



Loppa kommune

Planprogram for

- kommuneplanens arealdel 2025-2037
- kommunedelplan for naturmangfold

Forslag til offentlig høring

Innhold

1.	INNLEDNING	1
1.1	KOMMUNEPLAN	1
1.2	OM LOPPA KOMMUNE	1
1.3	BAKGRUNN OG FORMÅL	2
1.4	PLANAVGRENSNING	2
2.	KRAV OG FØRINGER.....	3
2.1	NASJONALE FORVENTNINGER	3
2.2	KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL.....	3
2.3	LOPPA KOMMUNES PLANSTRATEGI.....	4
2.4	FNs BÆREKRAFTSMÅL.....	4
2.5	KRAV OM KONSEKVENsutREDNING	5
3.	VIKTIGE TEMA I REVISJONSARBEIDET.....	5
3.1	TETTSTEDS- OG BOLIGUTVIKLING.....	5
3.2	SAMFERDSEL OG MOBILITET	6
3.3	NÆRINGSAREAL	6
3.4	FRITIDSBEBYGGELSE	6
3.5	ANDRE TEMAER	7
3.6	AREALREGNSKAP	7
4.	UTREDNINGSBEHOV, KONSEKVENsutREDNING OG ROS-ANALYSE	8
4.1	GJENNOMGANG AV GAMLE REGULERINGSPLANER.....	8
4.2	KONSEKVENsutREDNING.....	8
4.3	DATAGRUNNLAGET	10
4.4	SAMFUNNSIKKERHET I AREALPLANLEGGING (ROS-ANALYSE)	11
5.	KOMMUNEDELPLAN FOR NATURMANGFOLD	12
6.	PLANPROSESSEN.....	12
6.1	ORGANISERING	12
6.2	BEHANDLING AV PLANFORSLAG.....	13
6.3	MEDVIRKNING OG KOMMUNIKASJON	13
6.4	FRAMDRIFTSPLAN.....	14
7.	OVERSIKT AKTUELLE FØRINGER FOR NY AREALDEL	15

1. INNLEDNING

1.1 KOMMUNEPLAN

Kommuneplanen er kommunens øverste styringsdokument og består av to deler – en samfunnsdel og en arealdel (KPA). I den kommunale planstrategien for Loppa kommune 2024-2027, ble det vedtatt at det skal utarbeides en ny arealdel. Kommuneplanens arealdel er Loppa kommunes overordnede plan for bruken av arealene de neste 12 årene. Arealdelen er kommunens viktigste styringsredskap for all arealplanlegging og utbygging i kommunen. Ambisjonene i planprogrammet bygger på kommuneplanens samfunnsdel. Den er under rullering for perioden 2025 – 2037 og vil erstatte gjeldende samfunnsdel for 2016 - 2027.

Kommuneplanens arealdel består av juridisk bindende plankart og med tilhørende bestemmelser for hele kommunen. En planbeskrivelse følger med der det fremgår blant annet hvordan nasjonale mål og retningslinjer er ivarettatt, og hvilke vurderinger og avveininger som er gjort i planprosessen.

Etter plan og bygningsloven § 4 - 1 skal det utarbeides et **planprogram** som sier hvordan arbeidet med arealplanen skal gjennomføres, og avklare rammer, mål og utfordringer. Ambisjonene i planprogrammet bygger på gjeldende og planlagt ny samfunnsdel, arealstrategi vedtatt i 2024. Dette planprogrammet gjelder også for utarbeidelsen av kommunedelplan for naturmangfold som Loppa kommune har mottatt støtte fra Direktoratet for miljøforvaltning, og at denne utarbeides i sammenheng med ny samfunns- og arealplan.

Det skal gjøres rede for formålet med planarbeidet for begge planene, planprosessen med frister og deltakere, opplegg for medvirkning, samt behov for utredninger. Forslag til planprogram legges ut til høring og offentlig ettersyn i 6 uker. Planprogrammet fastsettes av formannskapet etter delegert myndighet fra kommunestyret.

1.2 OM LOPPA KOMMUNE

Loppa kommune består av kommunesenteret Øksfjord med vegforbindelse gjennom FV882, samt bygdene uten vegtilknytning; Tverrfjord, Nuvsvåg, Bergsfjord, Sør-Tverrfjord, Sandland, Langfjordhamn, Loppa øy, Andsnes og Skavnakk. Kommunen har 864 innbyggere (2024) og 2/3 av befolkningen bor i Øksfjord. Den øvrige delen av befolkningen bor spredt i resten av kommunen. De er avhengige av ferje eller hurtigbåt for å komme seg til Øksfjord og stamvegnettet. Bergsfjord, Nuvsvåg og Sandland er de største stedene i disse områdene.

Loppa kommune har et samlet areal på 688 km² der landarealet utgjør 671 km². Størstedelen av kommunen ligger på fastlandet med bosetting vendt mot Lophavet. Kommunen er vertskap for ca. 10 000 rein fra Kautokeindistrikter i 4 – 5 sommermånedene. Øksfjord er administrasjonssenteret og ligger helt ytterst i Øksfjorden. Fylkesveg 882 forbinder kommunen med E6. Ferje eller hurtigbåt er de eneste kommunikasjonsløsningene for videre transport fra Øksfjord. Samferdselstilbudet er bygget opp omkring bruk av båt og består av ferger, hurtigbåter og hurtigruten.

Loppa Kommune har store naturressurser og mulighetene for næringsutvikling basert på naturressursene er betydelige. I generasjoner har menneskene i kommunen levd av havet, jakt og høsting fra naturen. I dag har naturen også en stor verdi som hovedarena for fysisk aktivitet, rekreasjon og kulturutøvelse. Det er fire reinbeitedistrikt i kommunen og som er viktige for reindrift i kommunen.

