 20-4, annet ledd er det derfor gitt utfyllende bestemmelser til arealdelen. De enkelte bestemmelsers geografiske gyldighetsområde forutsettes vist klart på plankartet.
Lovens § 20-4, annet ledd, bokstavene a-h, gir en uttømmende oppregning av de typer av bestemmelser som kan gis og angir rammene for innholdet. Dvs at det ikke kan gis bestemmelser som ikke har dekning i oppregningen i paragrafen.
Kommunens myndighet etter plan og bygningsloven har adgang til å gi dispensasjon fra kommuneplanens arealdel når særlige grunner foreligger (jfr. plan og bygningslovens §7).
Utfyllende bestemmelser som gir rettsvirkning for denne arealdel er nedenfor uthevet med rammer. De øvrige kommentarer er å regne som informasjon.

1. BESTEMMELSER KNYTTET TIL BYGGEOMRÅDENE

Under byggeområder hører i denne plan områder avsatt til

	Tettstedsområder
	Eksisterende hytteområder
	Nye hytteområder

Innenfor de områder hvor det skal utarbeides mer detaljert plan og de øvrige tettstedsområdene kan kommunen velge å regulere, og om nødvendig i den forbindelse innføre midlertidig bygge- og delingsforbud i henhold til § 33 i plan- og bygningsloven.
Jordloven § 9 og § 12 skal gjelde for landbruksareal, og ved utarbeidelse av delplan skal den forelegges landbruksmyndighetene til uttalelse.

For nye hytteområder skal det utarbeides reguleringsplan.

Bestemmelsen er hjemlet i plan- og bygningslovens § 20-4 annet ledd, bokstav a.
Eksisterende reguleringsplaner skal fortsatt gjelde.

I følgende tettstedsområder er det ønske om en mer detaljert planlegging:

- Øksfjord
- Nuvsvåg
- Øksfjordbotn
- Sør-Tverrfjord
- Sandland
- Loppa øy
- Bergsfjord

2. BESTEMMELSER KNYTTET TIL LANDBRUKS -, NATUR - OG FRILUFTSOMRÅDER

Plan- og bygningsloven fastlegger at det i arealdelen ikke kan skilles mellom landbruks, natur- og friluftsområdene (LNF - områder). For nevnte områder kan det gis bestemmelser om lokalisering og omfang av spredt bolig-, ervervs- og fritidsbebyggelse. Dvs bebyggelse som ikke er tilknyttet landbruk. Bygging i tilknytning til landbruk, herunder også reindrift, er i tråd med formålet LNF - områder.
LNF - områdene er med hensyn til spredt bebyggelse (utenom stedbunden næring) delt i tre adskilte soner, med tilhørende bestemmelser hjemlet i plan - og bygningslovens § 20 - 4, annet ledd, bokstavene c og e. Det er utarbeidet et vedlegg til planen som angir eksisterende og tillatt bebyggelse innenfor de enkelte områdene.

SONE A

I sone A kan spredt bolig- og ervervsbebyggelse tillates.
I områder med eldre bebyggelse skal ny bebyggelse tilpasses den gamle i størst mulig grad, både med hensyn til form og plassering.
Bortsett fra naust og annen sjøhusbebyggelse skal bygg/anlegg i denne sonen ikke oppføres nærmere sjøen enn 20 meter, målt i horisontalplanet ved alminnelig høyvann. Avstand fra bygg/anlegg til vann og vassdrag skal være minst 100 meter målt i horisontalplanet ved gjennomsnittlig flomvannstand.
Bestemmelsene er hjemlet i Plan- og bygningslovens § 20 - 4. annet ledd pkt. b, c og f.

I sone A er det avklart at eventuell byggesak ikke kreves forelagt andre sektormyndigheter enn de som er nevnt i bestemmelsen.
Søknad om bygging/fradeling i sone A vil kunne behandles på relativ kort tid. Det må i hvert tilfelle avklares at vegmyndighetene og kulturminnevernet ikke har vesentlige innvendinger, samt søke kommunen om tillatelse.

SONE B

I sone B kan spredt bolig-, hytte-, og ervervsbebyggelse tillates etter at det i hvert enkelt tilfelle er avklart at landbruks- og statlige fagmyndigheter, samt kulturminnevernet ikke har vesentlige innvendinger.

Bebyggelsen skal lokaliseres slik at den ikke får en fremtredende plassering i terrenget, og heller ikke belaster viltliv eller begrenser allmennhetens mulighet til å bruke turterreng, strandsoner, øyer eller elvebredder til friluftsliv.
Ved plassering av bygninger skal det tas nøye hensyn til kulturminner og kulturlandskap i området. Det er ikke tillatt å oppføre nybygg nærmere enn 25 meter fra et automatisk freda kulturminne.
Avstand mellom de enkelte byggeenhetene må ikke være mindre enn 50 meter.
Bortsett fra naust og annen sjøhusbebyggelse skal bygninger i denne sonen ikke oppføres nærmere sjøen enn 50 meter, målt i horisontalplanet ved alminnelig høyvann.
Avstand fra bygg/anlegg til vann og vassdrag skal være minst 100 meter målt i horisontalplanet ved gjennomsnittlig flomvannstand.
Eksisterende bebyggelse vil ikke bli berørt.
Bestemmelsene er hjemlet i Plan- og bygningslovens § 20 - 4. annet ledd pkt. b og c.