1.3 BAKGRUNN OG FORMÅL

Arealplanarbeidet skal utarbeides i henhold til plan- og bygningsloven. Loven regulerer mulighetene for å planlegge samfunnet slik som vi ønsker det. De fysiske ressursene utformes på en måte som tilpasses mål og føringer i kommuneplanens nye samfunnsdel. Arealdelen (KPA) skal sikre bruk og vern av ressursene i kommunen. Det er viktig at befolkningen får mulighet til aktiv deltakelse når planen skal utformes og synliggjøre sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk.

Loppa kommunes nåværende arealplan er fra 1996, og er sist revidert i 2003. I 2021 ble det utarbeidet forslag til ny arealplan, men arbeidet ble ikke ferdigstilt/vedtatt, bl.a. grunnet innsigelser og en prioritert ferdigstillelse av kystzoneplanen. **Utarbeidelse av planprogrammet og arealdelen, vil fullføre dette overordnede arbeidet.** Kommuneplanens arealdel skal gjelde for landarealene og erstatte dagens arealplan fra 1996, mens kystzoneplanen vil gjelde for sjøarealene og erstatter sjøarealene i dagens arealplan. De overordnede planene skal være grunnlaget for 4-årige handlingsplaner med tiltak innenfor kommunens økonomiske rammer. Handlingsplanene skal oppdateres årlig.

Arealplanen skal i hovedtrekk gjenspeile formålene i revidert samfunnsdel (planlagt ferdigstillelse høst 2025). I tillegg er det satt opp noen målsettinger av planavdelingen:

- Foreslå nye og fremtidsrettede mulighetsområder for kommunens tjenester, næring, bolig og hytter.
- Skape nye mulighetsområder i dagens LNFR-områder gjennom dialog med interessegrupper, og skape mer spesifiserte hensynssoner for natur, kulturminner, turformål, fiske og reindrift.
- Utarbeide formål som forenkler kommunens byggesaksbehandling og legger til rette for kommunens videre arbeid med områdeplaner og temaplaner.
- Legge til rette for en digital planløsning som er lett forståelig og lett tilgjengelig for kommunens innbyggere.
- Gjennomføre en bred medvirkningsprosess med folkemøter, idemøter/workshops og interessentmøter for å skape sterk forankring for planen hos folk, næringslivet, og politikere.
- Flere målsettinger kan komme i tillegg.

Planprogrammet og det påfølgende arbeidet med kommuneplanens arealdel (KPA) og kommunedelplan for naturmangfold (KDP) bidrar til å sikre at Loppa kommune får en god forvaltningsskikk for plan og byggesak. Loppa Kommune har søkt og fått tilskudd fra Miljødirektoratets ordning Natursats om midler til utarbeidelse av en kommunedelplan for naturmangfold. Planen er en del av den vedtatte planstrategien. Formålet er å samle kunnskap om verdifull natur i kommunen og øke bevisstheten rundt kunnskapen, både hos befolkningen, administrasjonen og politikere. Målet er et bedre beslutningsgrunnlag i det totale planarbeidet og som kunnskapsgrunnlag i kommuneplanens arealdel.

1.4 PLANAVGRENSNING

Planene vil følge planavgrensning i gjeldende arealplans landdel, og omfatte hele kommunens landarealer. Kommunenes sjøarealer er ivaretatt av et interkommunalt kystsoneprojekt i regi av Finnmark fylkeskommune sammen med Kvæningen, Nordreisa og Skjervøy kommuner. Kystzoneplanen for Loppa kommune gjelder for sjøområdene som er avgrenset innenfor kommunegrensene til Loppa kommune, begrenset ut til 1 nautisk mil utenfor grunnlinjen hvor kommunens planmyndighet etter plan og bygningsloven stopper. Hver kommune i kystsoneprojektet vedtar kystzoneplanen for eget sjøområde. Planlagt ferdigstillelse er sommer 2025 for Loppa kommunes kystzoneplan.

2. KRAV OG FØRINGER

Oversikt over aktuelle føringer er angitt i pkt. 7.

2.1 NASJONALE FORVENTNINGER

I følge plan- og bygningsloven skal regjeringen hvert fjerde år utarbeide nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Disse forventningene skal legges til grunn og følges opp i regionale planstrategier og planer. De skal bidra til planleggingen i fylker og kommuner og ta opp viktige utfordringer i samfunnsutviklingen. Forventningene er retningsgivende, men ikke bestemmende. Forventningene er samtidig ment å bidra til at planlegging blir målrettet og ikke mer omfattende enn nødvendig.

Et utgangspunkt for utarbeidelse av kommuneplanens arealdel er de nasjonale forventningene til kommunal og regional planlegging. Det foreligger et nytt forventningsdokument fra regjeringen for planperioden 2023 - 2027. Forventningsdokumentet omfatter følgende hovedutfordringer som kommunene og fylkeskommunene forventes å fokusere på i sitt planarbeid:

- Samordning og samarbeid i planleggingen
- Trygge og inkluderende lokalsamfunn
- Velferd og bærekraftig verdiskaping
- Klima, natur og miljø for framtida
- Samfunnssikkerhet og beredskap

Ut fra de nasjonale forventningene skal FNs bærekraftsmål ligge til grunn for planarbeidet. I tillegg til nasjonale forventninger er lokal erfaring og kunnskap av avgjørende betydning for å komme fram til en felles forståelse og enighet om hva som er hovedutfordringene i kommunen, og hvilke utfordringer som bør prioriteres.

Ny kommunedelplan for naturmangfold bygger på nasjonale og internasjonale rammeverk for bevaring av naturmangfold. Av nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging for 2023-2027 ligger det føringer at det skal planlegges for en bærekraftig utvikling og ta i bruk FNs bærekraftsmål, 2023-agendaen. I disse forventningene er planprosessene viktige for å forankre bærekraftsarbeidet i lokalsamfunnene. Regjeringen understreker betydningen av å kartlegge og sikre viktig naturmangfold samt gjennomføre langsiktige arealvurderinger for å redusere tap av natur. Konvensjon om biologisk mangfold danner grunnlag for den globale innsatsen for å bevare og bruke biologiske ressurser på en bærekraftig måte. Videre følger Naturavtalen fra 2022 opp med en handlingsplan som spesifiserer mål og tiltak som skal gjennomføres innen 2030.

2.2 KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL

Gjeldende samfunnsdel ble vedtatt i 2016 og rullering av samfunnsdelen er under arbeid med høring av planprogram høst 2024. Kommuneplanens samfunnsdel viser Loppa sine langsiktige utfordringer og muligheter, og setter retningen for utvikling av kommunesamfunnet.

Den nye samfunnsdelen har følgende satsningsområder:



- Bosetting og trivsel
- Infrastruktur for næringsutvikling
- Kommunikasjon og service
- Vertskapsrollen
- Bærekraftig utvikling

2.3 LOPPA KOMMUNES PLANSTRATEGI

Loppa kommune har en planstrategi for perioden 2024 - 2027. Planstrategien gir retning for ønsket samfunnsutvikling og er et hjelpemiddel for å avklare hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere. I denne ligger det føringer for arealbruk, og politiske prioriteringer for arbeidet med fremtidig arealplanlegging i Loppa kommune.

Føringene for arealdelen (landdelen) i planstrategien er:

o Boligbygging

- Justere faresonekartene
- Arealer til boligbygging på kort og lang sikt

o Annet

- Utvide Vassdalen industriområde
- Vurdere etablering av mindre næringsarealer andre steder i Øksfjord
- Areal til hjellplass i Bergsfjord
- Areal til gravplass i Bergsfjord
- Omregulering av boligområder til fritidsbebyggelse
- Regulere nye områder til fritidsbebyggelse
- Regulere nye områder for stein- og grusuttak
- Sikre friluftsområder i hele kommunen
- Sikre kulturminner

2.4 FNs BÆREKRAFTSMÅL

Gjennom arealstrategien ønsker Loppa kommune å leve opp til sitt ansvar for at fremtidige generasjoner skal ha muligheter til livsgrunnlag og utvikling både lokalt og globalt. Det er mange av FNs bærekraftsmål som er relevant når det utarbeides en arealstrategi. I de nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging i perioden 2023 – 2027 har regjeringen pekt ut 5 punkt:

- Samordning og samarbeid i planleggingen
- Trygge og inkluderende samfunn
- Velferd og bærekraftig verdiskaping
- Klima, natur og miljø for fremtiden
- Samfunnssikkerhet og beredskap

Loppa kommune sine bærekraftsmål i forbindelse med samfunnsdelen er:

- God helse (nr. 3)
- God utdanning (nr. 4)

- Anstendig arbeid og økonomisk vekst (nr. 8)
- Industri, innovasjon og infrastruktur (nr. 9)
- Bærekraftige byer og samfunn (nr. 11)
- Livet i havet (nr. 14)
- Livet på land (nr. 15)
- Fred, rettferdighet og velfungerende institusjoner (nr. 16)
- Samarbeid for å nå målene (nr. 17)



2.5 KRAV OM KONSEKVENsutREDNING

Krav til konsekvensutredning (KU) og risiko og sårbarhetsanalyse-analyse (ROS-analyse) følger av PBL §§ 4-2 og 4-3 samt forskrift om konsekvensutredning. Kravene til konsekvensutredning gjelder for kommuneplanens arealdel. Kravene er satt for å sikre at alle konsekvenser ved et tiltak er belyst før beslutning fattes. For å sikre at politikerne får presentert et tilstrekkelig godt beslutningsgrunnlag, og for at innbyggerne i kommunen og andre berørte skal få informasjon om hvilke vurderinger kommunen har gjort før forslaget ble fremmet.

3. VIKTIGE TEMA I REVISJONSARBEIDET

Loppa kommune består av kommunesenteret Øksfjord med vegforbindelse gjennom FV882, samt bygdene uten vegforbindelse Nuvsvåg, Bergsfjord, Sør-Tverrfjord, Sandland, Langfjordhamn, Andsnes og Skavnakk. Arbeidet med kommuneplanens arealdel vil fokusere på følgende hovedtemaer som førende for det videre planarbeidet:

- Tettsteds- og boligutvikling
- Samferdsel og mobilitet
- Næringsareal
- Fritidsbebyggelse

I tillegg skal det utarbeides en kommunedelplan for naturmangfold, ny boligsosial plan og et arealregnskap som kunnskapsgrunnlag.

Hovedtemaene er satt opp med utgangspunkt i visjon og prioriterte innsatsområder fra samfunnsdelen som er under arbeid og kommunens planstrategi for 2024 - 2027.

3.1 TETTSTEDS- OG BOLIGUTVIKLING

Vurdering av arealene i kommunesenteret Øksfjord og konsekvenser skal sees i forhold til skredsikring og nylig utført rapport om kvikkleire. Sikre en helhetlig løsning på arealutfordringene og sikre mulighet for vekst i både næringsliv og befolkningen.

Velfungerende og attraktive tettsteder og lokalsamfunn med gode fysiske omgivelser tilgjengelig for alle, med en variert boligsammensetning og gode nabolag og nærmiljø, er viktig for å skape bolyst og trivsel. Det kan bidra til å legge til rette for å beholde kompetanse, næringsliv og et bredt vare- og tjenestetilbud.

Planlegging av tettsteder, boligområder og nærmiljø, vil være avgjørende for å nå målene om at Loppa kommune skal være et inkluderende sted å bo og at alle innbyggere skal ha gode hverdagsliv, uavhengig av alder og funksjonsevne.

Arealdelen må legge til rette for utbygging som drar nytte av den eksisterende sosiale og tekniske infrastrukturen, samt mobilitet og trafikkapasitet for å gi insentiv til utbygging for boliger. Det vil bli utarbeidet en oversikt over de tilgjengelige boligarealene og en vurdering av behovene i de ulike delene av kommunen som utgangspunkt for det videre arbeidet. Det bør avsettes areal til boligbygging i Øksfjord, Bergsfjord, Nuvsvåg og Sør-Tverrfjord/Sandland.