Søknad om bygging/fradeling i sone B vil kreve relativt lang behandlingstid.

SONE C

I denne sonen er det kun tillatt oppføring av bygninger tillagt stedbunden næring som landbruk, skog- og reindrift.

I denne sonen er bolig-, hytte- og ervervsbebyggelse ikke tillatt. Forbudet gjelder ikke mindre vesentlig utvidelse av eksisterende bebyggelse.
Bestemmelsene er hjemlet i Plan- og bygningslovens § 20 - 4. annet ledd pkt. c.
Saker vedr. sone C skal forelegges landbruksmyndighetene til uttalelse

Eventuell søknad om dispensasjon innefor sone C vil kreve lang behandlingstid. I dispensasjonssaker skal det i hvert enkelt tilfelle avklares at ikke statlige fagmyndigheter samt kulturminnevernet vesentlige innvendinger.

3. OMRÅDER FOR RÅSTOFFUTVINNING

☐ **Godkjent område for skiferbrudd**

Før utvinning av skifer igangsettes må det utarbeides reguleringsplan for den aktuelle del av området hvor skiferdriften skal igangsettes.
Bestemmelsen er hjemlet i plan og bygningslovens § 20-4 nr 3 annet ledd bokstav a.

☐ **Eksisterende lovlige masseuttak**

Eksisterende lovlige masseuttak skal kunne benyttes videre. Dersom uttakets totale areal overstiger to dekar skal det utarbeides reguleringsplan for området.
Anlegg av nye masseuttak kan tillates etter at det i hvert enkelt tilfelle er avklart at statlige fagmyndigheter ikke har vesentlige innvendinger.
Der masseuttaket vil utgjøre et areal over en dekar skal det utarbeides reguleringsplan
Bestemmelsen er hjemlet i plan og bygningslovens § 20-4 nr 3 annet ledd bokstav a.

4. BÅNDLEGGINGSOMRÅDER

☐ **Naturreservat**

I medhold av lov om naturvern av 19. juni 1970 nr. 63 §8, jfr § 10, 21, 22 og 23, er fuglefjellet på Loppa øy fredet ved kgl.res. av 28. januar 1983.
Området har betegnelsen "Loppa naturreservat".
Miljøverndepartementet har utarbeidet bestemmelser for området.

☐ **Område for skytebane**

5. VASSDRAG OG SJØOMRÅDER NÆR KYSTEN

☐ **Ferdsel-, fiske-, natur- og friluftsområder**

Disse områdene er spesielt viktige områder for fiske med gyteområder og oppvekstområder for fiskeyngel.

Sjøområde til akvakultur

Dersom adkomst fra land er nødvendig må det først anlegges godkjent avkjørsel fra offentlig veg samt tilstrekkelig med biloppstillingsplasser (jfr plan- og bygningslovens § 20 - 4 andre ledd bokstav b).

Kommunen kan gi tillatelse til oppføring av bygninger og anlegg som har tilknytning til fiskeoppdrett i LNF-sone C, etter at det i hvert enkelt tilfelle er avklart at fylkeskommunen og statlige sektormyndigheter ikke har vesentlige innvendinger. Kommunen vil være restriktiv med å tillate landanlegg, spesielt i områder med tilnærmet urørt kystlinje. Landanlegg innenfor LNF sone C vil kreve dispensasjon etter § 7 på liklinje med andre tiltak her.
Anlegg for fiskeoppdrett vil kreve konsesjonsbehandling.

Sjøområde for fiske

I disse områder kan fisk settes i lås og lagres iht til reglene for slik lagring, (jfr Lov om saltvannsfiske § 25).

Uspesifisert sjøområde

6. TRAFIKKÅRER

Riksveg

Fylkesveg

Alternative traseer for veg til vestre loppa

Alternative traseer for tunnel

7. AREALBRUK SOM IKKE ER BINDENDE ETTER PLAN- OG BYGNINGSLOVEN

Nedbørsfelt for vannverk

I saker der nedbørsfelt for vannverkene berøres skal Klausuleringsbestemmelser for råvannskilder for vannforsyning i Loppa kommune etterfølges.

Vernet vassdrag

I medhold av Verneplan for vassdrag IV, (NOU 1991:12B) er Fjorddalsvassdrdaget (Cuokcavuonjohka) som munner ut i Nuvsfjorden vernet.

Området har objektnummer 211/1.

Løyper for snøscooter

Foreslåtte løyper for snøscooter

I medhold av lov om motorferdsel i utmark § 5 kan fylkesmannen etter forslag fra kommunestyret gi forskrift om adgang til bruk av snøscooter på særskilt merkede løyper på vinterføre i Finnmark og noen kommuner i Troms.
I Loppa kommune finnes det per i dag 12 godkjente løyper for snøscooter. Løypene må merkes hvert år og merkingen godkjennes av kommunen som så annonserer at løypene er åpne for ferdsel.
Foreslåtte løyper vil behandles etter motorferdselloven innenfor planperioden.

Ankringsplasser

Nødhavn