3.2 SAMFERDSEL OG MOBILITET

God infrastruktur og et godt samferdsels- og mobilitetstilbud er viktig for å sikre tilgjengelighet til tjenester og funksjoner, boligområder og arbeidsmarked. Et godt og samordnet transportsystem kan redusere reisetiden, koble arbeidsmarkeder sammen og sikre effektive og bærekraftige transportløsninger som binder tettsteder, øyer og omland sammen.

God mobilitet er viktig for å ivareta tettsteder med et mangfold av tilbud. Det må være fremkommelighet for alle - uavhengig av reisemåte og funksjonsevne. Et oversiktlig og helhetlig tilbud gjør hele kommunen mer tilgjengelig for alle. En helhetlig samferdselsstruktur gjør også at eksisterende vegsystem kan utnyttes bedre og mer effektivt. I tråd med målsettingene for samfunnsutviklingen må det i arbeidet med arealdelen vurderes om deler av dagens infrastruktur, både for kjørende og myke trafikanter, må endres og utbedres. Vurderingen må gjøres i samarbeid med statlige og regionale etater.

3.3 NÆRINGSAREAL

Lokalisering av næringsvirksomheter er sentralt i arealdelen. Rett virksomhet på rett sted er særlig viktig for å oppnå en struktur der reiseavstandene blir optimale for både innbyggere og næringstransport. Behov for næringsareal må vurderes opp mot andre interesser og hensyn, og det vil oppstå dilemmaer knyttet til ulike hensyn og hva som skal vektas tyngst. Vurdering gjøres parallelt med arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Det er viktig at planprosessen tar hensyn til bedrifter som planlegger vekst, da dette er det sikreste tiltaket for å sikre vekst i befolkningen. Spredt næring i LNFR-områder vil også vurderes.

3.4 FRITIDSBEBYGGELSE

I dag er lite av kommunens areal regulert til fritidsformål. Mange av bygningene som benyttes til fritidsformål er fraflyttede bolighus eller utskilte enkelttomter. Det bør vurderes om områder uten fastboende, der tidligere bolighus blir benyttet til fritidsformål, bør reguleres til dette formålet.

Det bør vurderes om det kan være hensiktsmessig med en blandet regulering av boliger og fritidsboliger i deler av kommunen. Det bør også vurderes om dagens hytteområder kan utvides eller fortettes. Hyttebygging kommer ofte i konflikt med både oppdrett og reindrift. Det er derfor viktig at eventuell regulering hensyntar dette.

Det bør vurderes mulig framtidig bruk av fritidsboliger som «digitale arbeidsplasser» og konsekvensene løsningen kan ha ved endring til fast bopel.

3.5 ANDRE TEMAER

- Friluftsområder
- Energianlegg
- Vann
- Landbruk
- Reindrift, inkl. vurdering av gjeterhytter
- Gravplass
- Masseuttak/-deponi
- Havnene
- Byggegrense mot sjø
- Forsvaret
- Fritids- og turistformål (inkl. plassering av installasjoner utover 3 mnd.)
- Råstoffutvinning (gruvedrift)
- Listen er ikke uttømmende

Andre hensyn

- Loppa naturreservat
- Verna vassdrag
- Kulturminner

3.6 AREALREGNSKAP

Nasjonale føringer anbefaler sterkt at kommuner utarbeider arealregnskap i forbindelse med kommuneplanprosessen. Arealregnskap er et verktøy som er svært nyttig for å kunne gjøre vurderinger rundt disponering av areal i kommunen. Det kan gi en oversikt over arealbruken vi har, behov, planlagte endringer og utbyggingspotensialet som ligger i eksisterende planer.

Arealregnskapet kan brukes til å synliggjøre kvalitetene på arealene som vurderes eller foreslås omdisponert til utbyggingsformål, ved for eksempel å trekke fram myrområder, friluftslivsområder, naturtyper, skog og jordbruksarealer, eller områder som er viktige for opptak av klimagasser.

Et arealregnskap kan også være nyttig til bruk ved planlegging av bolig, infrastruktur og kommunale tjenester sett sammen med demografiframskrivninger. Det er også et nyttig verktøy i forbindelse med utarbeidelse av kommunedelplan for naturmangfold for å vurdere om det er omdisponerte arealer som bør tilbakeføres til LNFR eller reguleringsplaner som bør oppheves.

For å nå hovedprinsippet om klimanøytralitet skal vi i kommuneplanens arealdel benytte arealregnskap som verktøy. Det er også mulig å vurdere om arealnøytralitet kan anvendes som overordnet prinsipp i arealplanlegging. Arealnøytralitet innebærer blant annet å gjenbruke og fortette områder som allerede er utbygd fremfor å bygge ned mer natur.

4. UTREDNINGSBEHOV, KONSEKVENsutREDNING OG ROS-ANALYSE

Planarbeidet vil i hovedsak bygge videre på kommuneplanens samfunnsdel og arealstrategien i Loppa kommune. Videre er det minimum behov for å utrede følgende tema:

4.1 GJENNOMGANG AV GAMLE REGULERINGSPLANER

En viktig del av planarbeidet er å gå gjennom alle gjeldende reguleringsplaner, gamle som nye, i Loppa kommune. Denne gjennomgangen vil avdekke om det er behov for å oppheve noen av de gamle planene. Hensikten med å oppheve planer er å rydde opp og fjerne planer som anses som utdaterte eller uaktuelle.

Det er nødvendig å gå gjennom avsatte utbyggingsområder, og vurdere om de skal være med i ny KPA. Dette gjelder arealer både med og uten plankrav. Målet er at den nye kommuneplanen vil være et bedre og mer oppdatert plangrunnlag enn mange av de gamle reguleringsplanene, og dermed et bedre styringsverktøy for utbygging.

4.2 KONSEKVENsutREDNING

Ved utarbeidelse av kommuneplanens arealdel er konsekvensutredning og ROS-analyse lovfestet. I henhold til plan- og bygningslovens § 4-2 skal planer som gir rammer for fremtidig utbygging konsekvensutredes (KU). Metodisk vil Konsekvensutredningen følge T-1493 – Konsekvensutredninger for kommuneplanens arealdel.

I tråd med forskriften skal planbeskrivelsen for ny arealdel gi en særskilt vurdering og beskrivelse av planens virkninger for miljø og samfunn. Det er knyttet tre absolutte krav til konsekvensutredning for kommuneplanens arealdel:

- Det skal gis en beskrivelse av virkninger for miljø og samfunn som følge av hvert enkelt nye utbyggingsområde arealdelen omfatter. Utredningen må få fram viktige miljø- og samfunnsverdier i de foreslåtte utbyggingsområdene, virkningene utbyggingen kan få for disse verdiene og hva som kan gjøres for å unngå negative virkninger.
- Det skal redegjøres for konsekvensen av de samlede arealbruksendringene i arealdelen, det vil si hvordan miljø og samfunn blir påvirket av summen av de foreslåtte enkeltområdene
- Det skal redegjøres for hvilke forhold som skal belyses og avklares nærmere i senere regulering av områdene.

Konsekvensutredningen bygger metodisk på kap. 5 i Miljøverndepartementets veileder T-1493 som anbefaler denne trinnvise fremgangsmåten:

1. Avgrensning av utbyggingsområdet (og ev. influensområdet)
2. Vurdering av områdets verdi på bakgrunn av kunnskapsgrunnlaget.
3. Vurdering av omfanget (påvirkningen) av det som planlegges i forhold til 0-alternativet (sannsynlig utvikling i området uten utbygging).
4. Konsekvensene av det foreslåtte utbyggingsområdet for temaene listet i kap. 4.2 framstilles ved å sammenstille verdi- og omfangsvurderingene.
5. Samlet vurdering av konsekvens for et gitt utbyggingsområde baseres på resultatene av konsekvensvurderingene for de enkelte tema supplert med faglig skjønn, lokalkunnskap og eventuelle spesielle forhold ved utbyggingen.

Deler av planen som skal konsekvensutredes er områder med endring i arealformål og utnyttingsgrad og nye områder til formålet næringsbebyggelse, tjenesteyting, idrettsanlegg samt eventuelt massedeponi. Aktuelle utredningstemaer er de temaene som antas å ha vesentlig betydning for miljø og samfunn i Loppa kommune. Listen under er utarbeidet med utgangspunkt i Forskrift om konsekvensutredninger og lokale vurderinger.

Utredningen vil basere seg på T-1493. Aktuelle tema for konsekvenser for klima- og miljø eller samfunn er:

Miljø:

- Forurensning (luft, grunn, vann) og støy
- Naturmangfold og ivaretaking av viktige naturverdier samt strandsone og vannmiljø
- Nærmiljø, grønnstruktur
- Klimagassutslipp (massehåndtering, materialbruk, avfallshåndtering, naturbaserte løsninger for overvannshåndtering, energiløsninger mm)
- Kulturminner og kulturmiljø
- Sikring av jordressurser
- Energiforbruk- og løsninger

Samfunn:

- Barn og unge (inkl. sosial infrastruktur som skole og barnehage)
- Næringsliv og sysselsetting
- Landbruk og kulturlandskap
- Landskap og lokalklima
- Reindrift
- Samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv (unntatt reindrift, eget tema)
- Folkehelse og friluftsliv
- Transportbehov og trafikksikkerhet (gang- og sykkelvegnett, trygg skoleveg)
- Teknisk infrastruktur, energi og vegsystemet
- Befolkningsutvikling og tjenestebehov
- Samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet

Andre tema kan være aktuelle dersom endring i arealformål tilsier dette.

Tema som belyses i planbeskrivelsen

Følgende temaer vurderes å være relevante planfaglige temaer, men ansees ikke å ha vesentlig betydning for miljø og samfunn. Temaene inngår således ikke i konsekvensutredningen, men skal belyses i planbeskrivelsen. Det redegjøres for eksisterende situasjon, og ev. endringer som følge av planforslaget.

- Utbyggingsbehov (arealregnskap for bolig, fritidsbolig, tjenesteyting, fritids- og turistformål, idrett, næringsformål, råstoffområder mm)
- Havn (knyttet til pågående kystsoneplan)
- Universell utforming og tilgjengelighet for alle til uteområder og gang- og sykkelvegnett
- Klima og energi

4.3 DATAGRUNNLAGET

Konsekvensutredningen vil basere seg på kjent kunnskap tilgjengeliggjort av kommunen eller som kart, rapporter, registreringer og databaser mv. åpent tilgjengelig på nett. Oppdatering eller innhenting av ny kunnskap anses ikke nødvendig på kommuneplannivå, men retningslinjer for reguleringsplaner og enkelt-saksbehandling vil gis. Tabellen under gir en oversikt over planlagt kunnskapsinnhenting, kilder og en vurdering av kvaliteten på kunnskapsgrunnlaget per KU-tema

KU-tema	Kilder for kjent kunnskap	Kvalitet på kunnskapsgrunnlaget
Barn og unge	Loppa kommune, lokalkunnskap, barnetråkk gjennomført i samfunnsplanen. Utvidet folkehelseoversikt.	Tilfredsstillende
Samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet	Skred- og flomkart fra NVE/NGI på nett, Statens vegvesen ulykkesregister på nett, Loppa kommune, Kystinfo fra Kystverket, vinddata fra Meteorologisk inst., rapport for havstigning fra Nansensenteret/Bjerknessenteret og Kartverket.	Tilfredsstillende
Beredskap og ulykkesrisiko	Loppa kommune, folkehelsekoordinator og lokalkunnskap.	Tilfredsstillende
Kulturminner og kulturmiljø	«Askeladden» på nett, rapporter fra Finnmark fylkeskommune og Sametinget. Kulturminnemyndighetene opplyser at de ikke har fullstendig oversikt over den faktiske kulturminnebestanden i kommunen. Verdi- og konsekvensvurderingene for kulturminner vil derfor bare gjelde kjente kulturminner, og videre vil det ikke gjøres verdivurderinger på grunnlag av mangel på kjente kulturminner, såfremt det ikke er dokumentert at området er tilstrekkelig undersøkt fra før.	Tilfredsstillende under forutsetning av at undersøkelsesplikten oppfylles i reguleringsplan eller som retningslinje ved enkelt-saksbehandling.
Landbruk og kulturlandskap	AR5-kart på nett, ortofoto/flyfoto, Loppa kommune og lokalkunnskap.	Tilfredsstillende
Landskap og lokalklima	Meteorologisk institutt på nett, Loppa kommune og lokalkunnskap.	Tilfredsstillende
Naturmangfold	Naturbasen, Artskart, Kystinfo og Miljøstatus på nett, rapporter, St.prp. nr. 32 (2006-2007), St.prp. nr. 79 (2001-2002) Planforslaget vil synliggjøre hvordan kravet til kunnskap og vurderinger etter nml. er oppfylt.	Tilfredsstillende under forutsetning om vurdering av om nml. § 8 er oppfylt for deler av planen som medfører miljøpåvirkning.
Næringsliv og sysselsetting	Fiskeridirektoratet, Kystinfo, Loppa kommune, lokalkunnskap.	Tilfredsstillende
Reindrift	Reindriftskart på nett (Kilden), reinbeitedistrikt, tradisjonell og lokal kunnskap. Dialog med berørte distrikt. Temaveiledere Reindrift, bl.a. Veileder for reindrift og klimapåvirkninger. Sametingets planveileder.	Tilfredsstillende? Fysiske møter.
Samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv (unntatt reindrift)	Lokal og tradisjonell kunnskap, Friis-kartene (1861) ev. rapporter fra Sametinget , Sjøsamisk forening o.a.	Tilfredsstillende
Folkehelse og friluftsliv	Leve hele livet – kunnskapsgrunnlag for planarbeid i Loppa kommune + friluftkartlegging (2020)	Tilfredsstillende
Teknisk infrastruktur, energi og vegsystemet	Kystinfo, Loppa kommune; ledningskart , kraftlag mv. Statens vegvesen	Tilfredsstillende

KU-tema	Kilder for kjent kunnskap	Kvalitet på kunnskapsgrunnlaget
Transportbehov, trafikk-sikkerhet,	Statens vegvesen på nett; ÅDT, Loppa kommune mv.	Tilfredsstillende
Befolkningsutvikling og tjenestebehov	Leve hele livet – kunnskapsgrunnlag for planarbeid i Loppa kommune. SSB. Boligsosial plan (ny)	Tilfredsstillende

4.4 SAMFUNNSSIKKERHET I AREALPLANLEGGING (ROS-ANALYSE)

Kommunen bør sørge for at rammer og retningslinjer for områder for utbygging er forutsigbare og tydelige. Både mål, krav og forventninger til ivaretagelse av samfunnssikkerhet bør være tilgjengelig. Forskrift om konsekvensutredninger stiller krav til bruk av ROS-analyse som metode når samfunnssikkerhet skal vurderes. I henhold til plan- og bygningsloven § 4-3, skal det gjennomføres en ROS-analyse (risiko- og sårbarhetsanalyse) ved utarbeidelse av planer for utbygging. Denne skal blant annet ta stilling til om området er egnet for utbygging. ROS-analysen for kommuneplanens arealdel utarbeides i henhold til veileder fra 2017 utgitt av Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskaps (DSB), «Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging». Det er omdisponeringer av areal som skal ha ROS-analyse. Målsettingen med analysen er å avdekke risiko og sårbarhet for lokalsamfunnet og Loppa kommune. Føringer og krav i ROS legges til grunn for arealformål og arealdisponering.

ROS-analyse omfatter:

- Risiko- og sårbarhetsforhold som er vesentlig for å ivareta samfunnssikkerhet.
- Forhold i omkringliggende områder som kan få konsekvenser for planområdet.
- Endringer i risiko- og sårbarhetsforhold som følge av planlagt utbygging.
- Risiko- og sårbarhetsforhold i kombinasjon, herunder vurdering av endrede konsekvenser når det legges på klimapåslag for relevante naturforhold.
- Mulige konsekvenser av utbyggingen for omkringliggende områder.
- Vurderinger av om kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig for å vurdere risiko og sårbarhet, eller om ROS-analysen må følges opp gjennom nærmere kartlegginger.

Områder med fare eller risiko avmerkes med hensynssone i plankartet jf. §§ 11-8. I bestemmelsene angis det hvordan områdene skal håndteres i videre planlegging.

Tema i risiko- og sårbarhetsanalysen

Ved utarbeidelse av planer for utbygging skal det i henhold til plan- og bygningslovens § 4-3 gjennomføres en risiko- og sårbarhetsanalyse for utbyggingsområder i planen. Analysen skal vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som endres som følge av planlagte tiltak. En risiko- og sårbarhetsanalyse tar sikte på å avdekke farer, vurdere hvor alvorlige disse er, samt å foreslå tiltak for å forebygge uønskede hendelser og redusere konsekvenser dersom disse inntreffer. Det tas utgangspunkt i Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskaps sjekkliste for ROS-analyser. Resultatet av ROS-analysen integreres i konsekvensutredningen.

Viktige tema for ROS-analysen inkluderer bl.a. (i alfabetisk rekkefølge):

- Elektromagnetisk stråling
- Forurensning
- Naturfarer som skred, flom, sterk vind og stormflo inkl. havnivåstigning/klimaendringer

- Støy
- Ulykkesrisikoer i trafikken og ved havn/sjøtransport
- Vannforsyning inkl. nedbørsfelt
- Brannsikkerhet
- m.fl.

5. KOMMUNEDELPLAN FOR NATURMANGFOLD

Kommunedelplan for naturmangfold for Loppa kommune gjelder kommunens landarealer. Planen skal være et kunnskapsgrunnlag og et verktøy i kommunens arbeid med å ivareta naturmangfold. Kommunedelplanen skal oppsummere status over eksisterende kunnskapsgrunnlag vedørende naturverdier i de arealene som omfattes av planen, vurdere behov for videre kartlegging samt at det skal utarbeides en handlingsplan.

Det skal lages en sammenstilling av eksisterende kunnskap og beskrivelse av kartleggingsstatus. 8,1% av kommunens landareal har status som verneområder som inngår i kommuneplanens arealdel. Kommunedelplan for naturmangfold skal sammenfatte eksisterende kunnskap om naturmangfold i kommunen, beskrivelse av kartleggingsstatus og vurdere behov for videre kartlegging. Tidligere observasjoner som er dokumentert i kartverktøy og databaser samt rapport om mini-kartlegging av biologisk mangfold i Loppa kommune (NINA) fra 2003 og friluftskartlegging fra 2020 legges til grunn.

Kartlegginger av nye arealer vil komme som anbefalte tiltak i planen. Det planlegges feltbefaringer ved behov. I handlingsdelen skal konkrete tiltak for håndtering av aktuelle trusler mot naturmangfoldet, samt tiltak for ivaretagelse og bedring av tilstanden til naturmangfold beskrives.

Planprosessen er en god anledning til å løfte fram naturområder som har lokal verdi. Naturområder og forekomster kan også ha lokal verdi selv om de ikke fyller kriteriene for nasjonal eller regional interesse. Loppas innbyggere inviteres derfor til å bidra med kunnskap om unike naturverdier, hvilke som står i fare for å gå tapt og forslag til hvordan disse kan tas bedre vare på. Behov for en referansegruppe vurderes.

6. PLANPROSESSEN

6.1 ORGANISERING

Kommunestyret: Kommunestyret har overordnet ansvar og er endelig beslutningstaker. Kommunestyret eier prosessen og fattet endelig vedtak om kommuneplanens arealdel og kommunedelplan for naturmangfold.

Styringsgruppe: Formannskapet er styringsgruppe for arbeidet som skal settes ut i livet av arbeidsutvalget og prosjektleder. Styringsgruppa styrer arbeidet med utarbeidelse av planforslag og legger strategiske føringer for planarbeidet i henhold til planprogrammet og andre lokale, regionale og nasjonale føringer.

Arbeidsutvalg: Kommunedirektøren er leder av arbeidsutvalget og bemanner dette med nøkkelpersonell fra administrasjonen/planavdelingen og konsulentbistand. Arbeidsutvalget skal sørge for at arbeidet blir gjennomført i tråd med det vedtatte planprogrammet og har det faglige ansvaret for å utarbeide plandokumentene. Andre interne og eksterne ressurser tas med i arbeidet etter behov. Arbeidsutvalget har jevnlig dialog med styringsgruppen for å avklare vegvalg underveis i

planprosessen.

Prosess med rullering av kommuneplanens arealdel styres av Plan- og bygningsloven § 11- 5 til og med § 11-15.

6.2 BEHANDLING AV PLANFORSLAG

Gjennom lovens § 11-14 fremgår krav til høring av planforslag. Planforslag må legges ut til offentlig ettersyn i minst 6 uker. Kommunestyret selv vedtar kommuneplanen. Kommunestyrets vedtak om kommuneplan kan ikke påklages.

6.3 MEDVIRKNING OG KOMMUNIKASJON

Plan- og bygningsloven inneholder krav til medvirkning for å sikre planer som møter innbyggernes forventninger og behov. Det er viktig at befolkningen får anledning til si sin mening om arealutnyttelsen i kommunen, bl.a. er utviklingslag og næringsforeninger viktige medspillere i en medvirkningsprosess. Det legges opp til organisert medvirkning for innbyggerne i Loppa kommune i to faser for å tilpasses årstid og befaringer; høring av planprogram våren 2025 og innspill til kommeplanens arealdel (KPA) og kommunedelplan for naturmangfold (KDP) i sommertiden 2025.

De viktigste fasene for medvirkning i forbindelse med planarbeidet er:

- Ved varsel om igangsatt planarbeid og høring og offentlig ettersyn av planprogrammet.
- I innspillsfasen til KPA og KDP – sommer 2025.
- Ved høring og offentlig ettersyn av planforslag til kommunedelplan for naturmangfold.
- Ved høring og offentlig ettersyn av planforslag til kommuneplanens arealdel.

Varsel om oppstart av planarbeidet og høring av planprogram vil offentliggjøres iht. krav i plan- og bygningsloven. Kommunens hjemmeside og Facebookprofil vil bli aktivt brukt i planprosessen for informasjon om framdrift, tidsfrister, synliggjøring av medvirkningsaktiviteter etc.

Det lages en **medvirkningsplan** som gjør rede for hvordan politikere, administrasjon, innbyggere og andre aktører og interessenter skal involveres i arbeidet med arealdelen og naturmangfoldplanen:

- Planen skal identifisere interessenter og aktører og si noe om hvordan disse kan involveres i arbeidet. Spesielt oppfølging av dialog med samiske interesser og plan for fysiske møter (jf. Same-loven 4.4. om konsultasjonsplikt.) Det ønskes å komme i tidlig dialog med reinbeitedistriktene for å få oppdatert og verifisert kunnskap om områder som er viktige for reindriften.
- Planen skal belyse aktuelle arenaer og kommunikasjonskanaler som kommunen vil benytte for å kommunisere aktiviteter og milepæler i prosessen.
- Resultatet skal bidra til å definere hvilke grupper en skal ta hensyn til, eksempelvis barn, unge og eldre, råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne, slik at de blir hørt og får mulighet til å gi innspill.

Innspill til planprogrammet

Både næringslivet og private er gjennom varsel om oppstart av planarbeid og høring av planprogram invitert til å sende inn forslag til endringer i planprogrammet. Det legges opp til en egen fase med innspill til endring av arealbruk. Innspill til planprogrammet sendes til Loppa kommune via digital innspillsmodul innen utgangen av xx.xx.2025 eller med brev/epost til: Loppa kommune, Parkveien 1/3, 9550 Øksfjord

eller postmottak@loppa.kommune.no

Innspill på endret arealbruk

Både næringslivet og private er gjennom varsel om oppstart av fase for arealinnspill invitert til å sende inn forslag til endringer av arealbruk. Alle innspill vil bli vurdert opp mot nasjonale-, regionale og kommunale føringer. Det kan sendes inn innspill både på endringer i eget areal og på endringer av annet areal i kommunen.

Digital innspillsløsning

Det vil bli opprettet en digital løsning for informasjon ut og medvirkning via digitale kart. Det vil annonseres separate faser for innspill til planprogrammet og for arealinnspill.

Privatpersoner, lag, foreninger og næringslivet kan registrere sine innspill direkte på plankartet ved varsel om oppstart av fase for arealinnspill og når kommuneplanen legges ut til offentlig ettersyn. I innspillsløsningen er det mulig å merke av i kartet hvor/hvilken eiendom innspillet gjelder, legge til en beskrivelse og laste opp bilder og dokumenter. Innspillsløsningen vil bli annonsert bredt på kommunens hjemmesider og i sosiale medier.

6.4 FRAMDRIFTSPLAN

Under framkommer en tentativ framdriftsplan for KPA og KDP basert på erfaring fra tilsvarende prosesser, forenklet med de viktigste milepælene. I planarbeid oppstår ofte uforutsette hendelser, og det kan derfor være at framdriften forskyves. Oppsettet tar ikke høyde for ev. innsigelsesbehandling.

Aktivitet	Tidsrom
Utarbeide forslag til planprogram KPA og KDP Naturmangfold	Desember 2024 – mars 2025
Vedtak igangsatt planarbeid og høring planprogram	April 2025
Varsel om oppstart planarbeid og høring planprogram (6 uker)	April - mai 2025
Vurdering innspill og revisjon planprogram	Mai 2025
Vedtak fastsettelse planprogram	Juni 2025
Innspillsfase til KPA og KDP	Juni – august 2025
Kunnskapsgrunnlag og utredninger – grunnlag for KPA og KDP	Q2 - Q4 2025
Utarbeide planforslag KDP naturmangfold	Q3 – Q4 2025
Utarbeide planforslag KPA	Q3 2025 – Q2 2026
1.gangs politiske behandling og vedtak høring av planforslag KDP	Q4 2025
Høring og offentlig ettersyn planforslag KDP	Q4 2025 – Q1 2026
Vurdering av innspill og revisjon av planforslag etter høring KDP	Q1 – Q2 2026
2.gangs politiske behandling KDP	Q2 2026
1.gangs politiske behandling og vedtak høring av planforslag KPA	Q2 2026
Høring og offentlig ettersyn planforslag KPA	Q2 2026
Vurdering av innspill og revisjon av planforslag etter høring KPA	Q3 2026
2.gangs politiske behandling KPA	Q3 – Q4 2026
Vedtak ny KDP	Q2 2026
Vedtak ny KPA	Q4 2026

7. OVERSIKT AKTUELLE FØRINGER FOR NY AREALDEL

Nasjonale lover, retningslinjer og strategier

- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027
- FNs bærekraftsmål og FNs naturavtale
- Meld. St. 14 (2015-2016) Natur for livet og Norges klima- og miljømål
- Plan- og bygningsloven m/forskrifter
- Havne- og farvannsloven
- Kulturminneloven
- Naturmangfoldloven
- Reindrifftsloven
- Vegloven
- Jordloven
- Skogloven
- Folkehelseloven
- Sameloven
- 2014 Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- 2021 Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen
- 2018 Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene
- 1995 Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
- Sametingets planveileder
- Diverse veiledere og retningslinjer for utarbeidelse av kommuneplan og konsekvensutredninger på overordnet plannivå.
- Nasjonal transportplan (NTP)
- Nasjonal jordvernstrategi

Regionale føringer

- Finnmark fylkeskommune har oppdaterte planer som legger regionale føringer for de kommunale planene. Disse er tilgjengelige på fylkeskommunen sin hjemmeside, bl.a. «Utviklingsplan Finnmark 2024-2028» som er en regional planstrategi (under arbeid).
- Regional transportplan for Finnmark 2024-2036.
- Finnmark fylkeskommune. Strategi for næringsutvikling i Finnmark 2023-2028
- Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark i Finnmark 2023
- Strategi for næringsutvikling i Finnmark 2023-2028
- Regional plan for kulturminner og kulturmiljø i Finnmark 2017-2027
- Regional vindkraftplan for Finnmark 2013-2025
- Regional transportplan for Finnmark 2024-2036 (under arbeid)
- Reiselivsstrategi for Troms og Finnmark 2023-2032
- Vannforvaltningsplan for Troms og Finnmark 2022-2027
- Regional plan for klimaomstilling Finnmark (under arbeid)
- Regional planstrategi 2024-2028 (under arbeid)

- Kystplan Finnmark (under arbeid)

Følgende planer vil være viktige og/eller legger føringer for det kommunale planarbeidet:

- Kystplan Finnmark (under arbeid)
- Kystruteopplegget
- Mv

Lokale føringer

- Planstrategi 2024-2027
- Kommunedelplan for oppvekst 2024-2035
- Boligsosial plan 2016-2020
- Kommunedelplan idrett og friluftsliv
- Utvidet folkehelseoversikt og kunnskapsgrunnlag for Loppa kommune 2024-2027
- Føringer fra kommuneplanens samfunnsdel (under revisjon)
- Leve hele livet i Loppa

Listen er ikke uttømmende.